

ПАО СБЕРБАНК

050

Исх. № 2  
Дата: 28.02.2018

Куда: Управление федеральной антимонопольной службы  
по Красноярскому краю  
660017, г. Красноярск, пр. Мира, д. 81 П

Жалоба на действия заказчика, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии

1. **Заказчик:** Общество с ограниченной ответственностью «Енисейская Энергетическая компания»

Местонахождение: 663180, Красноярский край, г. Енисейск, ул. Пролетарская, д.4

Почтовый адрес: 663180, Красноярский край, г. Енисейск, ул. Пролетарская, д.4

Адрес электронной почты: [energo@eecom.ru](mailto:energo@eecom.ru)

Номер контактного телефона: 8 (39-195) 2-49-57

По состоянию на 28.02.2019 в ЕИС размещен протокол рассмотрения заявок

Ссылка на федеральный сайт на котором размещена информация о размещении заказа.  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

3. **Номер извещения:** № 31907558321

4. **Наименование запроса котировок:** капитальный ремонт изоляции сети теплоснабжения ул. Лесозаводская 13 – ул. Куйбышева 33 для нужд ООО «Енисейэнергоком»

5. **Дата опубликования извещения о проведении маркетингового исследования:** 21.02.2019 г.

6. **Дата размещения протокола рассмотрения заявок:** 28.02.2019 г.

7. **Обжалуемые действия заказчика с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров работ и услуг отдельными видами юридических лиц»:** неправомерное включение в документацию о закупке условия «В случае если один из участников закупки, допущенный к участию в закупке, применяет упрощенную систему налогообложения или освобожден от уплаты НДС, в целях проведения оценки предложения всех участников сопоставляются без НДС», неправомерное уменьшение цены участника маркетингового исследования, предложившего цену с НДС, на сумму НДС, неправомерное признание победителем маркетингового исследования участника с большей ценой предложения, что противоречит части 6 статьи 3, пункту 2 части 1 статьи 3 223-ФЗ.

ИИ: 52 *Андрей*

Вход. № 3437  
«1» 03 2019г.



ИНН 246109318435  
ОГРНИП 318246800020652  
р/с 40802810031000015695  
к/с 30101810800000000627  
БИК 040407627  
КРАСНОЯРСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ N 8646  
ПАО СБЕРБАНК

29

8. Доводы жалобы:

При рассмотрении комиссией заявок на участие в маркетинговом исследовании соответствующими всем требованиям документации о закупке были признаны две заявки: заявка ИП Гобов Н.В. ИНН 246109318435 с ценой 654 929,11 руб. без НДС; заявка ООО «Форте» ИНН 2464073179 с ценой 728 508,00 с НДС.

При сопоставлении заявок по критерию «Цена договора» цена договора ООО «Форте» была снижена на сумму НДС и составила 582 806,40 руб. без НДС. Таким образом ООО «Форте» было признано победителем закупки.

В силу ч.6 ст.3 223-ФЗ требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В нарушение ч.6 ст.3 223-ФЗ заказчиком созданы условия, при которых заявке участника, не являющегося плательщиком НДС, предложившего меньшую цену по сравнению с ценой участника, плательщика НДС, может быть присвоено меньшее количество баллов. Таким образом это противоречит существующей приоритетной выгодности предложения участника закупки, не плательщика НДС, на этапе заключения договора.

Кроме того в ст.2 ГК РФ предпринимательская деятельность определена как «самостоятельная осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товара, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке». Следовательно, принимая решение участвовать в закупке, хозяйствующий субъект самостоятельно формирует предложения по оцениваемым условиям закупки, исходя из своих возможностей, с учетом интереса одержать победу. Предлагая определенную цену участник несет риск получения меньшего количества баллов при наличии лучшего предложения другого участника закупки, что и составляет конкуренцию при проведении закупки.

Применение при оценке заявок вычета суммы НДС из ценовых предложений участников закупки, являющихся плательщиками НДС, приводит к созданию им преимущественных условий в сравнении с участниками, применяющими УСН, созданию неравных условий и ограничению конкуренции. Таким образом нарушается принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (п.2 ч.1 ст.3 223-ФЗ).

Кроме того из ст. 424 ГК РФ же можно сделать вывод, под ценой договора понимается согласованная сторонами сумма, уплачиваемая за товар, работы, услуги, иное исполнение по договору, независимо от того, из каких составляющих, включая налоговые, эта сумма складывается.



ИНН 246109318435  
ОГРНИП 318246800020652  
р/с 40802810031000015695  
к/с 30101810800000000627  
БИК 040407627  
КРАСНОЯРСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ N 8646  
ПАО СБЕРБАНК

Ни ГК РФ, ни Закон N 223-ФЗ не определяют порядок формирования цены договора в зависимости от режима налогообложения, применяемого контрагентом. Предъявление НДС к уплате заказчику (покупателю) является обязанностью, предусмотренной налоговым законодательством, исполнение которой не зависит от того, выделена ли сумма этого налога в договоре. Сумма НДС в целях исполнения договора по существу представляет собой составную часть его цены наряду с ценой товара, работы, услуги, имущественного права, являющихся предметом договора, если поставщик (подрядчик, исполнитель) является плательщиком этого налога.

При этом в силу ст. 2 НК РФ, п.п. 1, 3 ст. 2 ГК РФ к налоговым отношениям гражданское законодательство по общему правилу не применяется, а гражданские правоотношения, в свою очередь, не регулируются налоговым законодательством. Соответственно, уплата тех или иных налогов, в том числе НДС, определяется налоговым законодательством, в рамках же отношений между сторонами договора (контракта) следует руководствоваться гражданским законодательством.

Следовательно, в качестве цены контракта, предлагаемой участником, должна приниматься сумма, указанная в качестве цены в заявке такого участника, независимо от того, какая им применяется система налогообложения и, соответственно, включает ли эта сумма НДС, или нет. Таким образом, комиссия при определении победителя не должна пересчитывать цену, предложенную участником запроса, в зависимости от режима налогообложения, им применяемого.

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

1. Отменить протокол № 010 от 28.02.2019г. рассмотрения и оценки заявок по маркетинговому исследованию по извещению № 31907558321.
2. Обязать ООО «Енисейэнергоком» провести оценку заявок на участие в маркетинговом исследовании по извещению № 31907558321 с соблюдением норм ч.6 ст.3 и п.2 ч.1 ст.3 223-ФЗ.

Приложения:

1. Документация о проведении маркетингового исследования по извещению № 31907558321
2. Протокол вскрытия конвертов № 010 от 28.02.2019г по маркетинговому исследованию по извещению № 31907558321
3. Протокол рассмотрения заявок № 010 от 28.02.2019г. по маркетинговому исследованию по извещению № 31907558321

 Говов Н. В.