

**Общество с ограниченной ответственностью  
«СОРСКИЕ ТЕПЛОВЫЕ СЕТИ»**

**655111, Республика Хакасия, город Сорск, ул. Кирова, дом 15 кв.2  
ИНН 1903028200 КПП 190301001 ОГРН 1191901000675**

УФАС России по Красноярскому краю  
Мира пр., 81 «Д», г. Красноярск, 660017

Заявитель: ООО «Сорские тепловые сети»  
655111, Республика Хакасия, г.Сорск,  
ул. Кирова, д.15 кв.2

Лицо, в отношении которого подается  
заявление о нарушении  
антимонопольного законодательства:

Администрация Малиновского сельсовета  
Ачинского района Красноярского края  
662179, Красноярский край,  
Ачинский район район, п. Малиновка,  
Квартал 1, здание 4/1, тел.: 83915169851,  
83915169853, SmalinovkaS@yandex.ru

**Жалоба на действия организатора  
торгов при проведении открытого конкурса  
на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов  
теплоснабжения, централизованных систем водоснабжения и водоотведения,  
отдельных объектов этих систем, находящихся в собственности муниципального  
образования, расположенных на территории Малиновского сельсовета  
Ачинского района Красноярского края, в целях реконструкции и эксплуатации  
(извещение №181218/11739343/01).**

1. Концедент: Администрация Малиновского сельсовета Ачинского района Красноярского края, 662179, Красноярский край, Ачинский район, п. Малиновка, КВАРТАЛ 3-Й, строение 32 «Б», тел 83915169851, SmalinovkaS@yandex.ru.

2. Заявитель: ООО «Сорские тепловые сети», 655111, Республика Хакасия, г.Сорск, ул. Кирова, д.15-2 (т. 8 950 4000 800), zeller24@mail.ru.

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа: [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru).

4. Номер извещения: № 181218/11739343/01.

5. Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 18.12.2018г.

7. Дата и время окончания подачи заявок: 27.03.2019 г.

8. Дата подведения итогов: 12.07.2019 г.

9. Объекты концессионного соглашения: система коммунальной инфраструктуры, в том числе: объекты теплоснабжения, централизованные системы, горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, отдельные объекты указанных систем. Движимое имущество принадлежит концеденту, находится на территории котельной расположенной п. Малиновка, Северо-Восточная зона №1, квартал 6, № 26

14:18  Вход. № 6193  
«12» 04 2019г.



Обществом с ограниченной ответственностью «Сорские тепловые сети» направлена заявка для участия в конкурсе.

26.03.2019 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов – [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru) (далее – сайт [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru)) организатором торгов № 181218/11739343/01 опубликован протокол №3 предварительного отбора участников конкурса по сообщению 181218/11739343/01.

Считаем выводы комиссии по результатам предварительного отбора участников конкурса необоснованными по следующим основаниям.

В соответствии со статьей 29 Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» предварительный отбор участников конкурса проводится в установленном конкурсной документацией порядке конкурсной комиссией, которая определяет:

1) соответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, содержащимся в конкурсной документации. При этом конкурсная комиссия вправе потребовать от заявителя разъяснения положений представленной им заявки на участие в конкурсе;

2) соответствие заявителя - индивидуального предпринимателя, юридического лица или выступающих в качестве заявителя юридических лиц - участников договора простого товарищества требованиям к участникам конкурса, установленным конкурсной документацией. При этом конкурсная комиссия вправе потребовать от заявителя разъяснения положений представленных им документов и материалов, подтверждающих его соответствие указанным требованиям;

3) соответствие заявителя требованиям, предъявляемым к концессионеру на основании пункта 2 части 1 статьи 5 настоящего Федерального закона;

4) отсутствие решения о ликвидации юридического лица - заявителя или о прекращении физическим лицом - заявителем деятельности в качестве индивидуального предпринимателя;

5) отсутствие решения о признании заявителя банкротом и об открытии конкурсного производства в отношении него.

Конкурсная комиссия на основании результатов проведения предварительного отбора участников конкурса принимает решение о допуске заявителя к участию в конкурсе или об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсе и оформляет это решение протоколом проведения предварительного отбора участников конкурса, включающим в себя наименование (для юридического лица) или фамилию, имя, отчество (для индивидуального предпринимателя) заявителя, прошедшего предварительный отбор участников конкурса и допущенного к участию в конкурсе, а также наименование (для юридического лица) или фамилию, имя, отчество (для индивидуального предпринимателя) заявителя, не прошедшего предварительного отбора участников конкурса и не допущенного к участию в конкурсе, с обоснованием принятого конкурсной комиссией решения.

3. Решение об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсе принимается конкурсной комиссией в случае, если:

1) заявитель не соответствует требованиям, предъявляемым к участникам конкурса и установленным частью 1 настоящей статьи;

2) заявка на участие в конкурсе не соответствует требованиям, предъявляемым к заявкам на участие в конкурсе и установленным конкурсной документацией;

3) представленные заявителем документы и материалы неполны и (или) недостоверны;

4) задаток заявителя не поступил на счет в срок и в размере, которые установлены конкурсной документацией, при условии, что конкурсной документацией



предусмотрено внесение задатка до даты окончания представления заявок на участие в конкурсе.

Согласно пункта 6 протокола №3 конкурсной комиссией заявка №2 участника конкурса ООО «Сорские тепловые сети» признана не соответствующей требованиям пункта 14.8.1.1. конкурсной документации, заявитель ООО «Сорские тепловые сети» признан не соответствующим требованиям, предъявляемым к участникам конкурса, установленным конкурсной документацией, так как по мнению конкурсной комиссии заявителем в соответствии с требованиями подпункта 4 пункта 11.2. не представлено подтверждение наличия средств или возможности их получения в размере не менее пяти процентов от объема заявленных в проекте концессионного соглашения инвестиций (предельного размера расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, которые предполагается осуществить концессионером, на каждый год срока действия концессионного соглашения).

Однако, данный вывод конкурсной комиссии не согласуется с положениями конкурсной документации, а также нормами Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» на основании следующего.

Пунктом 14.8.1.1. Конкурсной документации установлено, что конкурсная комиссия проверяет соответствие Заявителя – индивидуального предпринимателя, юридического лица или выступающих в качестве Заявителя юридических лиц – участников договора простого товарищества требованиям, к участникам конкурса, установленным настоящей Конкурсной документацией и требованиям, предъявляемым к Концессионеру Федеральным законом «О концессионных соглашениях», включая требования, определенные п. 11.2. настоящей Конкурсной документации.

Подпунктом 4 пункта 11.2. конкурсной документации установлено, что заявитель должен отвечать требованиям: наличия средств или возможности их получения в размере не менее пяти процентов от объема заявленных в проекте концессионного соглашения инвестиций (предельного размера расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, которые предполагается осуществить концессионером, на каждый год срока действия концессионного соглашения).

При этом в тексте конкурсной документации не установлено каким именно документом заявитель – участник конкурса должен подтвердить соответствие его требованиям, установленным подпунктом 4 пункта 11.2. конкурсной документации.

Вместе с тем, в соответствии с подпунктом 5 части 1 статьи 23 Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" (далее ФЗ №115) конкурсная документация должна содержать исчерпывающий перечень документов и материалов и формы их представления заявителями, участниками конкурса, в том числе документов и материалов, подтверждающих: а) соответствие заявителей требованиям, установленным конкурсной документацией и предъявляемым к участникам конкурса.

Таким образом организатор конкурса должен ясно и недвусмысленно отразить в конкурсной документации перечень документов, требования к форме предоставления таких документов.

При отсутствии в конкурсной документации четких требований каким именно документом заявитель должен подтвердить соответствие требованиям, установленным подпунктом 4 пункта 11.2. конкурсной документации и наличие в конкурсной документации положения пункта 11.3. о том, что Заявитель должен обеспечить достоверность всей информации и документации, представленной в составе Заявки, возлагающего на Заявителя ответственность за достоверной информации, представляемой в составе заявки ООО «Сорские тепловые сети» было продекларировано соответствие его требованиям подпункта 4 пункта 11.2. конкурсной документации, а именно: наличия у ООО «Сорские тепловые сети» средств или



возможности их получения в размере не менее пяти процентов от объема заявленных в проекте концессионного соглашения инвестиций (предельного размера расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, которые предполагается осуществить концессионером, на каждый год срока действия концессионного соглашения), что не противоречит положениям Конкурсной документации, которой не установлено каким документом данное соответствие должно быть подтверждено.

Пунктом 6.3. ч.3 ст. 25 ФЗ №115 установлено, что конкурсная комиссия в случае необходимости запрашивает и получает у соответствующих органов и организаций информацию для проверки достоверности представленных заявителями, участниками конкурса сведений.

Пунктами 14.8.2 ,14.8.3. Конкурсной документации Конкурсная комиссия также была наделена правом потребовать от Заявителя разъяснения положений Заявки, а также документов и материалов, подтверждающих их соответствие указанным требованиям.

Таким образом, в случае наличия сомнений достоверности продекларированной заявителем информации о соответствии его требованиям установленным пп.4 п.11.2. конкурсной документации, конкурсная комиссия могла запросить, в том числе у Заявителя дополнительные документы, подтверждающие достоверность заявленной информации о наличии соответствующей суммы денежных средств. Что сделано не было.

В уведомлении об отказе в допуске к участию в открытом конкурсе, направленном администрацией Малиновского сельсовета в адрес ООО «Сорские тепловые сети» в соответствии с частью 4 ст. 29 ФЗ №115 указано, что заявителем не представлено подтверждение наличия средств или возможности их получения в размере не менее пяти процентов от объема заявленных в проекте концессионного соглашения инвестиций (предельного размера расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, которые предполагается осуществить концессионером, на каждый год срока действия концессионного соглашения) в виде справки из банка, бухгалтерского отчета на дату направления заявки.

Однако данные выводы, изложенные в уведомлении не соответствуют тексту конкурсной документации, которой предоставлено справки из банка, бухгалтерского отчета на дату направления заявки не указывалось в качестве документов, которыми необходимо подтвердить соответствия заявителя требованиям подпункта 4 пункта 11.2. конкурсной документации.

Пунктом 3.2.9. Конкурсной документации установлено, что перечень представляемых документов и материалов и требования к их оформлению установлены Частью 2 настоящей Конкурсной документации.

В пункте 14.2.3.1. «Сведения и документы о заявителе» (Часть 2), иных положениях Части 2 Конкурсной документации отсутствуют требования о необходимости предъявления справки из банка, бухгалтерского отчета на дату направления заявки, подтверждающих наличие 5% суммы заявленных в проекте концессионного соглашения инвестиций.

Допущенное организатором торгов нарушение подпункта 5 части 1 статьи 23 ФЗ №115, выразившееся в неуказании в конкурсной документации конкретных документов, которыми заявитель должен подтвердить соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией и предъявляемым к участникам конкурса, привело к нарушению прав ООО «Сорские тепловые сети», необоснованному отказу в участии в открытом конкурсе, ограничении тем самым конкуренции.

Кроме того, конкурсной комиссией необоснованно допущены к участию в конкурсе ООО «Ачинский районный жилищно-коммунальный сервис» ( далее - заявка



№1) и ООО «Водоканал» (далее - заявка №4), заявки которых не соответствовали требованиям конкурсной документации.

В соответствии с пунктом 12.1. конкурсной документации в конкурсе не могут принимать участие лица задаток которых не поступил на расчетный счет Концедента в установленный п. 13.1.1. конкурсной документацией срок.

При вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе Концедентом (организатором торгов) производилась аудио и видео запись.

В составе Заявки №1 было предоставлено платежное поручение от 31.01.2019 года подтверждающее оплату задатка по банковским реквизитам Концедента указанным в конкурсной документации. Вместе с тем, Концедентом (организатором торгов) 20.02.2019 на сайте <https://torgi.gov.ru/> была размещена информация об уточнении реквизитов для перечисления задатка. Следовательно перечисленные денежные средства по платежному поручению от 31.01.2019 года не были перечислены по верным реквизитам Концедента, т.к. кроме заявки никаких дополнений и уточнений при вскрытии конвертов не предоставлялось и не производилось.

Таким образом, конкурсная комиссия допустила к участию в конкурсе участника, подавшего Заявку №1 в нарушение п.11.3, п.12.1, п.14.2.3.3. Конкурсной документации.

В составе Заявка №4 (ООО «Водоканал») отсутствовало заявление участника об отсутствии решения о ликвидации (приостановлении, банкротстве) деятельности юридического лица, что является нарушением положения п.14.2.3.1 конкурсной документации, кроме того заявка №4 была представлена с нарушениями п.14.3.5, п.14.3.6 Конкурсной документации.

Соответственно, Конкурсной комиссией участник, подавший Заявку №4 был допущен к участию в конкурсе в нарушение п.14.8.1.1. Конкурсной документации.

Требование п.5 ч.1 ст. 23 ФЗ №115 является императивным.

Следовательно, организатор конкурса обязан оценивать документы заявки в строгом соответствии с требованиями, установленными конкурсной документацией. Произведенная конкурсной комиссией оценка заявок №4 и №1 предоставила участникам конкурса, подавшим указанные заявки необоснованные привелегии, что привело к ограничению конкуренции.

Таким образом, организатором торгов допущено нарушение п.2-3 ч.3 ст. 29 ФЗ №115, выразившееся в необоснованном допуске заявок ООО «Ачинский районный жилищно-коммунальный сервис», ООО «Водоканал» к участию в конкурсе.

Вместе с тем, необоснованно без правовых оснований отказано в допуске к участию в открытом конкурсе ООО «Сорские тепловые сети».

Вышеперечисленные нарушения, допущенные организатором торгов – администрацией Малиновского сельсовета Ачинского района Красноярского края повлекли нарушение прав ООО «Сорские тепловые сети», выразившееся в необоснованном отказе в участии в открытом конкурсе и ограничении тем самым конкуренции, а также необоснованном допуске к участию в конкурсе ООО «Ачинский районный жилищно-коммунальный сервис» и ООО «Водоканал».

Согласно статье 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной



системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании изложенного,

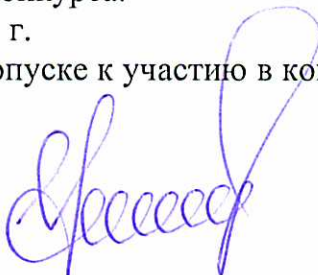
ПРОШУ:

1. Провести проверку по факту нарушений антимонопольного законодательства.
2. Признать в действиях организатора торгов – администрации Малиновского сельсовета Ачинского района Красноярского края нарушения ст. 23 ст. 29 Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».
3. Выдать организатору торгов обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка и организации торгов по сообщению №181218/11739343/01.

Приложение:

1. Конкурсная документация открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем водоснабжения и водоотведения, отдельных объектов этих систем, находящихся в собственности муниципального образования, расположенных на территории Малиновского сельсовета Ачинского района Красноярского края, в целях реконструкции и эксплуатации.
2. Извещение о проведении конкурса.
3. Протокол №3 от 26.03.2019 г.
4. Уведомление об отказе в допуске к участию в конкурсе от 26.03.2019 №145.

Директор



А.Н. Целлер