

24 ЯНВ 2019

Имя ИИКО

УФАС России)

Адрес: пр. Мира, 81 "Д", Красноярск,
660017

E-mail: to24@fas.gov.ru

Телефон: 8(391) 211-00-00

Жалоба

На действия Заказчика при проведении закупки

Обжалуемая закупка: открытый конкурс на право заключения договора на оказание услуг по комплексной уборке внутренних помещений (лестничных клеток) в многоквартирных домах г. Железногорска Красноярского края, находящихся в управлении Заказчика

Номер закупки в ЕИС: 31807230490

Заказчик: Муниципальное предприятие ЗАТО Железногорск

Обжалуемые действия Заказчика: неправомерная оценка заявки ИП Савельевой С. Ю., а также неправомерный допуск к участию в процедуре открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по комплексной уборке внутренних помещений (лестничных клеток) в многоквартирных домах г. Железногорска Красноярского края, находящихся в управлении Заказчика, заявки ООО «ПримексГрупп»

Хронология событий:

30.11.2018 года Заказчиком было опубликовано извещение о проведении открытого конкурса

07.12.2018 года Заказчиком были внесены изменения в документацию открытого конкурса

13.12.2018 года Подателем жалобы была подана заявка на участие в открытом конкурсе на право заключения договора на оказание услуг по комплексной уборке внутренних помещений (лестничных клеток) в многоквартирных домах г. Железногорска Красноярского края, находящихся в управлении Заказчика

14.12.2018 года завершился этап приема заявок, Заказчиком был опубликован протокол №1 открытия доступа к заявкам (вскрытия заявок) на участие в открытом конкурсе.

18.12.2018 года Заказчиком был опубликован протокол №2 рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе. В соответствии с указанным протоколом, заявка ИП Савельевой Светланы Юрьевны была отклонена.

10.01.2019 года Жалоба ИП Савельевой на необоснованное отклонение заявки была признана Комиссией Красноярского УФАС обоснованной, а действия Заказчика – нарушением требований Закона и Положения о закупке Заказчика. Заказчику было выдано предписание об устранении выявленных нарушений путем отмены протокола №2 рассмотрения и оценки заявок.

15.01.2019 года Заказчиком был отменен протокол №2 рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе. Заказчиком был опубликован протокол рассмотрения и оценки заявок №3 от 15.01.2019 года и протокол подведения итогов закупки №4 от 15.01.2019 года.

Доводы жалобы:

Заявка ИП Савельевой Светланы Юрьевны на участие в открытом конкурсе была подана 13.12.2018 года и зарегистрирована под №2. Заявка была тщательно подготовлена в полнейшем соответствии предъявленным Заказчиком требованиям и содержит всю информацию, необходимую для объективной оценки заявки Участника. Указанный факт был подтвержден комиссией УФАС по итогам заседания, прошедшего 10.01.2019 года.

В результате рассмотрения заявок, зафиксированного в протоколе №3 от 15.01.2019 года, заявка Участника была допущена до процедуры открытого конкурса. В результате оценки и сопоставления заявок, отраженной в протоколе №4 от 15.01.2019 года, заявке ИП Савельевой С. Ю. было присвоен итоговый рейтинг 0,8.

В соответствии с данными протокола №4 от 15.01.2019 года, итоговый рейтинг 0,8 был образован следующими составляющими: 0,3 – в результате сопоставления ценовых предложений участников закупки (ценовое предложение ИП Савельевой является самым низким среди всех остальных участников открытого конкурса), 0,5 – в результате оценки заявки ИП Савельевой С. Ю. по нестоимостным критериям оценки.

При оценке заявки ИП Савельевой С. Ю. на предмет соответствия нестоимостным критериям, предъявляемым Заказчиком, Заказчик присвоил заявке ИП Савельевой 1 балл по нестоимостному критерию «наличие у участника закупки трудовых ресурсов, необходимых для оказания услуг».

Поясняя решение о присвоении заявке Участника 1 балла по нестоимостному критерию «наличие у участника закупки трудовых ресурсов, необходимых для оказания услуг», Заказчик указал, что 1 балл выставлен участнику с номером заявки №2 по следующим причинам:

на стр. 248 заявки - лист копия трудовой книжки сотрудника - не была поставлена подпись заверяющего лица;

на стр. 719 заявки - лист копия трудовой книжки сотрудника - не был заверен, не была поставлена подпись заверяющего лица.

тем самым, Заказчик принял к оценке 28 копий трудовых книжек, так как в двух упомянутых трудовых книжках, по мнению Заказчика, нарушен порядок заверения копии документа.

Считаем подобное решение закупочной комиссии Заказчика не соответствующим документации открытого конкурса и законодательству.

В частности, пунктом 17.5 документации открытого конкурса установлено,

что «При заверении копии документа проставляется заверительная надпись «Верно» или «Копия верна»; должность лица, заверившего копию; личная подпись; расшифровка подписи (фамилия и инициалы). Если документ содержит более 1 (одного листа), то он: либо прошивается с проставлением заверительной надписи на сшивке документа, при этом дополнительно указывается количество прошитых листов путем написания фразы: «Прошнуровано, пронумеровано и скреплено печатью ___ листов», либо заверительная надпись должна содержаться на каждом листе копии. Копии документов должны быть заверены в нотариальном порядке в случае, если указание на это содержится в Информационной карте открытого конкурса. В случае наличия у участника закупки печати заверительная надпись должна сопровождаться оттиском печати участника закупки».

Заявка Участника прошнурована, все ее листы пронумерованы, сшивка заявки заклеена и скреплена печатью с указанием количества листов, составляющих заявку. Таким образом, дополнительное проставление удостоверяющей надписи на каждой странице не является для заявки ИП Савельевой С. Ю. обязательным.

Тем самым доводы и пояснения комиссии Заказчика о том, что Участником нарушен порядок заверения копий документов, предоставленных в составе заявки, не находит своего подтверждения. Заказчик должен принять к рассмотрению все 30 копий трудовых книжек, вложенных в заявку Участника.

Дополнительно к указанным доводам просим Комиссию Красноярского УФАС оценить правомерность и законность действий Заказчика по допуску к процедуре открытого конкурса участника, заявке которого был присвоен №1 – ООО «ПримексГрупп» (Протокол от 15 января 2019 года №3 рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе).

По мнению Участника, заявка ООО «ПримексГрупп» была допущена к процедуре открытого конкурса незаконно. В частности:

1. ООО «ПримексГрупп» не соответствует заявленным в документации открытого конкурса требованиям, а именно:
 - 1) участник процедуры закупки должен соответствовать требованиям законодательства РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом закупки;
 - 2) участник закупки должен отвечать требованиям документации о закупке и Положения;
 - 3) участник закупки не находится в процессе ликвидации (для участника – юридического лица), не признан по решению арбитражного суда несостоятельным (банкротом) (для участника – как юридического, так и физического лица);
 - 4) на день подачи заявки или конверта с заявкой деятельность участника закупки не приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом об административных правонарушениях;
 - 5) у участника закупки отсутствует недоимка по налогам, сборам, задолженность по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы РФ за прошедший календарный год, размер которых превышает 25 процентов от балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период;

- 6) сведения об участнике закупки отсутствуют в реестрах недобросовестных поставщиков, ведение которых предусмотрено Законом № 223-ФЗ и Законом № 44-ФЗ;
- 7) участник закупки должен обладать исключительными правами на интеллектуальную собственность либо правами на использование интеллектуальной собственности в объеме, достаточном для исполнения договора. Данное требование предъявляется, если в связи с исполнением договора КС приобретает права на интеллектуальную собственность либо исполнение договора предполагает ее использование;
- 8) участник закупки не является оффшорной компанией
- 9) Участник должен обладать общей правоспособностью для участия в процедуре закупки, а также для заключения и исполнения Договора (должен быть зарегистрированным в установленном порядке).
- 10) Участник не должен: находиться в процессе ликвидации (для юридического лица) или быть признанным по решению арбитражного суда несостоятельным (банкротом); являться организацией, на имущество которой наложен арест по решению суда, административного органа и (или) экономическая деятельность, которой приостановлена; иметь задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов Участника процедуры закупки, определяемой по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.
- 11) Участник должен отсутствовать в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 21.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд».
- 12) Показатели финансово-хозяйственной деятельности Участника должны свидетельствовать о его платежеспособности и финансовой устойчивости.
- 13) В случае участия в процедуре закупки лиц, относящихся к субъектам СМП, либо лиц, привлекаемых к исполнению договора в качестве субподрядчиков (соисполнителей), относящихся к субъектам СМСП указанных лиц.

2. ООО «ПримексГрупп» не предоставило в составе заявки на участие в открытом конкурсе все необходимые документы и информацию, а именно:

- 1) копию выданного российским налоговым органом документа, подтверждающего постановку на учёт в налоговом органе (для лиц, подлежащих постановке на учёт в налоговом органе в соответствии с законодательством Российской Федерации);
- 2) копию свидетельства о регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя, физического лица или выписки из торгового/коммерческого реестра или иного аналогичного реестра/документа для Участников – нерезидентов Российской Федерации;

3) копию действующей редакции учредительных документов со всеми изменениями и дополнениями (для юридических лиц);

4) копии документов, удостоверяющих личность (для физических лиц);

5) решение об одобрении или о совершении крупной сделки, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено действующим законодательством, учредительными документами юридического лица и если для Участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом Договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке (при установлении требования обеспечения), обеспечения исполнения Договора (при установлении требования обеспечения) являются крупной сделкой;

В случае, если цена Договора не может быть определена по итогам формирования предложения Участником и ценовой критерий установлен за единицу продукции предоставление данного документа не требуется.

В случае, если сделка для Участника не является крупной, должно быть предоставлено письмо декларирующего характера о том, что сделка не является крупной.

б) копии бухгалтерской (финансовой) отчетности, в т.ч. бухгалтерского баланса, отчета о финансовых результатах и приложений к ним, за два истекших года с отметкой налогового органа о приеме либо с приложением документов, подтверждающих сдачу отчета в налоговый орган. Если компания или индивидуальный предприниматель были зарегистрированы позднее, то предоставляется отчетность за период существования компании / период деятельности индивидуального предпринимателя;

7) копию письма (уведомление) о применении упрощенной системы налогообложения Участником закупки (предоставляется в свободной форме при применении упрощенной системы налогообложения);

8) копии налоговых деклараций за последний отчетный год с отметкой налогового органа о приеме, либо с приложением документов, подтверждающих сдачу деклараций в налоговый орган (для индивидуальных предпринимателей);

9) копию либо подлинник документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени Участника закупки – юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени Участника закупки без доверенности (далее – Руководитель). В случае, если от имени Участника закупки действует иное лицо, Заявка должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени Участника закупки, заверенную печатью Участника закупки и подписанную руководителем Участника закупки или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности (далее – Уполномоченное лицо). В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем Участника закупки, Заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица (форма 4).

10) документы, подтверждающие его соответствие требованиям, установленные пунктом 10 Информационной карты указаны в пункте 11 Информационной карты.

11) справку из налогового органа об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов за месяц, предшествующий месяцу размещения Извещения в ЕИС.

12) Участник закупки должен включить в свою Заявку на участие в закупке подробные сведения обо всех работах (услугах), которые он предполагает выполнить (оказать) по субдоговорам, указав процент субдоговора к объему работ (услуг), и привести подробную информацию о своих субподрядчиках (соисполнителях), которых он предполагает нанять для выполнения Договора, в том числе сведения о принадлежности к субъектам СМСП. Участник закупки должен представить в составе своей Заявки на участие в закупке письма (в произвольной форме) субподрядчиков (соисполнителей) Участнику закупки, в которых указывается, что субподрядчик (соисполнитель) осведомлен о привлечении его в качестве субподрядчика (соисполнителя) и в случае признания Участника закупки Победителем, он готов обеспечить выполнение работ (оказание услуг) в указанных в Заявке на участие в закупке объемах и в указанные сроки, условия будущего Договора между Участником закупки и субподрядчиком/соисполнителем согласованы. В случае, если Участник будет выполнять работы, оказывать услуги, предусмотренные документацией открытого конкурса, без привлечения соисполнителей, то в составе заявки должно быть приложено письмо, в декларативной форме извещающее о самостоятельном выполнении всего объема услуг по договору.

13) Заявка должна включать в себя описание объекта закупки с конкретными показателями товара, используемого при оказании услуг, соответствующими значениям, установленным документацией открытого конкурса. Участники закупки в своей заявке указывают конкретные показатели товара, используемого при оказании услуг, приведенные в таблице 2 технического задания (ЧАСТЬ V). Инструкция по указанию конкретных показателей товара приведена после таблицы 2, в приложении 1в к Техническому заданию.

14) Документы, позволяющие оценить соответствие Участника требованиям Заказчика по нестоимостным критериям оценки: документ, подтверждающий качественные и (или) функциональные характеристики услуг, документы, подтверждающие наличие у участника закупки трудовых ресурсов, необходимых для оказания услуг, и документы, подтверждающие наличие у участника закупок иных ресурсов, необходимых для оказания услуг: наличие диспетчерской службы с возможностью приема и регистрации заявок.

3. Участником ООО «ПримексГрупп» не надлежащим образом соблюдена процедура заверения копий документов, предоставленных в составе заявки на участие в открытом конкурсе.

Основываясь на изложенном, комиссия Заказчика должна была отклонить

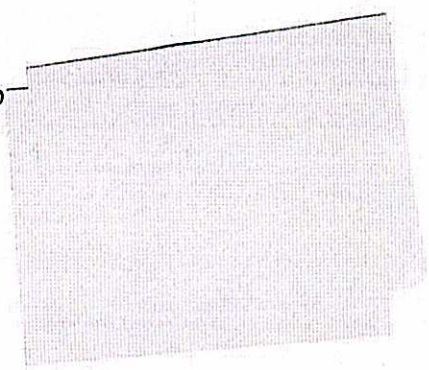
заявку ООО «ПримексГрупп» еще на стадии рассмотрения заявок.

Исходя из этого, прошу Комиссию Красноярского УФАС рассмотреть настоящую жалобу по существу, приостановить проведение процедуры открытого конкурса и процедуры заключения контракта с победителем открытого конкурса, обязать Комиссию Заказчика принять к рассмотрению все 30 трудовых книжек, предоставленных в составе заявки ИП Савельевой, а также обязать Комиссию Заказчика повторно рассмотреть заявку ООО «ПримексГрупп» в части ее несоответствия требованиям документации открытого конкурса.

Приложения:

1. Протокол №3 рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 15.01.2019 г.
2. Протокол №4 подведения итогов закупки от 15.01.2019 г.

Индивидуальный пр



С. Ю. Савельева