

Энергосберегающие Технологии Строительства

660132, Россия, Красноярский край, г. Красноярск, ул.40 лет Победы, д7, помещение №6
ИНН 2465249650 КПП246501001 тел.+7 (391) 240-24-80 E-mail: ets_24@mail.ru

Исх. № 80 « 29 » мая 2019 г.

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Красноярскому краю
E-mail: to24@fas.gov.ru

Заявитель жалобы:

ООО «Энергосберегающие Технологии Строительства»

ИНН/КПП: 2465249650/246501001

Место нахождения: Россия, 660132, Красноярский край,
г. Красноярск, ул. 40 лет Победы, д.7, помещение № 6

Телефон: +7 (923) 307-09-31

E-Mail: ets_24@mail.ru

Для резолюции

Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок.

Заказчик: Федеральное государственное бюджетное учреждение «Красноярский референтный центр Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору» (ФГБУ «Красноярский референтный центр Россельхознадзора») Место нахождения: Российская Федерация, 660049, Красноярский край, г Красноярск, ул Сурикова, дом 54В, тел.: +7 (391) 227-86-36, контактное лицо Дмитриева Ксения Сергеевна (Далее по тексту Заказчик). e-mail: lawyer@kras-ref.ru

Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок: Контрактный управляющий - Председатель комиссии: Дмитриева Ксения Сергеевна Члены комиссии: Аленников Алексей Викторович; Шустов Александр Иванович; Серякова Марина Викторовна; Гук Оксана Олеговна, тел.+7 (391) 227-86-36, e-mail: lawyer@kras-ref.ru

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru, <http://utp.sberbank-ast.ru>

Номер извещения: № 31907618747.

Наименование закупки: Открытый аукцион в электронной форме «Капитальный ремонт здания Испытательной лаборатории: ремонт кровли»

Существо жалобы:

7 марта 2019 года ФГБУ «Красноярский референтный центр Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору» опубликовал аукцион в электронной форме № 31907618747.

11 апреля 2019 года на официальном портале Zakupki.gov.ru опубликован протокол об определении участников (Протокол об определении участников № 31907618747-01). В соответствии с протоколом, на участие в закупочной процедуре было подано 4 заявки, и них 2 заявки были отклонены закупочной комиссией.

В результате, к торгам были допущены следующие участники: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ "ТИТАН" ИНН:2460230180 КПП:246001001 ОГРН:1112468028771 и ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЭНЕРГОСБЕРЕГАЮЩИЕ ТЕХНОЛОГИИ СТРОИТЕЛЬСТВА" ИНН:2465249650 КПП:246501001 ОГРН:1112468007695.

17.01 1
Вход. №9114
«29» 05 2019г.

15 апреля 2019 года на официальном портале Zakupki.gov.ru опубликован протокол подведения итогов № 31907618747-02, согласно которому победителем признана компания ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЭНЕРГОСБЕРЕГАЮЩИЕ ТЕХНОЛОГИИ СТРОИТЕЛЬСТВА" ИНН:2465249650 КПП:246501001 ОГРН:1112468007695.

16 апреля 2019 года ООО «Монтажно- строительная компания» подала жалобу на действия организатора закупки - Федерального государственного бюджетного учреждения «Красноярский референтный центр Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору», закупочной комиссии открытого аукциона в электронной форме «Капитальный ремонт здания Испытательной лаборатории: ремонт кровли» (извещение № 31907618747).

В соответствии с решением №024/07/3.4-6/2019 от 25.04.2019г. комиссии Красноярского УФАС России жалоба признана обоснованной и выдано предписание *закупочной комиссии* в течение пяти дней с момента получения предписания совершить следующие действия:

1. Повторно рассмотреть первую часть заявки ООО «Монтажно-строительная компания», поданную на участие в закупке;
2. Отменить протокол от 11.04.2019 г. **в части (обращаю внимание комиссии «не полностью»)** принятого решения об отклонении заявки ООО «Монтажно-строительная компания» и полностью отменить протокол подведения итогов закупки от 15.04.2019 г.
3. Провести закупку в порядке, определенном закупочной документацией.

Исходя из буквального толкования вышеуказанного Предписания, закупочной комиссии необходимо было пересмотреть только одну заявку (первую ее часть) подателя жалобы ООО «Монтажно-строительная компания» в стадии «Рассмотрения заявок» без возможности подачи новых заявок и вновь подвести итоги закупки.

Однако, контрактный управляющий – председатель закупочной комиссии Дмитриева К.С. 20.05.2019г. *единолично* принимает решение об аннулировании **всех** протоколов электронного аукциона от 11.04.2019г. и от 15.04.2019г. и о внесении изменений в аукционную документацию без указания сути таких изменений.

На электронной площадке <http://utp.sberbank-ast.ru> 22.05.2019г. в 12:44 появляется запись «Изменение сроков проведения процедуры по заявлению Заказчика на основании предписания ФАС России по КК», а также запись «Об изменении извещения». Кроме того, Заказчик, возвращает закупочную процедуру по извещению №31907618747 на стадию «подача заявок» с пролонгацией сроков подачи заявок, рассмотрения заявок и проведения электронного аукциона, а именно:

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие	06.06.2019 17:00
Дата и время рассмотрения заявок	07.06.2019 17:00
Дата и время начала торгов	10.06.2019 10:00
Дата и время подведения итогов	11.06.2019 17:00

и изменяет срок выполнения работ до 31.07.2019г.

На электронной площадке Zakupki.gov.ru в период с 23 по 27 мая статус закупки 10 раз менялся с этапа «работа комиссии» на «подача заявки» после каждой попытки в течении 20 минут происходил возврат в статус «работа комиссии» что дает возможность полагать об исполнении протокола УФАС операторами электронной площадки. 28.05.2019г. на сайте появилась информация об отмене протоколов об определении участников и подведении итогов от 11.04.2019г. и от 15.04.2019г. соответственно. На 28.05.2019г. статус закупки значится как «работа комиссии». Содержание аукционной документации, в том числе сроки выполнения работ остались без изменения.

В телефонном разговоре Заказчик пояснил, что перенес закупку на стадию «подача заявок» в связи с истекшими сроками выполнения работ на дату получения предписания УФАС России по КК с целью продления сроков выполнения работ, Заказчиком было принято решение перевести закупку не в стадию рассмотрения уже поданных заявок, а в стадию подачи заявок по аукциону.

Указанные действия Заказчика позволяет (дает право) любым иным участникам хозяйствующей деятельности, отвечающим требованиям закупки, подать заявку на участие в аукционе, тем самым нарушаются интересы участников, подавших заявки на первом этапе до 11.04.2019г. (до подачи жалобы ООО «Монтажно-строительная компания») и прошедшим этап рассмотрения заявки первой части заявки.

Однако, в соответствии с ч.7 ст.106 44-ФЗ (*который в данном случае мог быть принят по аналогии права и/или закона*), в случае, если вследствие приостановления определения поставщика (подрядчика, исполнителя) контракт не может быть заключен в предусмотренные документацией о закупке сроки, в решении о приостановлении определения поставщика (подрядчика, исполнителя) устанавливается возможность продления предусмотренных контрактом сроков исполнения обязательств по контракту с указанием новых сроков исполнения этих обязательства. И

эти действия Заказчика были бы совершены в полном соответствии с предписанием УФАС России по КК от 25.04.2019г.

Таким образом, действия Заказчика привели к ограничению конкуренции, искусственно создали условия для победы иных участников, ведь предложение (первая и вторая части заявки) ООО «Энергосберегающие технологии строительства» уже раскрыто и известна потенциальным новым участникам-подавателям заявок, что дает им преимущество по сравнению с теми участниками, что подали заявки до 11.04.2019г.

Заказчиком нарушены требования ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в соответствии с которой при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее — запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Также Заказчиком нарушен пункт 9 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, так как, переведя закупку в статус «подача заявок» при открытых данных предложения участников закупки, подавших заявки до 11.04.2019г. Заказчик, создал другим участникам преимущественное положение, в итоге организатор закупок создал для **подавателя настоящей жалобы** препятствия в целом к заключению контракта.

В соответствии со статьей 19.5 КоАП РФ невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о естественных монополиях, законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении либо недопущении ограничивающих конкуренцию действий или законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о совершении предусмотренных законодательством Российской Федерации действий, за исключением случаев, предусмотренных частями 2.1 - 2.5 настоящей статьи.

Таким образом, у заказчика имелась юридическая и техническая возможность исполнить вышеуказанное предписание Комиссии Красноярского УФАС России от 25.04.2019г., продлить срок выполнения работ без переноса извещения в стадию «подача заявок».

На основании изложенного, Прошу:

1. Признать действия Заказчика в части полной отмены протокола об определении участников закупки от 11.04.2019г., а также перевода закупки № 31907618747 в стадию «подачи заявок» незаконными.
2. Обязать Заказчика вернуть закупку № 31907618747 на стадию «Рассмотрения заявок» и повторно рассмотреть заявки только с участниками ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ "ТИТАН" ИНН:2460230180 КПП:246001001 ОГРН:1112468028771, ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЭНЕРГОСБЕРЕГАЮЩИЕ ТЕХНОЛОГИИ СТРОИТЕЛЬСТВА" ИНН:2465249650 КПП:246501001 ОГРН:1112468007695 и ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «МОНТАЖНО-СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ».
3. Провести закупку № 31907618747 с участниками подавшими заявки до 11.04.2019г. и положительно прошедшие стадию рассмотрения первой части заявок в порядке, определенном закупочной документацией с изменением начальных и конечных сроков выполнения работ, без изменения периода (количества дней) выполнения работ, изначально содержащегося в закупочной документации в сроки установленные 22.05.2019г. на электронной площадке <http://utp.sberbank-ast.ru>.

Приложения:

1. Приказ на генерального директора заявителя жалобы
2. Выписка из ЕГРЮЛ на имя заявителя жалобы.
3. Предписание УФАС России по КК № 024/07/3.4-6/2019 от 25.04.2019г.
4. Решение УФАС России по КК № 024/07/3.4-6/2019 от 25.04.2019г.
5. Решение об аннулировании протоколов электронного аукциона от 20.05.2019г.
6. Просмотр извещения о закупке № 31907618747 на сайте zakupki.gov.ru
7. Просмотр извещения о закупке № 31907618747 на сайте <http://utp.sberbank-ast.ru>

Директор ООО «Энергосберегающие Технологии Строительства» _____ Разумов В.Е.

