

1.3/29/5466-чг

21.05.2019

На

от

Руководителю Управления
федеральной антимонопольной
службы по Красноярскому краю

Захарову В.М.

Заявитель:Публичное акционерное общество
«Межрегиональная распределительная
сетевая компания Сибири»
юридический адрес: ул. Богграда, д.
144 а, г. Красноярск, 660021**Лица, чьи действия обжалуются:**Организатор конкурса –
Муниципальное образование город
Боготол, 662060, Красноярский край,
г. Боготол, ул. Шикунова, 1,
электронная почта
oumi@bogotolcity.ru

ЖАЛОБА

В порядке ст. 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

05.03.2019 на портале <http://torgi.gov.ru> опубликовано извещение о проведении торгов № 050319/0010314/01.Организатор конкурса – Муниципальное образование город Боготол, 662060, Красноярский край, г. Боготол, ул. Шикунова, 1, электронная почта oumi@bogotolcity.ru.

13.05.2019 организатором конкурса проведены процедуры вскрытия конвертов с заявками участников и их сопоставления.

Протокол оценки и сопоставления заявок опубликован на портале <http://torgi.gov.ru> 14.05.2019 (далее Протокол №3).

В соответствии с п. 77 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных приказом ФАС России от 10.02.2010 N 67 (далее - Правила торгов) для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурсе, оценка и сопоставление этих заявок осуществляются по цене договора (за исключением предоставления бизнес-инкубаторами государственного или муниципального имущества в аренду (субаренду) субъектам малого и среднего предпринимательства, а также объектов теплоснабжения, водоснабжения и (или) водоотведения) и иным критериям, указанным в

Бланк № 163534

Вход. № 8500
05.2019г.

10:45



конкурсной документации. При этом критериями оценки заявок на участие в конкурсе помимо цены договора могут быть технико-экономические показатели объекта договора на момент окончания срока договора.

Оценка заявок на участие в конкурсе по критериям, предусмотренным пунктом 77 Правил торгов, за исключением критериев, предусмотренных подпунктом 6 и абзацами "а" и "б" подпункта 7 пункта 77 Правил торгов, осуществляется в следующем порядке.

Если для критерия конкурса установлено уменьшение его начального значения, величина, рассчитываемая по содержащемуся в заявке на участие в конкурсе условию и такому критерию, определяется путем умножения коэффициента такого критерия на отношение разности наибольшего из значений содержащихся во всех заявках на участие в конкурсе условий и значения, содержащегося в заявке на участие в конкурсе условия к разности наибольшего из значений содержащихся во всех заявках на участие в конкурсе условий и наименьшего из значений содержащихся во всех заявках на участие в конкурсе условий. (п. 82.Правил торгов).

Конкурсной документацией установлены в качестве критерия технико-экономические показатели объекта договора на момент окончания срока договора – средняя продолжительность прекращений подачи электрической энергии потребителям и размер технологического расхода электрической энергии в объекте договора.

Вместе с тем, средняя продолжительность прекращений подачи электрической энергии потребителям не является технико-экономическим показателем объекта договора и критерием для его расчета.

Так, показатели технико-экономического состояния объектов электроэнергетики, определены Постановлением Правительства РФ от 19.12.2016 N 1401.

В соответствии с п.5 указанного Постановления Правительства РФ показатели технико-экономического состояния объектов электроэнергетики определяются на основе анализа следующих показателей:

- а) показатели технического состояния объектов электроэнергетики;
- б) показатели технико-экономической эффективности объектов электроэнергетики;
- в) показатели энергетической эффективности объектов электроэнергетики.

В качестве исходных данных, принимаемых для расчетов показателей технико-экономической эффективности объектов электроэнергетики, принимается, в том числе, сведения о количестве аварийных ограничений и об объемах недопоставленной продукции по результатам таких ограничений.

Вместе с тем, критерием в конкурсной документации установлено не количество аварийных ограничений, а средняя продолжительность прекращений подачи электрической энергии.

В соответствии с п. 81 Правил торгов не допускается использование иных, за исключением предусмотренных пунктами 77 и 77.1 Правил торгов, критериев оценки заявок на участие в конкурсе.

В связи с указанным, организатором торгов в указанной части нарушен п.81 Правил торгов, что с учетом заявок на участие в конкурсе и Протокола №3 повлияло на определение итогового победителя конкурса.

Кроме этого, согласно протоколу №3 АО «КрасЭко» предложен размер технологического расхода электрической энергии в объекте договора – 0%.

В соответствии с Приказом Минэнерго РФ от 30.12.2008 N 326 "Об организации в Министерстве энергетики Российской Федерации работы по утверждению нормативов технологических потерь электроэнергии при ее передаче по электрическим сетям" (далее приказ Минэнерго) технологические потери электроэнергии (далее - ТПЭ) при ее передаче по электрическим сетям ТСО, ФСК и МСК включают в себя технические потери в линиях и оборудовании электрических сетей, обусловленных физическими процессами, происходящими при передаче электроэнергии в соответствии с техническими характеристиками и режимами работы линий и оборудования, с учетом расхода электроэнергии на собственные нужды подстанций и потери, обусловленные допустимыми погрешностями системы учета электроэнергии.

Технические потери электроэнергии в электрических сетях, возникающие при ее передаче по электрическим сетям, состоят из потерь, не зависящих от величины передаваемой мощности (нагрузки), - условно-постоянных потерь, и потерь, объем которых зависит от величины передаваемой мощности (нагрузки), - нагрузочных (переменных) потерь.

В состав условно – постоянных потерь включены потери на холостой ход силовых трансформаторов (автотрансформаторов), которые определяются на основе приведенных в паспортных данных оборудования потерь мощности холостого хода (приложение №1 к Приказу Минэнерго).

Аналогичный порядок определения потерь в синхронных компенсаторах, батареях статических конденсаторов, статических тиристорных компенсаторах, шунтирующих реакторах, которые также входят в условно – постоянные потери.

Указанное имущество также является предметом договора и не включены в условия договора – реконструкция объектов.

Таким образом, уровень технологических потерь может быть снижен, но не ниже объема условно – постоянного уровня потерь оборудования в соответствии с паспортными данными. При этом, отсутствие нагрузочных потерь будет свидетельствовать об отсутствии перетока электрической энергии, то есть неоказании услуг по передачи электрической энергии потребителям.

При этом,

Вместе с тем, АО «КрасЭко» в качестве предложение указало на уровень технологических потерь в размере 0 % что не соответствует фактическим предмету и условиям конкурса.

Кроме этого, согласно конкурсной документации одним из критериев определения победителя является качественная характеристика архитектурного, функционально-технологического, конструктивного или инженерно-технического решения для обеспечения реконструкции объекта договора и квалификация участника конкурса.

Согласно протоколу №3 предложение АО «КрасЭко» набрало больший бал (АО «КрасЭко» - 4, ПАО «МРСК Сибири» - 3) по указанному критерию в связи с тем, что оно позволит снизить продолжительность прекращений подачи электрической энергии и уровень технологических потерь до 0. Иных причин, по которому предложение АО «КрасЭко» лучше, чем ПАО «МРСК Сибири» в протоколе не указано.

Вместе с тем, как указывалось выше, критерии оценки – средняя продолжительность прекращений подачи электрической энергии не соответствует требованиям п. 81 Правил торгов, а снижение уровня технологических потерь до 0 % не может быть выполнен в силу объективных причин, не зависящих от АО «КрасЭко».

Согласно п. 83 оценка заявок на участие в конкурсе в соответствии с критерием конкурса «качественная характеристика архитектурного, функционально - технологического, конструктивного или инженерно-технического решения...» осуществляется путем присвоения предложению, содержащемуся в заявке на участие в конкурсе, от одного до пяти баллов величина, и умножения коэффициента значимости такого критерия на отношение количества баллов, присвоенных данному предложению, к пяти баллам.

Вместе с тем, считаем, что организатором торгов в нарушение п.77, 83 Правил торгов присвоил АО «КрасЭко» по критерию «качественная характеристика архитектурного, функционально - технологического, конструктивного или инженерно-технического решения...» больше баллов (4 балла) чем ПАО «МРСК Сибири» (3 бала), что с учетом оценок по иным критериям являлось определяющим при признании АО «КрасЭко» победителем торгов.

Кроме этого, 08.05.2019 УФАС по Красноярскому краю принята к рассмотрению жалоба ПАО «МРСК Сибири» в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с п. 18 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления, предусмотренного частью 11 настоящей статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Вместе с тем, несмотря на направление 08.05.2019 УФАС по КК уведомления о принятии жалобы организатор торгов не приостановил.

На основании изложенного и в соответствии со ст. 18.1 Закона о защите конкуренции

ПРОШУ:

- 1) Провести проверку указанных нарушений закона при проведении торгов и признать данную жалобу обоснованной.
- 2) Выдать предписание, предусмотренное п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, об аннулировании торгов, о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов по заключению договора аренды, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов.

Приложение:

- 1) Доверенность представителя ПАО «МРСК Сибири» на 1 л.
- 2) Конкурсная документация и извещение о проведении торгов на ___ л.

Представитель ПАО «МРСК Сибири»

С.И. Ступин



