

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Красноярскому краю
660017, г.Красноярск, пр.Мира, 81 «Д»

Заявитель: ООО Лизинговая компания «Дельта» (ИНН 2463057784)
660049, г.Красноярск, пр.Мира, 64

Контактные данные представителя Заявителя:

Тел.8-983-201-66-31

Электронная почта: a.bilyak@sib-audit.ru

Заказчик: МУП «Жилищно-коммунальный сервис» г.Сосновоборска
662500, г. Сосновоборск, Красноярского края, ул. Солнечная, 2,

т. 8 (391-31) 2-19-01

Email: mup83913121901@mail.ru

Оператор электронной площадки:

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

119435, г.Москва, Большой Савинский переулок, д.12, стр.9

т.8(495)787-29-97, 8(495)787-29-99, 8(495)539-59-21

исх.№ 2409 от 07.06.2019

**Жалоба
на действия (бездействие) заказчика**

Муниципальным унитарным предприятием «Жилищно-коммунальный сервис» г. Сосновоборска 24.05.2019 года было опубликовано извещение (в ЕИС № 31907907974) о проведении аукциона в электронной форме на оказание услуг по финансовой аренде (лизингу) спецтехники (КДМ) (плана закупки № 2180298283, позиция №40, редакция №2), предметом которого является оказание услуг по финансовой аренде (лизингу) спецтехники (КДМ).

Обжалуемая (действующая) редакция аукционной документации размещена 31.05.2019.

Дата и время окончания приема заявок – 11.06.2019 в 16:00 по местному времени, проведение аукциона назначено на 14.06.2019 в 11:00 часов по местному времени, подведение итогов производится 18.06.2019 в 17:00 часов по местному времени.

Обжалуемый аукцион заявлен Заказчиком в рамках ФЗ №223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального унитарного предприятия «Жилищно-коммунальный сервис» г. Сосновоборска (версия 23 от 12.04.2019, утвержденная Приказом № 28 от «12» апреля 2019 г.).

В соответствии с ч. 3 ст. 4 Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ (далее - Закон N 505-ФЗ) установлено, что положения о закупке должны быть приведены в соответствие с требованиями Закона N 223-ФЗ в редакции Закона N 505-ФЗ, утверждены и размещены в ЕИС не позднее 1 января 2019 года, положения о закупке, которые не приведены в соответствие, после указанной даты будут считаться не размещенными в ЕИС.

Положение о закупке товаров, работ и услуг для нужд Муниципального унитарного предприятия «Жилищно-коммунальный сервис» г. Сосновоборска в редакции, утвержденное приказом № 69 от 17.10.2018 года, Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального унитарного предприятия «Жилищно-коммунальный сервис» г. Сосновоборска, утвержденное Приказом № 8 от 25.02.2019 года, Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального унитарного предприятия «Жилищно-коммунальный сервис» г.Сосновоборска, утвержденное Приказом № 24 от 01.04.2019 года идентичны и не соответствуют требованиям Закона №223-ФЗ в редакции Закона №505-ФЗ, в частности:

1. В пп.1.9.14, 5.1.6, 6.1.6 Положения о закупках указано право Заказчика отказаться от проведения запроса предложений, запроса котировок на любом этапе, что противоречит требованиям п.5. ст.3.2. Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ, согласно которому, Заказчик вправе отменить конкурентную закупку по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке.

2. В пп. 5.1.1., 6.1.1. Положения о закупках запрос котировок и запрос предложений не регулируются ст. ст. 447-449 части первой, ст. ст. 1057-1061 части второй ГК РФ, вследствие чего у Заказчика отсутствует

15:00
Вход. № 9837
«7» 06 2019

соответствующий объем гражданско-правовых обязательств по заключению договора с победителем запроса котировок или иным его участником. Данные пункты противоречат ст.3.2. Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ.

3. В пп. 5.4.1., 6.3.3., 6.3.5. и т.д. Положения о закупках в конкурентных закупочных процедурах запрос предложений и запрос котировок предусмотрена подача заявок на бумажном носителе путем подачи конверта с заявкой, но не предусмотрена возможность и порядок проведения запроса предложений и запроса котировок в электронной форме, что является нарушением требований ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ особенно закупок у СМП.

4. В нарушение п.3.6. Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ в Положении о закупках указан не исчерпывающий перечень случаев проведения закупки у единственного поставщика. Более того, пп.1, 2, 3, 9, 28, 34 п.7.2. Положения о закупках фактически нивелируют действие Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ, позволяя Заказчику закупать товары, работы и услуги у единственного поставщика в любой ситуации, что является нарушением требований и принципов законодательства о закупках.

5. В п.1.9.17 Положения о закупках указано, что Заказчик вправе предусмотреть в проекте договора и документации о закупке условие, по которому договор заключается только после того, как участник закупки представит сведения о цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных), в соответствии с формой и инструкциями, приведенными в документации о закупке, и документы, подтверждающие эти сведения. Такое требование, включая запрос информации о бенефициарах, нарушает Закон N 223-ФЗ. Оно не влияет на исполнение договорных обязательств и не подтверждает их надлежащее выполнение (Решение ФАС России от 04.07.2017 N 223ФЗ-617/17).

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального унитарного предприятия «Жилищно-коммунальный сервис» г. Сосновоборска, утвержденное Приказом № 28 от 12.04.2019 года, приведено в соответствие с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ частично. Не устранены следующие противоречия Федеральному закону от 18.07.2011 N 223-ФЗ:

1. В пп. 5.4.1., 6.3.3., 6.3.5. и т.д. Положения о закупках в конкурентных закупочных процедурах запрос предложений и запрос котировок предусмотрена подача заявок на бумажном носителе путем подачи конверта с заявкой, но не предусмотрена возможность и порядок проведения запроса предложений и запроса котировок в электронной форме, что является нарушением требований ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ особенно закупок у СМП.

2. В нарушение п.3.6. Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ в Положении о закупках указан не исчерпывающий перечень случаев проведения закупки у единственного поставщика. Более того, пп.1, 2, 3, 9, 29, 35 п.7.2. Положения о закупках фактически нивелируют действие Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ, позволяя Заказчику закупать товары, работы и услуги у единственного поставщика в любой ситуации, что является нарушением требований и принципов законодательства о закупках.

3. В п.1.9.18 Положения о закупках указано, что Заказчик вправе предусмотреть в проекте договора и документации о закупке условие, по которому договор заключается только после того, как участник закупки представит сведения о цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных), в соответствии с формой и инструкциями, приведенными в документации о закупке, и документы, подтверждающие эти сведения. Такое требование, включая запрос информации о бенефициарах, нарушает Закон N 223-ФЗ. Оно не влияет на исполнение договорных обязательств и не подтверждает их надлежащее выполнение (Решение ФАС России от 04.07.2017 N 223ФЗ-617/17).

Однако, несмотря на частичное приведение Положения о закупках в соответствие с Законом № 223-ФЗ, норма п. 5 ч. 2 ст. 1 названного закона не предполагает размещения Положения о закупках в течение текущего года.

В случае неразмещения Положения о закупках в установленный п. 5 ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ срок, муниципальное унитарное предприятие осуществляет закупку в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных услуг».

На основании вышеизложенного и руководствуясь требованиями ч. 3 ст. 4 Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ Муниципальное унитарное предприятие «Жилищно-коммунальный сервис» г. Сосновоборска с 01.01.2019 года должно осуществлять закупки товаров, работ и услуг в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ.

Таким образом, Муниципальным унитарным предприятием «Жилищно-коммунальный сервис» г. Сосновоборска проигнорированы требования как Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ и Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ, так и предписания Решения Федеральной антимонопольной службы УФАС по Красноярскому краю № 024/07/3-3/2019 от 23.04.2019 года.

Учитывая данные обстоятельства Муниципальное унитарное предприятие «Жилищно-коммунальный сервис» г. Сосновоборска (далее Заказчик) разместило закупку в ЕИС под № 31907910802 согласно требований Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ, а должно было разместить закупочную процедуру в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ.

Обращаем внимание, что 23.04.2019 года Муниципальному унитарному предприятию «Жилищно-коммунальный сервис» г. Сосновоборска УФАС по Красноярскому краю было вынесено предписание о приведении Положения о закупках в соответствие с Законом № 223-ФЗ и об аннулировании алогичной закупки (извещение в ЕИС № 31907674887), размещенной в нарушение п. 5 ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (Решение № 024/07/3-3/2019 от 23.04.2019).

Решение №024/07/3-3/2019 от 23.04.2019 Муниципальным унитарным предприятием «Жилищно-коммунальный сервис» г. Сосновоборска обжаловано в судебном порядке не было. Положение о закупках после предписания приведено в соответствие с Законом № 223-ФЗ не было.

Заказчик отменил первоначальную обжалуемую закупку, однако в настоящий момент разместил аналогичную новую, с теми же нарушениями законодательства о закупках.

Согласно п.п.2 п.1 ст.18.1. ФЗ №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

ООО «Лизинговая компания «Дельта» имеет намерение принять участие в аукционе, однако действующая закупка впоследствии может быть признана недействительной как проведенная в нарушение законодательства о закупках, что может повлечь для нас затраты, понесенные в процессе подготовки к участию в аукционе и, возможно, в процессе исполнения договора. Таким образом, участие в настоящей закупке невозможно, закупка нарушает законные интересы Заявителя.

С учетом изложенного, руководствуясь п. 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО "Лизинговая компания «Дельта» обоснованной.
2. Вынести предписание в адрес заказчика об аннулировании действующей закупки (в ЕИС № 31907907974) о проведении аукциона в электронной форме на оказание услуг по финансовой аренде (лизингу) спецтехники (КДМ), размещенной в рамках Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".
3. Вынести предписание о размещении закупки в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных услуг»
4. Вынести предписание в адрес заказчика и оператора электронной площадки: приостановить проведение открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по финансовой аренде (лизингу) спецтехники (КДМ) [(плана закупки № 2180298283, позиция №40, редакция №2), извещение в ЕИС № 319079079742], до рассмотрения жалобы по существу.

Приложение:

1. Заверенная копия протокола о назначении директора ООО «Лизинговая компания «Дельта».
2. Заверенная копия приказа №08-19/Об от 16.05.2019.
3. Заверенная копия устава ООО «Лизинговая компания «Дельта».
4. Заверенная копия выписки из ЕГРЮЛ в отношении ООО «Лизинговая компания «Дельта».
5. Извещение в ЕИС №319079079742 о проведении открытого аукциона в электронной форме (ред. 2).
6. Документация открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по финансовой аренде (лизингу) спецтехники (КДМ) (номер извещения №31907910802) в оспариваемой редакции.
7. Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального унитарного предприятия «Жилищно-коммунальный сервис» г.Сосновоборска, утвержденное Приказом № 28 от «12» апреля 2019 г.
8. Заверенная копия Решения №024/07/3-3/2019 от 23.04.2019.
9. Копия доверенности представителя.

Исполняющий обязанности директора
ООО «Лизинговая компания «Дельта»

