



ДЕЛЬТА
ЛИЗИНГОВАЯ КОМПАНИЯ

Россия, Красноярск, проспект Мира, 64
(391) 268 10 10, leasing@lkdelta.ru
www.lkdelta.ru

ИНН 2463057784 КПП 246601001

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Красноярскому краю
660017, г.Красноярск, пр.Мира, 81 «Д»

Заявитель: ООО Лизинговая компания «Дельта» (ИНН 2463057784)
660049, г.Красноярск, пр.Мира, 64

Контактные данные представителя Заявителя:

Тел.8-983-201-66-31

Электронная почта: a.bilyak@sib-audit.ru

Заказчик: МУП «Жилищно-коммунальный сервис» г.Сосновоборска
662500, г. Сосновоборск, Красноярского края, ул. Солнечная, 2,
т. 8 (391-31) 2-19-01

Email: mup83913121901@mail.ru

Оператор электронной площадки:

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

119435, г.Москва, Большой Савинской переулок, д.12, стр.9

т.8(495)787-29-97, 8(495)787-29-99, 8(495)539-59-21

исх.№ 1525 от 15.04.2019

**Жалоба
на действия (бездействие) заказчика**

Муниципальным унитарным предприятием «Жилищно-коммунальный сервис» г. Сосновоборска 22.03.2019 года было опубликовано извещение (в ЕИС № 31907674887) о проведении аукциона в электронной форме на оказание услуг по финансовой аренде (лизингу) спецтехники (КДМ) (плана закупки № 2180298283, позиция №28, редакция №3, предметом которого является оказание услуг по финансовой аренде (лизингу) спецтехники (КДМ).

Обжалуемая (действующая) редакция аукционной документации размещена 08.04.2019.

Дата и время окончания приема заявок – 16.04.2019 в 17-00 часов по местному времени, проведение аукциона назначено на 18.04.2019 в 10-00 часов по местному времени, подведение итогов производится 19.04.2019 в 17-00 часов по местному времени.

Обжалуемый аукцион заявлен Заказчиком в рамках ФЗ №223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального унитарного предприятия «Жилищно-коммунальный сервис» г.Сосновоборска (версия 21 от 27.02.2019, утвержденная Приказом № 8 от «25» февраля 2019 г.). На дачу подачи жалобы действует Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального унитарного предприятия «Жилищно-коммунальный сервис» г.Сосновоборска (версия 22 от 01.04.2019, утвержденная Приказом № 24 от «01» апреля 2019 г.

В соответствии с ч. 3 ст. 4 Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ (далее - Закон N 505-ФЗ) установлено, что положения о закупке должны быть приведены в соответствие с требованиями Закона N 223-ФЗ в редакции Закона N 505-ФЗ, утверждены и размещены в ЕИС не позднее 1 января 2019 года, положения о закупке, которые не приведены в соответствие, после указанной даты будут считаться не размещенными в ЕИС.

16.04

Александр

Вход. № 0322
«15» 04 2019 г.

Положение о закупке товаров, работ и услуг для нужд Муниципального унитарного предприятия «Жилищно-коммунальный сервис» г. Сосновоборска в редакции, утвержденное приказом № 69 от 17.10.2018 года, Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального унитарного предприятия «Жилищно-коммунальный сервис» г.Сосновоборска, утвержденное Приказом № 8 от «25» февраля 2019 г., Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального унитарного предприятия «Жилищно-коммунальный сервис» г.Сосновоборска, утвержденное Приказом № 24 от «01» апреля 2019 г. (далее Положение о закупках) в оспариваемых положениях идентичны и не соответствуют требованиям Закона №223-ФЗ в редакции Закона №505-ФЗ, в частности:

1. В пп.1.9.14, 5.1.6, 6.1.6 Положения о закупках указано право Заказчика отказаться от проведения запроса предложений, запроса котировок на любом этапе, что противоречит требованиям п.5. ст.3.2. Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ, согласно которому, Заказчик вправе отменить конкурентную закупку по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке.
2. В пп. 5.1.1., 6.1.1. Положения о закупках запрос котировок и запрос предложений не регулируются ст. ст. 447-449 части первой, ст. ст. 1057-1061 части второй ГК РФ, вследствие чего у Заказчика отсутствует соответствующий объем гражданско-правовых обязательств по заключению договора с победителем запроса котировок или иным его участником. Данные пункты противоречат ст.3.2. Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ.
3. В пп. 5.4.1., 6.3.3., 6.3.5. и т.д. Положения о закупках в конкурентных закупочных процедурах запрос предложений и запрос котировок предусмотрена подача заявок на бумажном носителе путем подачи конверта с заявкой, но не предусмотрена возможность и порядок проведения запроса предложений и запроса котировок в электронной форме, что является нарушением требований ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ особенно закупок у СМП.
4. В нарушение п.3.6. Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ в Положении о закупках указан не исчерпывающий перечень случаев проведения закупки у единственного поставщика. Более того, пп.1, 2, 3, 9, 28, 34 п.7.2. Положения о закупках фактически нивелируют действие Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ, позволяя Заказчику закупать товары, работы и услуги у единственного поставщика в любой ситуации, что является нарушением требований и принципов законодательства о закупках.
5. В п.1.9.17 Положения о закупках указано, что Заказчик вправе предусмотреть в проекте договора и документации о закупке условие, по которому договор заключается только после того, как участник закупки представит сведения о цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных), в соответствии с формой и инструкциями, приведенными в документации о закупке, и документы, подтверждающие эти сведения. Такое требование, включая запрос информации о бенефициарах, нарушает Закон N 223-ФЗ. Оно не влияет на исполнение договорных обязательств и не подтверждает их надлежащее выполнение (*Решение ФАС России от 04.07.2017 N 223ФЗ-617/17*).

Таким образом, Муниципальным унитарным предприятием «Жилищно-коммунальный сервис» г. Сосновоборска проигнорированы требования Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ и закупки товаров, работ и услуг осуществляются с грубейшими нарушениями требований Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ.

На основании вышеизложенного и руководствуясь требованиями ч. 3 ст. 4 Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ Муниципальное унитарное предприятие «Жилищно-коммунальный сервис» г. Сосновоборска с 01.01.2019 года должно осуществлять закупки товаров, работ и услуг в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ.

Учитывая данные обстоятельства Муниципальное унитарное предприятие «Жилищно-коммунальный сервис» г. Сосновоборска (далее Заказчик) разместило закупку в ЕИС под № 31907674887 согласно требований Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ, а должно было разместить закупочную процедуру в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ.

Кроме того закупочная документация не соответствует требованиям и Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ, в частности:

В техническом задании указано, что Поставщик выбирается Лизингополучателем (в обжалуемой редакции аукционной документации наименование конкретного Поставщика из Технического задания исключено, однако в проекте Договора поставки (Приложение №2, являющееся неотъемлемой частью аукционной документации) указан конкретный Поставщик – Общество с ограниченной ответственностью «Техноцентр Мегаполис-Красноярск» (ООО «ТЦ «Мегаполис-Красноярск»).

Поскольку Положение о закупках приведено в соответствии с изменениями Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", вступившими в силу 01.07.2018 года (в ЕИС размещена редакция Положения о закупках от 25.02.2019 года), указание в закупке конкретного поставщика Предмета лизинга - недопустимо.

Указание конкретного поставщика является грубым нарушением Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а именно ч. 6.1 ст. 3 223-ФЗ, в которой Заказчику запрещается включать требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Предмет лизинга не является уникальным, может быть поставлен большим кругом поставщиком.

Таким образом, действия Заказчика следует расценивать как ограничение конкуренции и как нарушение ч.1 6.1. ст.3 ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Ссылка на решение антимонопольного органа в разъяснениях аукционной документации на оказание услуг по финансовой аренде (лизингу) спецтехники (Погрузчик) от 29.03.2019 не относится к настоящему вопросу, поскольку оспариваемая процедура предусматривала общие характеристики предмета лизинга, что соответствует нормам действующего законодательства РФ, и не предусматривает закупку у конкретного Поставщика (более того вынесено до вступления в силу изменений Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц").

Таким образом, требование по покупке погрузчика у конкретного поставщика по цене выше рыночной нарушает цели и принципы, установленные в Федеральном законе от 18.07.2011 №223-ФЗ такие как: эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Считаем, что действиями Заказчика нарушаются требования ч.1.6.1. ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Согласно п.п.2 п.1 ст.18.1. ФЗ №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом

(заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

ООО «Лизинговая компания «Дельта» имеет намерение направить заявку и принять участие в аукционе, однако, действующая редакция аукционной документации нарушает законные интересы Заявителя.

С учетом изложенного, руководствуясь п. 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

прошу:

1. Признать жалобу ООО "Лизинговая компания «Дельта» обоснованной.
2. Вынести предписание в адрес заказчика об устранении нарушений требований законодательства путем внесения изменений в аукционную документацию и Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального унитарного предприятия «Жилищно-коммунальный сервис» г.Сосновоборска, утвержденное Приказом № 24 от «01» апреля 2019 г.
3. Вынести предписание в адрес заказчика и оператора электронной площадки: приостановить проведение открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по финансовой аренде (лизингу) спецтехники (КДМ) (плана закупки № 2180298283, позиция №28, извещение в ЕИС № 31907674887) , до рассмотрения жалобы по существу.

Приложение:

1. Копия протокола о назначении директора ООО «Лизинговая компания «Дельта».
2. Копия устава ООО «Лизинговая компания «Дельта».
3. Копия выписки из ЕГРЮЛ в отношении ООО «Лизинговая компания «Дельта».
4. Копия свидетельств ИНН, ОГРН в отношении ООО «Лизинговая компания «Дельта».
5. Извещение в ЕИС №31907674887 о проведении открытого аукциона в электронной форме.
6. Документация открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по финансовой аренде (лизингу) спецтехники (КДМ) (в оспариваемой редакции от 08.04.2019).
7. Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального унитарного предприятия «Жилищно-коммунальный сервис» г.Сосновоборска, утвержденное Приказом № 24 от «01» апреля 2019 г.

Директор



Р.В.Ворошилов