



ООО «АКТИВПРОЕКТ»

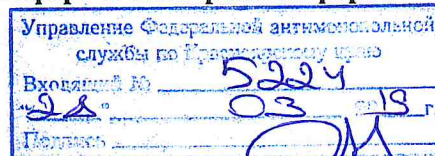
Адрес: 153023, г. Иваново, ул.Революционная,д.20Б, пом. 1007

Тел./ф.: 8(4932) 58-13-23

E-mail: ap-iv@mail.ru

<p>Исх. №276 от 28.03.2019г.</p>	<p>Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю Адрес: 660017, г. Красноярск, пр. Мира, д. 81 Д E-mail: to24@fas.gov.ru Копия: ovdugina@vn.rosneft.ru</p>
<p>Заявитель</p>	<p>Общество с ограниченной ответственностью «АктивПроект» Юридический адрес: 153023, г. Иваново, ул. Революционная, д.20Б, пом.1007 Почтовый адрес: 153023, г. Иваново, ул. Революционная, д. 20Б, пом. 1007 Тел./ф.: (4932) 58-13-23 ap-iv@mail.ru</p>
<p>Заказчик</p>	<p>Общество с Ограниченной Ответственностью «РН-Ванкор»</p> <p>Место нахождения: 660077, КРАЙ КРАСНОЯРСКИЙ, ГОРОД КРАСНОЯРСК, УЛИЦА 78 ДОБРОВОЛЬЧЕСКОЙ БРИГАДЫ, дом ДОМ 15</p> <p>Почтовый адрес: 660077край КРАСНОЯРСКИЙ, г КРАСНОЯРСК, ул 78 ДОБРОВОЛЬЧЕСКОЙ БРИГАДЫ, ДОМ 15</p> <p>адрес электронной почты: ovdugina@vn.rosneft.ru контактный телефон: +391 (2745699) 3088</p>
<p>Организатор</p>	<p>Общество с Ограниченной Ответственностью «РН-Ванкор»</p> <p>Место нахождения: 660077, КРАЙ КРАСНОЯРСКИЙ, ГОРОД КРАСНОЯРСК, УЛИЦА 78 ДОБРОВОЛЬЧЕСКОЙ БРИГАДЫ, дом ДОМ 15</p> <p>Почтовый адрес: 660077край КРАСНОЯРСКИЙ, г КРАСНОЯРСК, ул 78 ДОБРОВОЛЬЧЕСКОЙ БРИГАДЫ, ДОМ 15</p> <p>адрес электронной почты: ovdugina@vn.rosneft.ru контактный телефон: +391 (2745699) 3088</p>
<p>Указание на размещаемый Заказ</p>	<p>Номер извещения: 31907635512</p> <p>Наименование закупки:</p> <p>РНВ-19-СМР-018. "Обследование построенных зданий, сооружений, трубопроводов и оборудования требованиям, установленным проектной документацией и обязательным техническим регламентам РФ объекта «Линия по переработке отходов бурения» на Ванкорском месторождении".</p>

Жалоба на положения документации открытого запроса оферт в электронной форме



17151

ООО «АктивПроект» ознакомилось с документацией по проведению открытого запроса оферт в электронной форме на обследование построенных зданий, сооружений, трубопроводов и оборудования требованиям, установленным проектной документацией и обязательным техническим регламентам РФ объекта «Линия по переработке отходов бурения» на Ванкорском месторождении (извещение № 31907635512).

По результатам ознакомления полагаем, что Документация составлена с нарушением норм действующего законодательства на основании следующего.

В соответствии с пп. 2.1.2 п. 3 Информационной карты закупочной документации Участник закупки должен обладать следующими разрешениями (лицензиями, свидетельствами о допуске на поставку товаров, выполнение работ или оказание услуг в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации или применимым правом:

Наличие сертификатов (разрешений, лицензий) на проведение работ по оценке соответствия характеристик построенных зданий и сооружений требованиям, установленным проектной документацией опасных производственных объектов, свидетельствами о регистрации электролаборатории, свидетельство аттестации лаборатории неразрушающего контроля, лицензия Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в соответствии положениям ФЗ от 21 июля 1997 года 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", ФЗ от 30 декабря 2009 г. 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений".

Кроме того, согласно п. 3.16.26. Закупочной документации *В любой момент до объявления итогов закупки Заказчик вправе отклонить заявку Участника закупки и не допускать до дальнейшего участия в процедуре закупки по причинам, указанным в п.11.6.1.14 Положения о закупке.*

11.6.1.1. В соответствии с п 11.6.1.14 Положения о закупке В любой момент до объявления итогов закупки Заказчик вправе отклонить заявку Участника закупки и не допускать до дальнейшего участия в процедуре закупки по следующим причинам:

- а. если после проведения отбора обнаружено несоответствие заявки Участника закупки требованиям, установленным в извещении, документации о закупке с указанием основания отклонения в протоколе, оформляемом в последующих процедурах.*

Считаем требование о наличии у Участника закупочной процедуры лицензии Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в соответствии положениям ФЗ от 21 июля 1997 года 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", ФЗ от 30 декабря 2009 г. 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" необоснованным по следующим обстоятельствам:

Ст.12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" содержит перечень видов деятельности, подлежащих обязательному лицензированию.

В указанный перечень не входит деятельность по техническому обследованию зданий и сооружений.

Согласно п. 2 ст.12 Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» установлено:

Положениями о лицензировании конкретных видов деятельности устанавливаются исчерпывающие перечни выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, в случае, если указанные перечни не установлены федеральными законами.

Лицензированию, в соответствии с указанной статьей, подлежит деятельность по экспертизе промышленной безопасности.

Экспертиза промышленной безопасности зданий подразумевает продление нормативного срока эксплуатации здания на следующие 5 лет, при условии выполнения рекомендаций, приведенных в Заключении ПБ.

Заключение экспертизы промышленной безопасности на здание выполняется на основании обследования экспертной организацией, имеющей лицензию Ростехнадзора.

Объектом закупки является выполнение работ по обследованию построенных зданий, сооружений, трубопроводов и оборудования.

Кроме того, положениями Документации не установлено, что работы, являющиеся

предметом закупки, являются экспертизой промышленной безопасности.

Таким образом, неясно в соответствии с какими нормами законодательства Заказчик устанавливает требование об обязательном лицензировании Участника закупочной процедуры.

В связи с этим, требование о предоставлении в составе заявки лицензии Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в соответствии положениям ФЗ от 21 июля 1997 года 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", ФЗ от 30 декабря 2009 г. 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" является необоснованным, избыточным для целей настоящей закупки и подлежащим исключению из положений Документации.

В соответствии с п.9 ч.10 ст.4 ФЗ-223 в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Требования к участникам закупки должны устанавливаться без противоречий действующему законодательству.

(2) В соответствии с пп. 2.1 п. 3 Информационной карты закупочной документации Участник закупки должен обладать следующими разрешениями (лицензиями, свидетельствами о допуске на поставку товаров, выполнение работ или оказание услуг в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации или применимым правом:

Наличие сертификатов (разрешений, лицензий) на проведение работ по оценке соответствия характеристик построенных зданий и сооружений требованиям, установленным проектной документацией опасных производственных объектов, свидетельствами о регистрации электролаборатории, свидетельство аттестации лаборатории неразрушающего контроля, лицензия Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в соответствии положениям ФЗ от 21 июля 1997 года 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", ФЗ от 30 декабря 2009 г. 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений".

Соответствие Участника закупочной процедуры указанному требованию подтверждается копиями подтверждающих документов.

Кроме того, пп. 2.1 п. 3 Информационной карты не предусматривает возможность привлечения субподрядной организации, либо наличие у участника закупочной процедуры арендованной электролаборатории. Таким образом, Участник закупочной процедуры должен иметь электролабораторию на праве собственности.

Более того, согласно п. 3.16.26. Закупочной документации *В любой момент до объявления итогов закупки Заказчик вправе отклонить заявку Участника закупки и не допускать до дальнейшего участия в процедуре закупки по причинам, указанным в п.11.6.1.14 Положения о закупке.*

11.6.1.2. В соответствии с п 11.6.1.14 Положения о закупке В любой момент до объявления итогов закупки Заказчик вправе отклонить заявку Участника закупки и не допускать до дальнейшего участия в процедуре закупки по следующим причинам:

б. если после проведения отбора обнаружено несоответствие заявки Участника закупки требованиям, установленным в извещении, документации о закупке с указанием основания отклонения в протоколе, оформляемом в последующих процедурах.

Считаем требование о наличии у Участника закупочной процедуры свидетельства о регистрации электролаборатории необоснованным по следующим обстоятельствам:

Электротехническая лаборатория – это современная электротехническая организация, которая предоставляет определённый спектр услуг, связанных с электрическими измерениями сети.

При вводе нового электрооборудования в работу, после аварий, в процессе эксплуатации необходимо осуществлять соответствующие измерения, после которых должен быть оформлен специальный акт или протокол. Выдавать их может только та ЭТЛ, которая прошла регистрацию в органах Ростехнадзора, где получила разрешение осуществлять те или иные измерения.

Таким образом, электролаборатория – это специализированная организация, прошедшая регистрацию в Ростехнадзоре и занимающаяся диагностикой электрооборудования. Кроме того, электролаборатория зачастую иной деятельностью не занимается ввиду специфики.

Объектом закупки является выполнение работ по обследованию построенных зданий, сооружений, трубопроводов и оборудования.

Таким образом, работы, выполняемые при помощи электролаборатории являются лишь частью всех выполняемых Подрядчиком работ, составляющей не более 5% от всех работ, и для их выполнения Подрядчику необязательно иметь собственную электролабораторию. Следует отметить, что вероятность того, что для выполнения работ по обследованию зданий и сооружений всегда будет необходимо выполнение работ при помощи электролаборатории очень мала, содержание и аттестация ее достаточно дорогостоящая.

В связи с этим, неясно для каких целей Заказчиком установлено требование о наличии у Участника закупочной процедуры электролаборатории на праве собственности.

Ч.1 ст.17 Федерального закона «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен, иных закупочных процедур в соответствии с Законом № 223-ФЗ, запрещено совершать действия, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны обеспечить равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (часть 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ).

П.9 ч.10 ст.4 Закона № 223-ФЗ заказчику предоставлено право установить в документации о закупке требования к участникам закупки и перечню документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Предоставленное заказчику право предъявлять к участникам закупки определенные требования должно реализовываться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Законом № 223-ФЗ принципов, а также запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции. Реализация заказчиком полномочий, предоставленных ему Законом 223-ФЗ, в ущерб конкуренции при проведении торгов является недопустимой.

Таким образом, требование о наличии у Участника закупки зарегистрированной электролаборатории является избыточным для целей настоящей закупки, подлежащим исключению из положений Документации и ограничивающим конкуренцию.

(3) Согласно пп. 2.3 п. 3 Информационной карты Участник закупки должен обладать в том числе следующими материально-производственными ресурсами для исполнения обязательств по Договору:

- spektrotest CCD – 1 шт.

Кроме того, согласно п. 3.16.26.Закупочной документации *В любой момент до объявления итогов закупки Заказчик вправе отклонить заявку Участника закупки и не допускать до дальнейшего участия в процедуре закупки по причинам, указанным в п.11.6.1.14 Положения о закупке.*

11.6.1.3. В соответствии с п 11.6.1.14 Положения о закупке В любой момент до объявления итогов закупки Заказчик вправе отклонить заявку Участника закупки и не допускать до дальнейшего участия в процедуре закупки по следующим причинам:

в. если после проведения отбора обнаружено несоответствие заявки Участника закупки требованиям, установленным в извещении, документации о закупке с указанием основания отклонения в протоколе, оформляемом в последующих процедурах.

Считаем вышеуказанное требование о наличии у Участника закупочной процедуры spektrotest CCD необоснованным по следующим обстоятельствам:

Спектрометр SPECTROTEST представляет собой мобильный прибор, смонтированный на транспортной тележке. Состоит из стандартного испытательного зонда и/или испытательного зонда со встроенной ультрафиолетовой миниоптикой с удлинительным кабелем (4 или 8 метров), аккумуляторной батареи, блока питания, плазмо-генератора, оптических систем (до 2 шт.) на основе полупроводниковых CCD - детекторов, LCD – дисплея, встроенного промышленного управляющего компьютера, с помощью которого производится управление работой

спектрометра, расчёт и вывод результатов измерений на LCD – дисплей. Спектрометры могут работать в двух режимах: режим приблизительного анализа и режим сортировки металла по маркам по аттестованным методикам измерений.

В соответствии с п. 3.3 Технического задания в состав работ, выполняемых подрядчиком, входит выполнение недостающих или необходимых металлографических исследований и исследований химического состава материалов, выполнение которых предполагает использование спектрометра CCD. Однако, данные работы возможно выполнить лабораторным методом с отбором проб металла. Следует отметить, что результат металлографических исследований и исследований химического состава материалов, выполненных лабораторными методами будет более точными, нежели результат тех же исследований с использованием спектрометра CCD.

Кроме того, положениями Документации предусмотрено наличие у Участника закупки именно спектрометра CCD, предоставление же информации о наличии у Участника закупочной процедуры аналогичных видов оборудования или же другого оборудования, при помощи которого возможно выполнить работы, предусмотренные Техническим заданием, положениями закупочной документации не предусмотрено.

Таким образом, указание в положениях документации требования о наличии у Участника закупочной процедуры именно спектрометра спектрометра CCD является необоснованным и ограничивающим конкуренцию.

Ч.1 ст.17 Федерального закона «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен, иных закупочных процедур в соответствии с Законом № 223-ФЗ, запрещено совершать действия, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны обеспечить равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (часть 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ).

П.9 ч.10 ст.4 Закона № 223-ФЗ заказчику предоставлено право установить в документации о закупке требования к участникам закупки и перечню документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Предоставленное заказчику право предъявлять к участникам закупки определенные требования должно реализовываться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Законом № 223-ФЗ принципов, а также запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции. Реализация заказчиком полномочий, предоставленных ему Законом 223-ФЗ, в ущерб конкуренции при проведении торгов является недопустимой.

(4) Согласно пп. 2.3 п.3 Информационной карты Участник закупки должен обладать в том числе следующими материально-производственными ресурсами для исполнения обязательств по Договору:

- вахтовая машина, оснащенная спутниковой системой «Глонасс» - 1 шт.

Кроме того, согласно п. 3.16.26.Закупочной документации *В любой момент до объявления итогов закупки Заказчик вправе отклонить заявку Участника закупки и не допускать до дальнейшего участия в процедуре закупки по причинам, указанным в п.11.6.1.14 Положения о закупке.*

11.6.1.4. В соответствии с п 11.6.1.14 Положения о закупке В любой момент до объявления итогов закупки Заказчик вправе отклонить заявку Участника закупки и не допускать до дальнейшего участия в процедуре закупки по следующим причинам:

г. если после проведения отбора обнаружено несоответствие заявки Участника закупки требованиям, установленным в извещении, документации о закупке с указанием основания отклонения в протоколе, оформляемом в последующих процедурах.

Соответственно, Заказчик имеет все основания отклонить заявки Участников, в составе которых будут отсутствовать сведения о наличии у Участника вахтовой машины, оснащенной системой «Глонасс».

Таким образом, организации, не имеющие в собственности вахтовой машины, оснащенной системой «Глонасс» не могут принять участие в открытом запросе оферт в электронной форме.

Считаем требование о наличии у Участника закупочной процедуры вахтовой машины, оснащенной спутниковой системой «Глонасс» необоснованным по следующим обстоятельствам:

Объектом закупки является выполнение работ по обследованию построенных зданий, сооружений, трубопроводов и оборудования. Наличие у Участника закупочной процедуры вахтовой машины, оснащенной системой «Глонасс» при выполнении работ по договору не имеет необходимости, поскольку положениями технического задания не предусмотрены виды работ, выполняемые при помощи вахтовой машины.

Считаем, что наличие вахтовой машины Заказчиком установлено в качестве способа доставки персонала Участника закупочной процедуры к месту производства работ. Однако доставка специалистов Исполнителя возможна и другими общедоступными способами, для которых наличие вахтовой машины не предполагается (поезд, самолет и др.).

Система «Глонасс» в режиме реального времени указывает координаты автомобиля, в связи с этим вызывает интерес только у собственника автомобиля. Кроме того, Участнику закупочной процедуры неясно каким образом координаты автомобиля, как и сама вахтовая машина могут повлиять на выполняемые работы.

Следует отметить, что нормами действующего законодательства не закреплено требование к организациям, выполняющим те или иные виды работ, в обязательном порядке иметь вахтовую машину, оснащенную системой «Глонасс».

Кроме того, оснащение автомобиля Участника закупочной процедуры спутниковой системой «Глонасс» не влияет на возможность исполнения обязательств по договору, заключаемому по итогам закупки, либо на качество исполнения обязательств по договору, более того наличие системы «Глонасс» не может повлиять на срок исполнения договорных обязательств, а также не способствует выбору наилучшего предложения.

На основании изложенного, в действиях Заказчика имеются нарушения пункта 2 части 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, путем неправомерного установления требования о наличии у Участника закупочной процедуры вахтовой машины, оснащенной системой «Глонасс».

Таким образом, установленное Заказчиком требования о наличии у Участника закупочной процедуры вахтовой машины, оснащенной спутниковой системой «Глонасс» является необоснованным, избыточным и подлежащим исключению из положений настоящей Документации.

(5) Согласно п. 19 Информационной карты закупочной документации установлены Требования к содержанию, форме, оформлению и составу технической части заявки, включая требования к описанию Участником закупки продукции, являющейся предметом закупки, в соответствии с которыми Участник закупки должен предоставить в составе технической части заявки письменное согласие с условиями договора.

В соответствии с п. 5 Проекта договора установлен порядок расчётов, согласно п. 5.5 которого *Для осуществления расчетов по настоящему Договору Исполнитель обязуется открыть расчетный счет в Банке АО «Всероссийский Банк Развития Регионов», БИК 044525880, www.vbrr.ru (либо в любом территориальном подразделении вышеуказанного Банка), и в письменном виде сообщить Заказчику его реквизиты.*

Кроме того, согласно п. 3.16.26. Закупочной документации *В любой момент до объявления итогов закупки Заказчик вправе отклонить заявку Участника закупки и не допускать до дальнейшего участия в процедуре закупки по причинам, указанным в п.11.6.1.14 Положения о закупке.*

11.6.1.5. В соответствии с п 11.6.1.14 Положения о закупке В любой момент до объявления итогов закупки Заказчик вправе отклонить заявку Участника закупки и не допускать до дальнейшего участия в процедуре закупки по следующим причинам:

д. если после проведения отбора обнаружено несоответствие заявки Участника закупки требованиям, установленным в извещении, документации о закупке с указанием основания отклонения в протоколе, оформляемом в последующих процедурах.

Считаем требование, установленное п. 5.5 проекта контракта необоснованным по следующим обстоятельствам:

Осуществление взаиморасчетов с использованием счетов в иных банках не влияет на возможность исполнения обязательств по договору, заключаемому по итогам закупки, либо на качество исполнения обязательств по договору, а также обременяет участника закупки в случае признания его победителем по результатам Запроса предложений открыть счет в указанном в Проекте Договора Заказчиком банке.

В соответствии с п. 2 ст. 2 223-ФЗ, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п.6 ст.3 223-ФЗ, Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Положение о закупках не содержит положений о том, что для заключения договора по закупочной процедуре необходимо открыть счет в Банке АО «Всероссийский Банк Развития Регионов», БИК 044525880.

Следует отметить, что представительство Банка АО «Всероссийский Банк Развития Регионов» есть не во всех регионах РФ (например, в Ивановской области представительство вышеуказанного банка отсутствует), что может вызвать трудности у Исполнителя контракта при осуществлении расчетов по данному договору и приводит к ограничению по территориальному признаку.

В соответствии со ст. 30 Закона о банках клиенты вправе открывать любое необходимое им количество расчетных счетов в любой валюте. Более того, нормами действующего законодательства не закреплена обязанность юридического лица по открытию нескольких расчетных счетов. Юридическое лицо само выбирает наиболее выгодные условия по обслуживанию банковского счета в заинтересовавшей его банковской организации. А решение о необходимости открытия расчетных счетов, их количестве и обслуживающих банках остается на усмотрение организации. Кроме того, открытие нескольких расчетных счетов в различных банках имеет свои недостатки, такие как увеличение стоимости банковского обслуживания счета, усложнение управления финансами. Отмечаем также, тот факт, что банк АО «Всероссийский Банк Развития Регионов» является коммерческим банком и открытие счета, и хранение денежных средств связано с определенными рисками для организации. Кроме того, ООО «АктивПроект» доверяет исключительно надежным государственным банкам, и открыло расчетный счет в государственном банке «Сбербанк». Предполагаем, что открытие счета в АО «Всероссийский Банк Развития Регионов» вызывает сомнение не только у ООО «АктивПроект», но и у других Участников закупочной процедуры. Таким образом, установление проектом договора требования об открытии счета АО «Всероссийский Банк Развития Регионов» ограничивает право Участников закупочной процедуры в выборе банка для осуществления расчетов.

Обращаем внимание, что в положениях Документации не указано, что данный договор заключается в рамках осуществления государственного оборонного заказа (в соответствии с главой 3.1 275 Федерального закона вся цепочка участников выполнения госзаказа должна открывать спец. счета в уполномоченных банках).

В связи с этим, неясно, в соответствии с какими нормами действующего законодательства Победитель закупочной процедуры для расчетов по данному договору должен иметь счет в АО «Всероссийский Банк Развития Регионов», БИК 044525880

Таким образом, Документация, а в частности Проект Договора, составлены с нарушением норм действующего законодательства.

(б) Согласно пп.2.1 п.3 Информационной карты закупочной документации Участник закупки должен обладать в том числе следующими документами: *выписка из реестра членов СРО.*

В соответствии с п.9 ч.10 ст.4 ФЗ-223 в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Требования к участникам закупки должны устанавливаться без противоречий действующему законодательству.

Однако ни в Документации, ни в Извещении по проведению открытого запроса ofert в электронной форме не указано, членом каких именно СРО должен быть Участник закупочной процедуры.

Согласно пп.4 п. 4 ст. 3 ФЗ-223 *При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:*

4) *отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.*

Требования, устанавливаемые к Участникам закупочной процедуры должны быть исчерпывающими, конкретными, исключающими двусмысленное толкование.

В соответствии с ч.1 ст. 55.8 Градостроительного кодекса РФ (в действующей с 01.07.2017 г. редакции):

«Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответствующей саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящим Кодексом.»

Объектом закупки является выполнение работ по обследованию построенных зданий, сооружений, трубопроводов и оборудования.

По мнению Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, *работы по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений, выполняемых по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, могут выполняться только членами саморегулируемой организации в области инженерных изысканий* (письмо Министерства №38887-ЛС/02 от 20.09.2018г.).

В соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 N 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», с 1 июля 2017 года для подтверждения членства в СРО в настоящее время предусмотрены выписки из реестра СРО.

Кроме того, согласно ч.6 ст. 55.8 Градостроительного кодекса РФ член саморегулируемой организации, не уплативший дополнительный взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, не имеет права принимать участие в заключении новых договоров подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договоров строительного подряда с использованием конкурентных способов заключения договоров.

Согласно ч.5 ст. 55.17 Градостроительного кодекса РФ форма выписки установлена Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 N 58 "Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации". В соответствии с данной формой, одними из сведений, указываемых в выписке, являются:

Сведения об уровне ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договорам строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

Таким образом, в положениях настоящей документации должно быть установлено требование о предоставлении выписки из реестра членов в саморегулируемой организации в области инженерных изысканий по форме, установленной Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 N 58 "Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации", а также требование о наличии у участника закупки права выполнять работы по договору подряда, заключаемого с использованием конкурентных способов заключения договоров.

Подводя итог вышесказанного, следует отметить, что Заказчиком при формировании закупочной документации и в последующем было допущено значительное количество нарушений действующего законодательства, указанных в настоящей жалобе, а именно:

- пп. 2.1.2 п. 3 Информационной карты закупочной документации незаконно установлено требование о наличии у Участника закупочной процедуры лицензии Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в соответствии положениям ФЗ от 21 июля 1997 года 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", ФЗ от 30 декабря 2009 г. 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений";
- пп. 2.1.2 п. 3 Информационной карты закупочной документации незаконно установлено требование о наличии у участника закупочной процедуры свидетельства о регистрации электролаборатории;
- п. 2.3 Информационной карты закупочной документации установлены избыточные требования к оборудованию Участников закупочной процедуры;
- п. 5.5 Проекта договора установлено избыточное требование к Исполнителю работ;
- положениями Документации не указано членом каких именно саморегулируемых организаций должен являться Участник закупочной процедуры.

Согласно ч.10 ст.3 223ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при покупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

В соответствии с п.3 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

«При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Действия (бездействие) организатора торгов, могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на

участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы, которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с ч.14 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

«Антимонопольный орган обязан рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней со дня поступления жалобы, за исключением случая, предусмотренного частью 14.1 настоящей статьи».

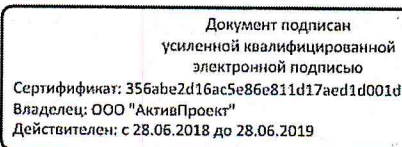
На основании изложенного, просим антимонопольный орган:

1. Приостановить процедуру проведения открытого запроса ofert в электронной форме до рассмотрения жалобы по существу;
2. Признать жалобу ООО «АктивПроект» обоснованной;
3. Обязать Заказчика внести изменения в Документацию по закупке № 31907635512, устранив существующее нарушение действующему законодательству.

Приложение:

1. Извещение о проведении закупки №31907635512;
2. Документация по закупке №31907635512;
3. Приказ, протокол о назначении директора ООО «АктивПроект»;
4. Свидетельство о государственной регистрации ООО «АктивПроект».

Директор ООО «АктивПроект»



Боровский Р.Н.