

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Республике Хакасия**

адрес: Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Вяткина, д. 3

Заявитель: общество с ограниченной
ответственностью «Гун Чэн»

место нахождения: Республика Хакасия, г. Абакан,
ул.Песочная д 15/1

телефон: 8-904-892-60-08]

адрес электронной почты: vega-snab@mail.ru

Заинтересованное лицо: Департамент по
недропользованию по Центрально-Сибирскому
округу

место нахождения: Республика Хакасия, г. Абакан, ул.
Хакасская, 21

адрес электронной почты: cham@centrsibnedra.ru

**Жалоба на решение аукционной комиссии
о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, предусмотренным
документацией о таком аукционе**

Приказом Департамента по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу (Центрсибнедра) № 430 от 30.04.2019 г. принято решение о проведении аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи россыпного золота на участке Большой Назас и ручей Александровский в Аскизском районе Республики Хакасия (далее – аукцион).

В соответствии с приказом № 430 от 30.04.2019 на официальном сайте www.torgi.gov.ru опубликовано извещение № 300419/0880740/01 о проведении Центрсибнедра аукциона, а также утвержден Порядок и условия проведения аукциона.

Срок окончания подачи заявок и материалов, представляемых заявителями в соответствии с разделом 2 порядка и условий проведения аукциона – не позднее 16:00 (местное время) 05 июня 2019 года.

Заявка обществом с ограниченной ответственностью «Гун Чэн» подана 05.06.2019 г. в 14 ч 50 мин., заявка зарегистрирована за номером 1013. Согласно перечню приложенных документов совместно с заявкой был представлен подписанный со стороны заявителя договор о задатке в 2-х экземплярах и оригиналы платежных поручений на перечисление стартового размера разового платежа за пользование недрами – 643 800 (шестьсот сорок три тысячи восемьсот) рублей, сбор за участие в аукционе – 70 000 (семьдесят тысяч) рублей.

Заявка на участие в аукционе на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи россыпного золота на участке Большой Назас и ручей Александровский в Аскизском районе Республики Хакасия, содержала весь необходимый комплект документов, предусмотренный порядком и условиями проведения аукциона на бумажном носителе и в электронном виде.

ХАКАССКОЕ УФС
РОССИИ

№ 3405
18 ЮН 2019 г.

16:55 *off*

20.06.2019 г. в 15 часов 09 мин. местного времени Общество получила по электронной почте письмо от Центрсибнедра № 15/1071, которым общество было уведомлено об отказе в приеме заявки на участие в аукционе, 24.06.2019 г. ООО «Гун Чэн» получило данное уведомление заказным письмом.

Основания отказа, изложенные в уведомлении носят формальный, предвзятый характер, свидетельствуют о нарушении Центрсибнедра Закона о защите конкуренции.

Проведение аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи россыпного золота на участке Большой Назас и ручей Александровский в Аскизском районе Республики Хакасия должно осуществляться в соответствии с Порядком и условиями проведения аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи золота из россыпных месторождений на участке Большой Назас и ручей Александровский в Аскизском районе Республики Хакасия, утвержденном Приказом Центрсибнедра от 30.04.2019 г. № 430 (далее - Порядок) и Административным регламентом предоставления Федеральным агентством по недропользованию государственной услуги по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами, утвержденным приказом Минприроды России от 22.12.2017 № 698.

В соответствии с разделом 2 Порядка для участия в аукционе заявители представляют в Отдел геологии и лицензирования Центрсибнедра по Республике Хакасия заявку на участие в аукционе на право пользования недрами (далее - заявка), в которой должны быть указаны:

- 1) наименование и организационно-правовая форма, место нахождения юридического лица;
- 2) основной государственный регистрационный номер заявителя;
- 3) идентификационный номер налогоплательщика - заявителя;
- 4) банковские реквизиты заявителя;
- 5) намерение принять участие в аукционе на право пользования недрами;
- 6) целевое назначение работ на участке недр, наименование участка недр, местоположение, субъект Российской Федерации, на территории которого расположен участок;
- 7) реквизиты приказа о проведении аукциона на право пользования недрами;
- 8) указание на принятие обязательств по безусловному выполнению правил участия в аукционе в соответствии с условиями аукциона на право пользования недрами;
- 9) согласие с порядком и условиями проведения аукциона на право пользования недрами, размещенными на официальном сайте;
- 10) опись прилагаемых документов.

Форма заявки представлена в Приложении 3 к порядку и условиям проведения аукциона.

К заявке должны прилагаться следующие документы и сведения в запечатанном конверте:

- 1) копии учредительных документов, заверенные печатью заявителя (при наличии) и подписью уполномоченного лица;
- 2) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени заявителя без доверенности. В случае, если от имени заявителя действует иное лицо, заявка должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени заявителя, заверенную печатью заявителя (при наличии) и подписанную лицом, обладающим правом действовать от имени заявителя без доверенности (для юридического лица) или уполномоченным лицом. В случае если указанная доверенность подписана лицом, обладающим правом действовать от имени

заявителя без доверенности, заявка должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

3) копия решения уполномоченных органов управления заявителя о назначении единоличного исполнительного органа организации, заверенная в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

4) перечень лиц, входящих в одну группу, для акционерного общества (помимо перечня лиц, входящих в одну группу) - выписка из реестра акционеров заявителя, полученная (оформленная) не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки;

5) решение уполномоченного органа управления заявителя об участии в аукционе на право пользования недрами;

6) данные о финансовых возможностях заявителя, необходимых для эффективного и безопасного проведения работ:

копия бухгалтерского баланса заявителя (с приложением всех обязательных форм) за год, предшествующий году подаче заявки, с отметкой налогового органа о его принятии или с приложением квитанции о приеме бухгалтерской (финансовой) отчетности налоговым органом (в случае направления бухгалтерской отчетности в налоговый орган в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи);

справки из банковских учреждений о движении денежных средств по счетам заявителя в течение месяца, предшествующего месяцу подачи заявки, и остатке денежных средств на счетах заявителя;

договоры (копии договоров) займа или кредита, вступившие в силу на дату подачи заявки (в случае привлечения финансовых средств);

7) данные о квалифицированных специалистах и технических средствах, необходимых для эффективного и безопасного проведения работ на участке недр:

перечень собственных квалифицированных специалистов, а также квалифицированных специалистов юридических и физических лиц, привлекаемых для проведения работ на участке недр (в случае, если проведение отдельных видов работ на участке недр планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц);

перечень собственных технических средств и оборудования, а также технических средств и оборудования юридических и физических лиц, привлекаемых для проведения работ на участке недр (в случае, если проведение отдельных видов работ на участке недр планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц);

копии договоров с юридическими и физическими лицами, привлекаемыми для проведения работ на участке недр (в случае, если проведение отдельных видов работ на участке недр планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц);

8) справка с описанием технологии проведения работ, которые будут проводиться на участке недр, подписанная заявителем или лицом, имеющим право действовать от имени заявителя;

Согласно пункту 2.3 Порядка Заявитель вправе по собственной инициативе представить следующие документы, находящиеся в распоряжении государственных органов и иных органов, участвующих в предоставлении государственной услуги:

копия свидетельства о постановке заявителя на учет в налоговом органе с указанием идентификационного номера налогоплательщика, заверенная в случае представления ее заявителем печатью заявителя (при наличии) и подписью уполномоченного лица;

копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица или копия Листа записи Единого государственного реестра юридических лиц, заверенная в случае представления ее заявителем печатью заявителя (при наличии) и подписью уполномоченного лица;

выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, полученная не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки (для юридического лица);

копии лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, связанных с планируемым использованием недр, в соответствии с Федеральным законом "О лицензировании отдельных видов деятельности" в отношении заявителя, а также привлеченных им юридических и физических лиц (в случае, если проведение отдельных видов работ на участке недр планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц);

документы, подтверждающие уплату сбора за участие в аукционе на право пользования недрами;

документы, подтверждающие уплату задатка.

В соответствии с пунктом 3.1 Порядка до подачи заявки на участие в аукционе заявитель заключает с Центрсибнедра договор о задатке в двух экземплярах по форме согласно Приложению 1 к порядку и условиям проведения аукциона и производит уплату суммы задатка по реквизитам, указанным в договоре о задатке.

Далее в данном пункте прописывается порядок заключения договора о задатке: два экземпляра договора о задатке, подписанных со стороны заявителя представляются в Отдел геологии и лицензирования Центрсибнедра по Республике Хакасия по адресу: 665012, Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Хакасская, 21, каб. 202.

Должностное лицо Центрсибнедра направляет заявителю или вручает под расписку уполномоченному представителю заявителя подписанный со стороны Центрсибнедра один экземпляр договора о задатке в срок не более 2 рабочих дней с даты представления в Центрсибнедра, подписанных со стороны заявителя, двух экземпляров договора о задатке.

Два экземпляра договора о задатке, подписанные со стороны заявителя были переданы должностному лицу Центрсибнедра с приложением оригиналов документов об оплате стартового разового платежа и сбора за участие в аукционе.

В нарушение обязанности, предусмотренной п. 3.1 Порядка подписанный со стороны Центрсибнедра договор о задатке не был направлен или вручен заявителю, напротив, в уведомлении об отказе в приеме заявки, в качестве основания отказа указано: «не подписан договор о задатке в установленном порядке». Как видно, по мнению Центрсибнедра, «не подписание договора в установленном порядке» означает не подписание его должностным лицом Центрсибнедра, ничто не мешало подписать договор данному должностному лицу, если сам договор, подписанный заявителем в 2-х экземплярах был представлен в Центрсибнедра в день подачи заявки.

Данное основание отказа в приеме заявки считаем надуманным, формальным и предвзятым, указанным с целью не допустить Общество до участия в аукционе.

2. Второе основание – не представлен перечень лиц, входящих в одну группу, для акционерного общества (помимо перечня лиц, входящих в одну группу) - выписка из реестра

акционеров заявителя, полученная (оформленная) не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки.

В аукционной документации отсутствует форма представления сведений о перечне лиц, входящих в одну группу для юридического лица. Не имеется в аукционной документации также ссылки на утвержденную каким-либо компетентным органом, и применимую в данном случае форму. Поскольку Общество представило сведения (лист записи, выписку из ЕГРЮЛ, решение об учреждении общества, согласно которым лицо, осуществляющее функции единоличного исполнительного органа ООО «Гун Чэн» - Лепко А. Н. владеет менее 50% долей в уставном капитале Общества, соответственно, не подпадает под определение понятия группа лиц относительно (п. 1 ст. 9 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"). Документы о физическом лице - единоличном исполнительном органе ООО «Гун Чэн» - директоре, представлены. Иных сведений о перечне лиц, входящих в одну группу для юридического лица ООО «Гун Чэн» перечисленных в ст. 9 Закона о защите конкуренции у Общества не имеется.

3. В письме от 20.06.2019 г. № 15/1071 указано, что представлена справка ООО «КБЦА» от 04.06.2019 г. № 56 об оборотах денежных средств, тогда как требованиями Порядка и условий проведения аукциона заявителю необходимо было представить справку о движении денежных средств по счетам заявителя в течение месяца, предшествующего месяцу подачи заявки (с 01.05.2019 г. по 31.05.2019 г.).

По данному доводу необходимо учесть, что форма справки Порядком и условиями проведения аукциона не предусмотрена. Представленная Обществом справка № 56 от 04.06.2019 г. не содержит наименования «Справка об оборотах». Вместе с тем исходя из содержания справки видно, что в ней имеется информация о движении денежных средств по счету заявителя № 40702810400000000814, открытому в ООО КБЦА г. Абакан за период с 01 по 31 мая 2019 г. по дебету и по кредиту счета, также справка содержит информацию об остатке денежных средств на счете заявителя на дату выдачи справки. Справка № 56 от 04.06.2019 г. содержит всю необходимую информацию, перечисленную в подпункте б пункта 2.2 Порядка. Претензии аукционной комиссии к форме справки считаем формальными и предвзятыми.

4. Следующим доводом решения аукционной комиссии отказавшей в приеме заявки ООО «Гун Чэн» является не соответствие справки с описанием технологии проведения работ, которые будут проводиться на участке недр, требованиям Порядка и условий проведения аукциона, так как в справке отсутствует описание технологии проведения поисково-оценочных работ (геологическое изучение) и разведочных работ, что не соответствует предмету торгов.

Порядок и условия проведения аукциона не содержат в себе ни требований к форме, ни требований к содержанию данной справки. Из решения аукционной комиссии не понятно к чему конкретно имеются претензии: к форме справки либо к ее содержанию. Описание технологии проведения поисково-оценочных и разведочных работ, в соответствии с законодательством о недрах, отражается в проектной документации (в рабочих проектах), которые недропользователь составляет и утверждает (согласовывает) непосредственно с заинтересованным лицом.

Поскольку в Порядке и условиях проведения аукциона не имеется достаточного количества геологической информации о состоянии, геологическом строении участка, необходимой для того чтобы определиться на этапе подачи заявки с технологией ведения поисково-оценочных

(геологическое изучение) и разведочных работ данный довод аукционной комиссии считаем предвзятым и надуманным.

Кроме того, порядок и условия проведения аукциона в части сроков проведения процедур не соответствует «Административному регламенту предоставления Федеральным агентством по недропользованию государственной услуги по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами», утвержденному Приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 22 декабря 2017 г. № 698.

Так окончание срока подачи заявок на участие в аукционе в соответствии с пунктом 1.9 Порядка – 05 июня 2019 г. не позднее 16:00 (местного времени). Согласно пункту 1.6 Порядка, проведение аукциона назначено на 27.06.2019 г. в 10:00 часов. В силу пункта 4.1 Порядка – период рассмотрения заявок на участие в аукционе и составление протокола рассмотрения заявок составляет 15 рабочих дней, после чего, в течение 3-х рабочих дней с даты составления и подписания протокола должностное лицо Центрабнедра доводит до заявителей решение о приеме или отказе в приеме заявки посредством телефонной, факсимильной связи, связи по эл. почте и направляет сообщение в письменной форме заказным письмом с уведомлением о вручении.

По факту 15 рабочих дней, отпущенных Порядком на рассмотрение заявок участников истекают 27 июня 2019 г. в 16:00. С какой целью Центрабнедра сократили срок рассмотрения заявок на участие в аукционе, не известно, видимо предполагалось заведомо, что детального рассмотрения заявок «лишних» участников не предвидится.

Считаем, что решение аукционной комиссии об отказе в приеме заявки ООО «Гун Чэн» на участие в аукционе на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи россыпного золота на участке Большой Назас и ручей Александровский в Аскизском районе Республики Хакасия, необоснованно, нарушает права и законные интересы Заявителя по следующим основаниям:

В соответствии с пунктом 4.3. Порядка и условий проведения аукциона, пунктом 76 «Административного регламента предоставления Федеральным агентством по недропользованию государственной услуги по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами», утвержденного Приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 22 декабря 2017 г. № 698 отказ в приеме заявки может последовать в следующих случаях:

- 1) заявка подана с нарушением установленных требований, в том числе если ее содержание не соответствует объявленному порядку и условиям проведения аукциона на право пользования недрами;
- 2) заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;
- 3) заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ;
- 4) если в случае предоставления права пользования недрами данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования.

К участию не допускаются заявители, своевременно не уплатившие задаток и сбор за участие в аукционе.

Перечисленных оснований для отказа в приеме заявки письмо от 20.06.2019 г. не содержит, соответственно, решение об отказе в приеме заявки ООО «Гун Чэн» является незаконным и подлежит отмене.

На основании изложенного, прошу:

1) Признать решение аукционной комиссии Центрсибнедра об отказе в приеме заявки ООО «Гун Чэн» для участия в аукционе на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи россыпного золота на участке Большой Назас и ручей Александровский в Аскизском районе Республики Хакасия нарушающим требования Федерального закона о защите конкуренции;

2) Обязать аукционную комиссию Центрсибнедра принять заявку ООО «Гун Чэн» для участия в аукционе на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи россыпного золота на участке Большой Назас и ручей Александровский в Аскизском районе Республики Хакасия

2) Обязать Центрсибнедра привести аукционную документацию о проведении аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи россыпного золота на участке Большой Назас и ручей Александровский в Аскизском районе Республики Хакасия в соответствии с Административным регламентом предоставления Федеральным агентством по недропользованию государственной услуги по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами", утвержденного Приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 22 декабря 2017 г. N 698

3) приостановить проведение аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи россыпного золота на участке Большой Назас и ручей Александровский в Аскизском районе Республики Хакасия до рассмотрения настоящего заявления по существу.

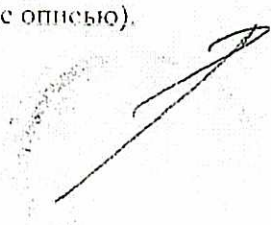
Приложение (в копиях):

1) Протокол от 17.06.2019 г.

2) Заявка на участие в аукционе № 1013 от 0.06.2019 (с описанием).

Директор ООО «Гун Чэн»

«15» июня 2019 г.


А. Н. Лепко