

ООО «Системы телекоммуникаций и безопасности»

660049, г. Красноярск, пр. Мира, 10, офис 550
тел./факс: +7(391) 252-24-22, 252-24-23, 252-24-24
e-mail: stb@stbk.ru, <http://www.stbk.ru>

Исх. №334 от 22 марта 2019г.

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Красноярскому краю**
660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 "Д"

**От общества с ограниченной ответственностью
«Системы телекоммуникация и безопасности»**
Адрес для направления корреспонденции: 660049,
г. Красноярск, проспект Мира, 10, офис 550
Тел. +7 (391) 252-24-22, 252-24-23, 252-24-24
e-mail: info@stbk.ru

**Организатор торгов: Краевое государственное
автономное учреждение "Региональный центр
спортивных сооружений" (ИНН 2466223493,
ОГРН 1092468038849, место нахождения: 660093,
Красноярский край, г Красноярск, остров Отдыха,
дом 8)**
Тел. +7 (391) 2050939
Электронная почта: zakupki@rcsskrsk.ru.

ЖАЛОБА

21.03.2019 г. Краевым государственным автономным учреждением "Региональный центр спортивных сооружений" (ИНН 2466223493, ОГРН 1092468038849, место нахождения: 660093, Красноярский край, г Красноярск, остров Отдыха, дом 8) в сети интернет по адресу: <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31907648521> размещено извещение № 31907648521 о проведении закупки: «Услуги по техническому обслуживанию системы мониторинга инженерных систем (ССП СМИС), системы мониторинга инженерных конструкций (СМИК), системы управления кризисной ситуацией (СУКС), автоматизация и диспетчеризация систем жизнеобеспечения (АиДСЖ), в соответствии с Техническим заданием, утвержденным Заказчиком».

В соответствии с п.18 документации запроса предложений на оказание услуг по техническому обслуживанию системы мониторинга инженерных систем (ССП СМИС), системы мониторинга инженерных конструкций (СМИК), системы управления кризисной ситуацией (СУКС), автоматизация и диспетчеризация систем жизнеобеспечения (АиДСЖ), в соответствии с Техническим заданием, утвержденным Заказчиком к участникам закупки установлены следующие требования:

1. Участником закупки может быть:

12:41
Вход. № 20453
22 03 2019 г.
ИЦБ

Страница 1 из 5

- любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала;
- любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным Учреждением в соответствии с Положением.

Для участия в закупках Учреждения участник закупок должен соответствовать следующим требованиям (приложить в составе заявки на участие в закупке копии документов, подтверждающие соответствие участника закупки установленным требованиям, заверенные единоличным исполнительным органом либо иным уполномоченным лицом участника закупки):

Копии действующих удостоверений работников с группой допуска по электробезопасности не ниже III, оформленных в соответствии с правилами, установленными Правилами по охране труда при эксплуатации электроустановок утвержденные Постановлением Минтруда РФ от 24 июля 2013г. № 328н.

Копии действующих удостоверений работников о допуске к работам на высоте с применением средств подмащивания (например, леса, подмости, вышки, люльки, лестницы и другие средства подмащивания), а также работы, выполняемые на площадках с защитными ограждениями высотой 1,1 м и более оформленных в соответствии с Приложением № 4 к Правилам по охране труда при работе на высоте, утвержденным приказом Минтруда России от 28 марта 2014г. № 155н.

2. Отсутствие процедуры ликвидации (независимо от стадии и/или способа ликвидации) в отношении участника закупки (отдельного подтверждения не требуется, декларируется при заполнении формы заявки).
3. Не приостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в закупке (отдельного подтверждения не требуется, декларируется при заполнении формы заявки);
4. Отсутствие у участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Участник закупок считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в процедуре закупки не принято (отдельного подтверждения не требуется, декларируется при заполнении формы заявки);
5. Отсутствие сведений об участнике закупок в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом «О контрактной системе» и Федеральным законом «О закупках» (отдельного подтверждения не требуется, декларируется при заполнении формы заявки).

Требования к участникам закупок указываются в документации о закупке и применяются в равной мере ко всем участникам закупок.

При выявлении несоответствия участника закупок требованиям, установленным Положением, Учреждение отказывает участнику закупок в допуске к закупке.

При этом в специальных технических условиях (СТУ) утвержденными ГУ МЧС России по Красноярскому краю на создание и эксплуатацию СМИС объекта: «Спортивное сооружение ЛД «Кристалл арена» КГАУ «РЦСС» (г. Красноярск, ул. Партизана Железняка, 42)», в пунктах: п. 11.1.3 стр.62, п. 11.3.3 стр. 63, п. 11.4.2 стр. 65, п. 11.5.1, пп. 4, стр. 65 определены требования

к организациям, службам или подразделениям, осуществляющим техническое обслуживание СМИС ледовой арены, а именно соответствие указанных организация требованиям, установленным ГОСТ Р 22.1.12-2005.

В соответствии п. 4.12 ГОСТ Р 22.1.12-2005 - Проектирование и строительство СМИС должны осуществлять организации, имеющие свидетельства саморегулируемых организаций о допуске к работам в области мероприятий по гражданской обороне, мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Специалисты указанных организаций должны иметь дипломы (свидетельства, удостоверения) государственного образца о специальной подготовке (повышении квалификации) по образовательным программам в данной области, включая СМИС, [9], [10].

Так же, п. 2.3 методики оценки систем безопасности и жизнеобеспечения на потенциально опасных объектах, зданиях и сооружениях, аттестованной Правительственной комиссией, установлено, что работы по проектированию, установке, приемке и эксплуатации взаимосвязанных систем безопасности, жизнеобеспечения и СМИС ПОО, зданий и сооружений должны осуществляться только теми организациями, у которых имеется необходимое количество специалистов (не менее 5) прошедших обучение в специально создаваемом на базе ФЦ ВНИИ ГОЧС учебном центре и получившими соответствующие лицензии.

В соответствии с п. 6.2.4 ГОСТ Р 22.1.13– 2013 (СТРУКТУРИРОВАННАЯ СИСТЕМА МОНИТОРИНГА И УПРАВЛЕНИЯ ИНЖЕНЕРНЫМИ СИСТЕМАМИ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ Требования к порядку создания и эксплуатации) квалификационные требования к организациям, осуществляющим работы по проектированию, вводу в действие и эксплуатации СМИС, определяются в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области градостроительной деятельности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, промышленной безопасности. Квалификационные требования к организациям, осуществляющим работы по эксплуатации (использованию, техническому обслуживанию и ремонту) СМИС, могут включать наличие квалифицированных специалистов, прошедших в установленном порядке подготовку (обучение) и имеющих свидетельство (удостоверение) о повышении квалификации по соответствующему виду работ.

На основании изложенного следует, что действующее нормативно-правовое регулирование устанавливает специальные требования к организациям, оказывающим услуги, являющиеся предметом вышеуказанной закупки, а именно наличие не менее 5 специалистов, прошедших обучение в специально создаваемом на базе ФЦ ВНИИ ГОЧС учебном центре и получившими соответствующие лицензии.

При этом, в соответствии со ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при закупке работ и услуг заказчики должны руководствоваться следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Так же, вышеназванной нормой установлено, что Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым

товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с ч.10 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

- требования к участникам такой закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки, и перечень документов, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям, в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии

Таким образом, неуказание заказчиком в числе требований, предъявляемых к участникам закупок, требований, установленных ГОСТ Р 22.1.12-2005 влечет за собой введение в заблуждение участников закупки, неверную оценку и сопоставления заявок на участие в закупке, создает условия для осуществления недобросовестной конкуренции и как следствие приведет к нецелевому и экономически неэффективному расходованию денежных средств.

На основании вышеизложенного, в следствии нарушения Краевым государственным автономным учреждением "Региональный центр спортивных сооружений" (ИНН 2466223493, ОГРН 1092468038849, место нахождения: 660093, Красноярский край, г Красноярск, остров Отдыха, дом 8) требований Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при проведении закупки: «Услуги по техническому обслуживанию системы мониторинга инженерных систем (ССП СМИС), системы мониторинга инженерных конструкций (СМИК), системы управления кризисной ситуацией (СУКС), автоматизация и диспетчеризация систем жизнеобеспечения (АиДСЖ), в соответствии с Техническим заданием, утвержденным Заказчиком» (извещение № 31907648521, размещенное в сети интернет по адресу <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31907648521>), руководствуясь положениями Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 27.12.2018) "О защите конкуренции", прошу:

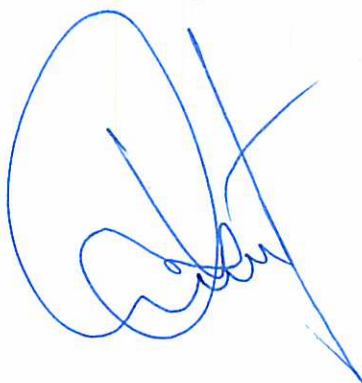
1. Провести внеплановую проверку соответствия документации о конкурентной закупке «Услуги по техническому обслуживанию системы мониторинга инженерных систем

- (ССП СМИС), системы мониторинга инженерных конструкций (СМИК), системы управления кризисной ситуацией (СУКС), автоматизация и диспетчеризация систем жизнеобеспечения (АиДСЖ), в соответствии с Техническим заданием, утвержденным Заказчиком» на предмет соответствия действующему нормативно-правовому регулированию согласно доводам жалобы;
2. Выдать предписание Краевому государственному автономному учреждению "Региональный центр спортивных сооружений" (ИНН 2466223493, ОГРН 1092468038849, место нахождения: 660093, Красноярский край, г Красноярск, остров Отдыха, дом 8) о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, в частности включение в документацию о конкурентной закупке «Услуги по техническому обслуживанию системы мониторинга инженерных систем (ССП СМИС), системы мониторинга инженерных конструкций (СМИК), системы управления кризисной ситуацией (СУКС), автоматизация и диспетчеризация систем жизнеобеспечения (АиДСЖ), в соответствии с Техническим заданием, утвержденным Заказчиком» требований к участникам закупки: «наличие не менее 5 специалистов, прошедших обучение в специально создаваемом на базе ФЦ ВНИИ ГОЧС учебном центре и получившими соответствующие лицензии»

Приложения:

1. Копия свидетельства о регистрации юридического лица;
2. Копия свидетельства о постановки юридического лица на учет в налоговом органе;
3. Копия Устава ООО «СТБ»;
4. Копия протокола решения собрания участников общества ООО «СТБ» о назначении директора;
5. Копия протокола собрания о продлении полномочий директора ООО «СТБ»;
6. Выписка из ЕГРЮЛ, содержащая сведения о ООО «СТБ».
7. Оригинал жалобы с отметкой КГАУ «РЦСС».
8. CD-диск с фото-копиями документов в формате PDF, нормативная документация.

Директор



С.Н. Баканов