

000

"ТЕХНОТУЛС"

Подписано цифровой

подписью: 000

"ТЕХНОТУЛС"

Дата: 2019.05.23 14:15:35
+05'00'

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по
Красноярскому краю
Адрес: 660017, г. Красноярск, пр. Мира,
81 «Д»
E-mail: to24@fas.gov.ru

В комиссию Корпорации по
рассмотрению жалоб в сфере закупок
Адрес: 129110, ГСП-6, г. Москва, ул.
Щепкина, д. 42, стр. 1, 2.
E-mail: info@roscosmos.ru

Заказчик, чьи действия обжалуются:
Акционерное общество «Красноярский
машиностроительный завод» (АО
«Красмаш»)
Адрес: 660123, Край Красноярский,
город Красноярск, пр-т им. Газеты
«Красноярский Рабочий», 29

Участника закупки: Директора
Общества с ограниченной
ответственностью «ТехноТулс»

Акименко А.П.

Адрес: 454080, Челябинская обл., г.
Челябинск, ул. Энгельса, 75, пом. 3
Тел.: 8 351 77 80 668
E-mail: tehnotuls@mail.ru

Предмет жалобы: действия Заказчика
при проведении запроса котировок в
электронной форме, участниками
которого могут быть только субъекты
малого и среднего
предпринимательства.

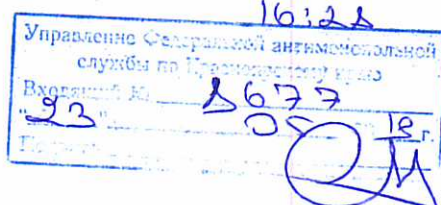
Извещение № 31907885119 от
20.05.2019

ЖАЛОБА
на действия заказчика

20.05.2019 на официальном сайте zakupki.gov.ru, в порядке, установленном
ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными
видами юридических лиц» (далее – Закон) размещено извещение о проведении
запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть
только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Общество с ограниченной ответственностью «ТехноТулс» является
субъектом малого предпринимательства и решило принять участие в данной
закупке, однако, изучив закупочную документацию установил, что Заказчиком
нарушены требования федерального законодательства и Положения о закупке
товаров.

В силу ч. 10 ст. 3 ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ любой участник закупки вправе
обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1
Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с
учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие)



заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случаях осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 6.1. ст. 3 ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

2) в описание предмета закупки **не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.**

В силу ч. 6 ст. 3 ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ **Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.**

Пунктом 10.4.3. Положения о закупке, утвержденного Наблюдательным советом Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» (Протокол от «1» декабря 2015 г. № 3/2015) определены обязательные требования к участнику закупки.

А в п. 10.4.4. Положения установлены дополнительные требования, которые могут быть включены в документацию о закупке, среди которых:

(1) отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренном

Законом 223 – ФЗ и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Законом 44 – ФЗ;

(2) наличие у участника процедуры закупки исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности, если в связи с исполнением договора заказчик приобретает права на объекты интеллектуальной собственности.

Кроме вышеуказанных требований к участнику закупки, Заказчик вправе, в соответствии с п. 10.4.5. Положения, установить следующие требования:

(1) наличие материально-технических ресурсов, необходимых для исполнения обязательств по договору;

(2) наличие опыта поставки продукции сопоставимого характера и объема;

(3) наличие кадровых ресурсов, необходимых для исполнения обязательств по договору;

(4) наличие финансовых ресурсов, необходимых для исполнения обязательств по договору.

В свою очередь, п. 10.4.6. Положения 10.4.6. **Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с Положением о закупке.**

В силу п. 10.4.7. Положения 10.4.7. в документации о закупке **требования к участникам закупки устанавливаются с учетом следующих ограничений:**

(1) устанавливаемые требования должны быть направлены на выбор в результате закупки поставщика продукции, способного исполнить договор надлежащим образом;

(2) **устанавливаемые требования не должны вести к необоснованному ограничению конкуренции;**

(3) **требования должны быть измеряемыми;**

(4) **должен быть установлен порядок подтверждения участником закупки своего соответствия установленным требованиям, а также перечень документов, подтверждающих такое соответствие;**

(5) **квалификационные требования должны быть связаны с предметом договора, заключаемого по итогам закупки, и иными существенными его условиями, в том числе с условиями оплаты и авансирования, а в части требований, указанных в подпунктах 10.4.5(1)(1), 10.4.5(3) и 10.4.5(4) Положения, основываться на требованиях к бухгалтерской отчетности поставщика, его финансовому состоянию, технических регламентов, стандартов, проектной документации, иной нормативно-технической документации или подтверждаться соответствующими расчетами.**

В нарушение вышеуказанных требований законодательства и Положения, Заказчиком в п. 29 Приложения № 1 к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме «Техническое задание на поставку товара» установлено, **Требования к поставщику товара: - сертификат официального дилера;** при том, что пунктом 15 Извещения данного требования к участникам закупки **не установлено**, а предоставление такого документа как «сертификат официального дилера» **не предусмотрено.**

Таким образом Заказчиком грубо нарушены требования Федерального законодательства в сфере закупок и Положения о закупках, что выразилось в установлении требований о наличии некоего документе, не предусмотренного законодательством Российской Федерации, а также в отсутствие таковой возможности в соответствии с Положением о закупках.

Данные обстоятельства приводят к необоснованному ограничению конкуренции, неизмеряемости критериев оценки заявок участников, неясности требований Заказчика и способны привести к злоупотреблению Заказчиком своим правом при осуществлении приемки Товара.

Кроме того, требование о предоставлении документа, не регламентированного какими-либо нормативными актами, связанного с волеизъявлением третьих лиц, не являющихся участниками закупки (производители, дилеры, субдилеры и т.п.) грубо нарушают требования антимонопольного законодательства, способствуют к дискриминации участников и не отвечают духу Закона.

Кроме того, хочу обратить внимание на то, что Заказчиком ранее размещалась закупка «на приобретение инструмента MITSUBISHI» № 31907722844 на той же площадке с теми же позициями и была необоснованно отменена, что отражено в Решении УФАС по Красноярскому краю № 024/07/02-74/2019 от 08.05.2019г., под предлогом изменения в потребности продукции.

Представитель АО «Красмаш», присутствовавшая на заседании комиссии УФАС по Красноярскому краю 08.05.2019г. пояснила отказ от проведения закупки «на приобретение инструмента MITSUBISHI» № 31907722844 отсутствием у АО «Красмаш» потребности в данной продукции в связи с отказом или изменением Министерством обороны РФ заказа, под который производился закуп инструмента, сообщив таким образом недостоверную информацию и ввела в заблуждение комиссию.

Таким образом, размещая закупку № 31907885119 от 20.05.2019 «на приобретение инструмента MITSUBISHI» Заказчик признает свое Извещение от 22.04.2019г. об отмене закупки «на приобретение инструмента MITSUBISHI» № 31907722844 от 03.04.2019 необоснованным, так как полностью повторяет предыдущую закупку, не изменив, а лишь немного добавив список инструмента.

В Извещении на приобретение инструмента MITSUBISHI № 31907722844 от 03.04.2019 п.30 (1) «Внесение изменений в договор» прямо указывает на то, что при изменении потребности в товаре, который является предметом закупки, Заказчик, по согласованию с Поставщиком, имеет право увеличить стоимость договора на 30%, что полностью бы решило потребности Заказчика. Но он отменил закупку, что вызывает вполне логичные вопросы в заинтересованности Заказчика заключить договор с другим Поставщиком и тем самым нарушая закон о защите конкуренции, тем самым дискриминируя ООО «ТехноТулс», как участника закупки .

На основании ст.ст. 2, 3, 6 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ,

ПРОШУ

1. Принять решение о приостановлении заключения контракта в рамках проведения закупочной процедуры в рамках Извещения № 31907885119 от 20.05.2019) до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
2. Признать нарушения положений законодательства в сфере закупок и Положения о закупке, утвержденного Наблюдательным советом Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» (Протокол от «1» декабря 2015 г. № 3/2015);
3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства при проведении закупок;
4. Провести внеплановую проверку обжалуемого заказа;
5. Привлечь виновных лиц к административной ответственности.

Приложение:

1. Аукционная документация;
2. Уведомление об отправке жалобы электронной почтой.
3. Решение УФАС по Красноярскому краю № 024/07/02-74/2019 от 08.05.2019г
4. Иные материалы

Директор ООО «ТехноТулс»



А.П. Акименко