



Производственно-проектная
компания

Общество с ограниченной ответственностью «ППК»
Юридический адрес:
394018 Воронеж, ул. Кости Стрелюка, д. 11/13, офис 26
ИНН 3666186360, КПП 366601001, ОГРН 1133668034280

тел. +7 (473) 300 33 61
email: info@p-pk.ru

Исх. № 6
дата: 01.02.2019г.

Куда: Федеральная антимонопольная служба
125993, Д-242, ГСП-3, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11

delo@fas.gov.ru

От кого: ООО «Производственно-Проектная Компания»
394018, г. Воронеж, ул. Кости Стрелюка, 11/13, офис 26
info@p-pk.ru

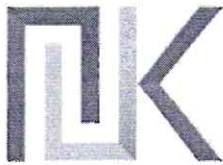
Информация о заказчике: о ПАО «МРСК Сибири»
660021, г. Красноярск, ул. Богграда, д.144а
Тел: 8-800-1000-380
Факс: +7 (391) 274-41-25
E-mail: mrsk@mrsks.ru
Генеральный директор - Иванов Виталий Валерьевич.

Организатор закупки: АО «ЦТЗ»
121596, г. Москва, ул. Горбунова, д, 12 корп. 2.
Ответственное лицо – Старых Ольга Владимировна,
Филиппова Екатерина Александровна,
Тел: тел (495) 640-50-07 (доб. 323)
E-mail: ov.starikh@ctz-rosseti.ru; ea.filippova@ctz-rosseti.ru.
Шатохин Арсений Григорьевич.

Форма и способ процедуры закупки: Запрос котировок

Предмет закупки: право заключения договора на поставку элегазовых выключателей 110 кВ для нужд филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго»

Официальный сайт, на котором размещена закупочная документация в ЕИС www.zakupki.gov.ru
№ 31907462444



Производственно-проектная
компания

Общество с ограниченной ответственностью «ППК»
Юридический адрес:
394018 Воронеж, ул. Кости Стрелюка, д. 11/13, офис 26
ИНН 3666186360, КПП 366601001, ОГРН 1133668034280

тел. +7 (473) 300 33 61
email: info@p-pk.ru

ЖАЛОБА

на неправомерные действия (бездействие) заказчика и организатора в порядке Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 12.03.2014) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 04.06.2014) «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)

ООО «ППК», в силу части 10 статьи 3 Закона о закупках, обжалует действия (бездействие) заказчика и организатора при проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку элегазовых выключателей 110 кВ для нужд филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» (номер закупки на www.zakupki.gov.ru - № 31907462444).

1. Заказчик проводит закупку с нарушением правового режима регулирования процедуры (нарушение ч. 1 ст. 2 Закона о закупках)

Согласно п. 3 Извещения о запросе котировок, процедура не является торгами в силу ч. 4 ст. 447 Гражданского Кодекса РФ и не регулируется нормами ст. 447-449 ГК РФ, соответственно. Таким образом, согласно извещению о закупке, обжалуемая процедура запроса котировок не накладывает на Организатора и Заказчика соответствующего объема гражданско-правовых обязательств.

Вместе с тем, ч. 4 ст. 447 ГК содержит определение торгов - это не только конкурс и аукцион, но и процедуры, проводимые в иной форме, предусмотренной законом. При этом, форма торгов определяется собственником продаваемой вещи или обладателем реализуемого имущественного права, если иное не предусмотрено законом.

Одновременно с этим, п.1 ст. 3.1 Закона о закупках установлено, что конкурентные закупки осуществляются в том числе путём проведения торгов – аукцион, конкурс, запрос предложений и запрос котировок.

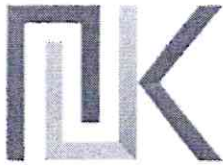
Согласно п.п. г) п. 5.1.1.1. Стандарта закупок ПАО «Россети», запрос котировок является конкурентной закупкой.

Исходя из вышеизложенного, не предоставляется возможным оценить в связи с чем заказчик и организатор решили не соблюдать объём гражданско-правовых обязательств, предусмотренных ГК РФ, Законом о закупках и принятым во исполнение его Стандартом закупок ПАО «Россети».

Данное положение Извещения о закупке нарушает требования ч. 1 ст. 2 Закона о закупках.

2. В извещении о закупке не уточнён ориентировочный объём поставок и/или цена за единицу продукции (нарушение п. 3, 5 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках, п.2 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции).

Пунктами 3, 5 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в извещении о закупке должны быть указаны количественные показатели товара, а также сведения о цене единицы товара и максимальной стоимости договора.



Общество с ограниченной ответственностью «ППК»
Юридический адрес:
394018 Воронеж, ул. Кости Стрелюка, д. 11/13, офис 26
ИНН 3666186360, КПП 366601001, ОГРН 1133668034280

Производственно-проектная
компания

тел. +7 (473) 300 33 61
email: info@p-pk.ru

Вместе с тем, в п. 2.3 Приложения 1 – «Техническое задание» указано, что ассортимент, количество продукции письменно согласовывается в заявках Покупателя на поставку Продукции (приложение №2). При этом, извещение о закупке не содержит ориентировочного объёма поставки и сведений о цене за единицу товара. В пункте 18 Извещения о закупке указана только стоимость лота, без уточнения сведений о цене за единицу продукции.

Таким образом не предоставляется возможным оценить ориентировочный объём поставки продукции и, как следствие, последующей загрузки производителя.

Также условия извещения не позволяют сформировать коммерческое предложение надлежащим образом в виду следующего.

Оценка заявок проводится по стоимостному критерию: предпочтительной является цена предложения, сниженная в диапазоне не более, чем на 25% от начальной цены закупки. Но если учитывать, что заказчиком дана общая стоимость по договору (лимит закупки, в рамках которого покупается несколько единиц продукции), снижение лимита закупки без понимания количества закупаемого товара приведет к некорректному ценообразованию в отношении единицы продукции.

В отсутствие прогнозируемого объёма, корректной оценкой коммерческих предложений является только сравнение стоимости одной единицы продукции.

Очевидно, что с учётом указанных условий на участие в закупке может заявиться только компания, которой заранее известен ориентировочный объём поставляемой продукции. В условиях настоящего технического задания не предоставляется возможным просчитать экономические риски при исполнении договора, такие как производственная загрузка завода-изготовителя, получение ожидаемой прибыли.

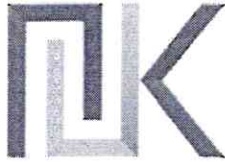
Считаем, что данное требования направлено искусственно на ограничение конкуренции, путём создания преимущественных условий организациям, которые заранее купили/произвели товар в нужном количестве и способны составить требуемую калькуляцию как за единицу товара, так и общую, по договору.

Данное требование нарушает нарушение п. 3, 5 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках, п.2 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

3. Отсутствуют параметры аналогичности при оценке опыта поставок (нарушение п.4, п.2, ч.1 ст. 3 Закона о закупках)

Согласно пункту п. 22.3 Извещения о закупке, участник должен обладать опытом аналогичных поставок (соответствующих предмету данной закупки), а именно не менее 1 (одного) завершеного договора за последние 2 (два) года. Вместе с тем данное требование не содержит параметров аналогичности соответствующих поставок, таким образом, существует риск субъективной оценки заявок заказчиком.

Извещение о закупке должно содержать четкие, исчерпывающие требования к участникам Закупки, исключающие и возможность субъективного толкования Заказчиком предложений претендентов на участие



Производственно-проектная
компания

Общество с ограниченной ответственностью «ППК»
Юридический адрес:
394018 Воронеж, ул. Кости Стрелюка, д. 11/13, офис 26
ИНН 3666186360, КПП 366601001, ОГРН 1133668034280

тел. +7 (473) 300 33 61
email: info@p-pk.ru

в Закупке, что в данном случае отсутствует в части требований Извещения об аналогичности опыта поставок в нарушение п.4, п.2, ч.1 ст. 3 Закона о закупках.

4. Неправомерно указано требование о подтверждении полномочий на поставку продукции (нарушение п.2 ч.1 ст.3 Закона о закупках)

Согласно пункту 22.6 Извещения о закупке, п. 5 Приложения 1 – «Техническое задание», участник должен предоставить пакет документов, подтверждающий полномочия на поставку оборудования: копии сертификатов соответствия РФ, сертификаты происхождения, сертификаты пожарной безопасности, а также документы, подтверждающие распространения фирменных гарантийных обязательств от производителей оборудования (свидетельство производителя по форме б).

Вместе с тем, в соответствии со статьей 456 ГК РФ продавец обязан передать покупателю товар, предусмотренный договором купли-продажи. Если иное не предусмотрено договором купли-продажи, продавец обязан одновременно с передачей вещи передать покупателю ее принадлежности, а также относящиеся к ней документы (технический паспорт, сертификат качества, инструкцию по эксплуатации и т.п.), предусмотренные законом, иными правовыми актами или договором.

Исходя из указанных положений законодательства РФ Заказчик не вправе требовать на момент подачи заявки документы, подтверждающие соответствие товара, которыми участник/ потенциальный победитель закупочной процедуры не может обладать не приобретая соответствующего товара при поставке которого передаются вышеуказанные документы, такие как: паспорт качества, инструкция по эксплуатации, сертификат соответствия, технические условия и так далее.

Учитывая изложенное, требование о представлении на момент подачи заявки вышеуказанных документов на оборудование обременяет такого участника заблаговременно произвести/приобрести указанное в «Техническом задании» Документации оборудование.

Вместе с тем, в отсутствие обязанности производителя, изготовителя как-либо реагировать на обращения участников закупки на соответствующие запросы, возможность участия в закупке всецело зависит от волеизъявления третьего лица – производителя, изготовителя закупаемого товара, что ограничивает возможность участия в закупке.

Таким образом, установление вышеуказанных положений, требований в Извещении противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Аналогичные доводы приведены в Обзоре судебной практики по вопросам, связанным с применением Закона о закупках, утверждённым Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.05.2018, в решении и предписании ФАС России № 223ФЗ-403/17 от 11.05.17 и 223ФЗ- 269/17 от 03.04.2017 в отношении ПАО «ФСК ЕЭС», № 223ФЗ-711/17 от 24.07.2017 в отношении ОАО «РЖД».

5. Содержание антидемпинговых мер не раскрыто, отсутствует соответствующий порядок оценки (противоречит требованиям пункта 4



Общество с ограниченной ответственностью «ППК»
Юридический адрес:
394018 Воронеж, ул. Кости Стрелюка, д. 11/13, офис 26
ИНН 3666186360, КПП 366601001, ОГРН 1133668034280

Производственно-проектная
компания

тел. +7 (473) 300 33 61
email: info@p-pk.ru

раздела 6 Стандарта осуществления закупочной деятельности ФАС России и нарушает требование части 6 статьи 3 Закона о закупках)

В пункте 29.3 извещения о закупке, заказчиком предусмотрены антидемпинговые меры. Согласно которым, при выявлении случаев предложения Участником ценового предложения на 25% и более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, Заказчик вправе до подведения итогов закупочной процедуры запросить у Участника документы, обосновывающие возможность снижения цены до уровня, заявленного им в ходе проведения запроса котировок (гарантийное письмо от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара, документы, подтверждающие наличие товара у Участника закупки, иные документы и расчеты, подтверждающие возможность Участника закупки осуществить поставку товара по предлагаемой цене). Конкретный перечень документов, позволяющих Заказчику проверить ценовое предложение Участника, указывается в запросе.

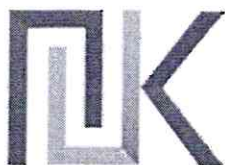
При этом в Извещении о закупке не раскрыто содержание соответствующих мер, а также отсутствует порядок их применения: не указано на основании каких критериев заказчик принимает решение в части необоснованности цены, а также не представлен конкретный перечень сведений и документов, которые участник должен предоставить с целью обоснования предложенной им цены.

Согласно Стандарту осуществления закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц, разработанному ФАС России, включение антидемпинговых мер не противоречит закону, при этом антимонопольный орган в пункте 4 раздела 6 указанного стандарта отмечает, что «в случае установления заказчиком в положении о закупке применения антидемпинговых мер рекомендуется раскрыть содержание таких мер, а также предусмотреть случаи и порядок их применения».

Оценка заявок участников на основании критериев, не предусмотренных извещением о закупке, субъективна и нарушает требование части 6 статьи 3 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного, прошу антимонопольный орган:

1. Рассмотреть настоящую жалобу на заседании комиссии Центрального аппарата ФАС России (на основании п. 3 Письма ФАС России от 01.03.2012 № ИА/6011).
2. По результатам заседания комиссии Центрального аппарата ФАС России, выдать Заказчику и Организатору закупки решение и предписание по устранению выявленных нарушений требований законодательства Российской Федерации:
 - внести изменения в извещение о закупке с учетом представленных доводов жалобы;
 - обязать заказчика назначить новую дату подачи заявок, рассмотрения и подведения итогов.
3. Возбудить в отношении Заказчика и Организатора дела об административных правонарушениях по статье 7.32.3 КоАП.



Производственно-проектная
компания

Общество с ограниченной ответственностью «ППК»
Юридический адрес:
394018 Воронеж, ул. Кости Стрелюка, д. 11/13, офис 26
ИНН 3666186360, КПП 366601001, ОГРН 1133668034280

тел. +7 (473) 300 33 61
email: info@p-pk.ru

Приложение:

1. Извещение о закупке, в архиве
2. Конкурсная документация
3. Протокол о назначении директора ООО «ППК»

Директор ООО «ППК»



А.В. Гуренко

ООО "ППК"

Подписано цифровой
подписью: ООО "ППК"

Дата: 2019.02.01

14:46:12 +03'00'