

Управление антимонопольной службы  
по Красноярскому краю  
660017, г. Красноярск, ул. Мира 81 «Д»  
e-mail: [to24@fas.gov.ru](mailto:to24@fas.gov.ru)

**Организатор торгов:**

Департамент по недропользованию  
по Центрально- Сибирскому округу (Центрсибнедра)  
660049, г. Красноярск, ул. Карла-Маркса 62,  
тел. (391) 212-06-81, тел. 212-07-02  
e-mail: [mail@centrsibnedra.ru](mailto:mail@centrsibnedra.ru)

Отдел геологии и лицензирования  
Центрсибнедра по Забайкальскому краю  
672000, г. Чита, ул. Амурская, 91/15, кабинет 75,  
тел. (3022) 35-69-22, 26-69-81,  
e-mail: [chita@rosnedra.gov.ru](mailto:chita@rosnedra.gov.ru)

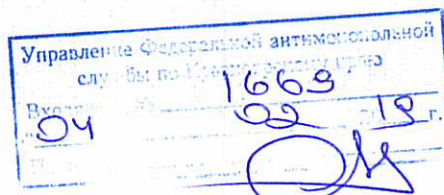
**Заявитель жалобы:**

ООО «АСТРЕЯ»,  
672010, Россия, Забайкальский край,  
г. Чита, ул. Николая Островского, 15а, пом. 4, офис 906.  
Тел. 8-924-509-15-09, 8-924-377-98-29  
e-mail: [sergeishe2008@yandex.ru](mailto:sergeishe2008@yandex.ru), [astreyal75@mail.ru](mailto:astreyal75@mail.ru)

**ЖАЛОБА**

9 октября 2018 года Департаментом по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) было размещено извещение о проведении торгов в форме открытого аукциона (№ 091018/0880740/01) на право пользования недрами с целью разведки и добычи золота из россыпных месторождений на участке «р. Наинга, прав. пр. р. Эдакуй», расположенном на территории Карымского района Забайкальского края (далее по тексту – аукцион).

Наряду с иными участниками, свое желание на участие в аукционе изъявило ООО «Свободные». Однако протоколом заседания аукционной комиссии по рассмотрению заявок на участие в аукционе от 23.11.2018 заявка данного общества была признана не соответствующей требованиям п. 19 Административного регламента предоставления федеральным агентством по недропользованию государственной услуги по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами (утв. приказом Минприроды России от 22.12.2017 № 698, далее по тексту – Административный регламент) и п.



2.2 Порядка и условий проведения аукциона (утв. Приказом Департамента по недропользованию по Центрально- Сибирскому округу (Центрсибнедра) от 08.10.2018 № 789, далее по тексту - Порядок и условия проведения аукциона). В связи с чем указанному юридическому лицу было отказано в приеме заявки.

ООО «Свободные» не согласилось с выводами аукционной комиссии и обратилось в Красноярское УФАС с жалобой, в которой просило отменить протокол заседания аукционной комиссии в части признания заявки ООО «Свободные» не соответствующей установленным требованиям.

Антимонопольный орган своим решением № 003-18.1 от 16.01.2019 признал жалобу обоснованной и выдал организатору торгов предписание в течение 10 дней с момента получения совершить следующие действия:

- повторно рассмотреть заявку ООО «Свободные», поданную на участие в торгах, с учетом выводов, содержащихся в решении Красноярского УФАС России от 16.01.2019 № 003-18.1;

- отменить протокол от 23.11.2018 заседания аукционной комиссии по рассмотрению заявок на участие в торгах, образованной приказом Центрсибнедра от 08.10.2018 № 789, в части принятого решения об отказе в приеме заявки ООО «Свободные» и признания заявки общества не соответствующей требованиям пункта 19 Административного регламента и пункта 2.2 Порядка и условий проведения аукциона.

- при принятии решения о признании заявки ООО «Свободные» соответствующей требованиям Административного регламента и Порядка и условий проведения аукциона провести аукцион, начиная с величины разового платежа, предложенной победителем торгов (ООО «АСТРЕЯ»), заблаговременно оповестив участников аукциона о времени и месте проведения аукциона.

Кроме того, предписанием Департаменту по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу дано указание отменить приказ от 20.12.2018 № 965 «Об утверждении итогов аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи золота из россыпных месторождений на участке «р. Наинга, прав. пр. р. Эдакуй», расположенном на территории Карымского района Забайкальского края».

Между тем, приказом Департамента по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу (Центрсибнедра) от 20.12.2018 № 965 ООО «АСТРЕЯ» признано победителем аукциона, в связи с чем Обществу в установленном порядке была выдана лицензия на право пользования недрами. Никаких уведомлений о приостановлении торгов, предусмотренных ч. 11 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Федеральный закон № 135-ФЗ), ООО «АСТРЕЯ» не получало.

Департамент по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу (Центрсибнедра) с доводами Красноярского УФАС согласился в полном объеме,

о чем издали приказ от 28.01.2019 № 71. В данном приказе организатор торгов, не дожидаясь решения аукционной комиссии о признании заявки ООО «Свободные» соответствующей установленным требованиям, принял решение об отмене приказа от 20.12.2018 № 965 «Об утверждении итогов аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи золота из россыпных месторождений на участке «р. Наинга, прав. пр. р. Эдакуй», расположенном на территории Карымского района Забайкальского края».

Такие действия Центрсибнедра привели к правовой неопределённости в части дальнейшей реализации прав ООО «АСТРЕЯ»: ООО «Свободные» не изъявили желание на участие в аукционе (после рассмотрения их жалобы), а решение о признании заявителя победителем торгов уже отменено.

Кроме того, со ссылкой на полученное предписание Центрсибнедра направили в адрес ООО «АСТРЕЯ» уведомление (исх. от 29.01.2019 № 09-16/156) о признании недействительной с момента регистрации лицензии ЧИТ 02878 БЭ, выданной ООО «АСТРЕЯ» по итогам проведенного аукциона. Полагаем, что подобными действиями организатор торгов превысил свои полномочия, так как предписание антимонопольного органа не содержало в себе подобных указаний. Более того, закрытый перечень оснований для досрочного прекращения либо аннулирования лицензии содержится в ст. 20 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» и в ст. 20 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». Таким образом, Центрсибнедра действиями по признанию лицензии недействительной нарушили действующее законодательство, а также права и законные интересы ООО «АСТРЕЯ».

В уведомлении о признании лицензии недействительной и в соответствующем приказе от 28.01.2019 № 81 Центрсибнедра в качестве правового обоснования принятого решения ссылается лишь на предписание антимонопольного органа. При этом, организатором торгов не учтено, что недействительным может быть признан только договор, заключенный с момента приостановки торгов и до момента принятия антимонопольным органом решения по жалобе (ч. 19 ст. 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ).

Не приняты во внимание были положения п. 5 ст. 166 ГК РФ, согласно которым заявление о недействительности сделки не имеет правового значения, если ссылающееся на недействительность сделки лицо действует недобросовестно, в частности если его поведение после заключения сделки давало основание другим лицам полагаться на действительность сделки.

Центрсибнедра выдали ООО «АСТРЕЯ» лицензию, приняли от заявителя все необходимые платежи, и только спустя 2 недели с момента выдачи лицензии самостоятельно пришли к выводу о недействительности лицензии.

В дополнение к вышесказанному обращаем внимание, что по результатам аукциона не заключался договор или какое-либо иное соглашение. Организатором

торгов был объявлен аукцион на право пользования недрами с целью разведки и добычи золота из россыпных месторождений на участке р. Наинга, прав. пр. р. Эдакуй, расположенном на территории Карымского района Забайкальского края.

Согласно ч. 1 ст. 11 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» предоставление недр в пользование оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии.

Действующее законодательство не содержит в себе оснований для признания лицензии недействительной в одностороннем порядке. Исходя из содержания ст. 23 Федерального закона № 135-ФЗ антимонопольный орган также не наделен полномочиями по определению статуса лицензии, выданной по результатам торгов.

Сложившаяся ситуация возникла в результате незаконного бездействия Центрсибнедра по неуведомлению ООО «АСТРЕЯ» о приостановке торгов, а также в результате незаконных действий Центрсибнедра по признанию лицензии ЧИТ 02878 БЭ недействительной.

По итогам заседания аукционной комиссии по рассмотрению заявок на участие в аукционе, состоявшегося 04.02.2019, заявка ООО «Свободные» рассмотрена повторно и признана соответствующей требованиям Порядка и условий проведения аукциона и принята комиссией.

При этом, по имеющейся у ООО «АСТРЕЯ» информации, ООО «Свободные» в ответ на уведомление организатора торгов (о необходимости перечисления задатка для участия в аукционе) сообщило, что считает экономически нецелесообразным участие в аукционе. В установленный срок ООО «Свободные» задаток на расчетный счет организатора торгов не перечислило, соответственно, к участию в аукционе допущено быть не может (обязанность по перечислению задатка предусмотрена п. 4 приказа Центрсибнедра от 28.01.2019 № 71; заявка, не обеспеченная задатком, не может быть допущена к участию в аукционе в силу абз. 11 п. 77 Административного регламента, абз. 6 п. 4.3 Порядка и условий проведения аукциона).

Дополнительно сообщаем, что ни один из участников аукциона, которым организатор торгов предложил повторно перечислить задаток с целью последующего участия в аукционе, такого платежа не совершил. Соответственно, ООО «АСТРЕЯ» в настоящее время является единственным участником аукциона и должно быть признано победителем, так как предложение заявителя на аукционе 19.12.2018 было последним и наибольшим по цене.

С учетом того, что повторное проведение аукциона было назначено с целью восстановления нарушенных прав и законных интересов ООО «Свободные» и указанное общество отказалось от реализации своего права на участие в аукционе, полагаем, что проведение аукциона при таких обстоятельствах либо отказ

заказчика от признания ООО «АСТРЕЯ» победителем создает дискриминационные условия для нашего общества, которое уже является победителем аукциона и владеет лицензией на право пользования недрами; подобные действия организатора торгов также содержат в себе признаки ограничения конкуренции. Такие действия организатора торгов недопустимы в силу прямого запрета в ч. 1 ст. 15 Федерального закона № 135-ФЗ.

Кроме того, ООО «АСТРЕЯ» полагает, что ООО «Свободные» при подготовке заявки на участие в аукционе могли указать недостоверные, неполные или неточные сведения в составе поданной заявки.

Подпунктом 4 пункта 19 Административного регламента и подпунктом 4 пункта 2.2 Порядка и условий проведения аукциона предусмотрено обязательное представление в составе заявки юридического лица перечня лиц, входящих в одну группу.

Понятие и состав группы лиц закреплены в ст. 9 Федерального закона № 135-ФЗ. В соответствии с названной статьей и согласно сведениям, содержащимся в ЕГРЮЛ, перечень лиц, входящих в одну группу с ООО «Свободные», выглядит следующим образом:

Наименование лица	Учредители и размеры их долей	Группа лиц	Правовое обоснование
-------------------	-------------------------------	------------	----------------------

По мнению ООО «АСТРЕЯ», в случае представления в составе заявки ООО «Свободные» иных сведений, отличных от указанных выше, позволяет сделать вывод и представлении ООО «Свободные» заведомо недостоверных сведений, что влечет безусловный отказ в допуске заявки в силу п. 2 ст. 14 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», п. 23 Административного регламента и п.п. 1, 2 п. 4.3 Порядка и условий проведения аукциона.

На основании изложенного выше и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ, прошу:

1. Рассмотреть настоящую жалобу;
2. Признать незаконным бездействие Департамента по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу, выразившееся в неуведомлении ООО «АСТРЕЯ» о приостановлении торгов в связи с принятием Красноярским УФАС к рассмотрению жалобы ООО «Свободные».
3. Признать действия аукционной комиссии по признанию заявки ООО «Свободные» соответствующей установленным требованиям незаконными.
4. Признать заявку ООО «Свободные» несоответствующей установленным требованиям (в части указания недостоверных сведений о перечне лиц, входящих в одну группу с ООО «Свободные», что должно было быть выявлено аукционной комиссией при повторном рассмотрении заявки 04.02.2019).
5. Признать незаконными действия организатора торгов по признанию недействительным приказа от 20.12.2018 № 965 «Об утверждении итогов аукциона

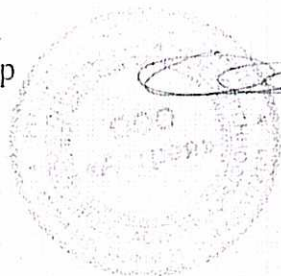
на право пользования недрами с целью разведки и добычи золота из россыпных месторождений на участке «р. Наинга, прав. пр. р. Эдакуй», расположенном на территории Карымского района Забайкальского края».

6. Признать действия Департамента по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу по признанию недействительной лицензии ООО «АСТРЕЯ» незаконными.

7. Обязать Департамент по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу устранить нарушения прав и законных интересов ООО «АСТРЕЯ», допущенные при признании лицензии ЧИТ 02878 БЭ недействительной, путем оформления и выдачи лицензии в установленном порядке.

Приложения: Копия лицензии ЧИТ 02878 БЭ, копия уведомления и признании лицензии недействительной (исх. от 28.01.2019 № 09-16/156), платежные поручения (разовый платеж, госпошлина за выдачу лицензии и проч.), сопроводительное письмо к лицензии (исх. от 14.01.2019 № 10-09-13/42).

Генеральный директор  
04.02.2019



С.П. Шемякин