



Общество с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие «СИБИРЯК»
Лицензия Управления Росгвардии по Красноярскому краю № 6656 от 27.06.2018
ОГРН 1132452000592 / ИНН 2404016120 / КПП 240401001
Юридический адрес: 662520, Красноярский край, Березовский район, п. Березовка, ул. 41, пом. 8, оф. 6
Дежурная Часть: 660049, г. Красноярск, ул. Брянская 31, тел. 286-76-80, 282-54-59.

Исх. № 181 /18
от 21.12.2018 г.

**Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной
службы по Красноярскому краю
Захарову В.М.**

660017 Красноярский край,
г. Красноярск, ул. Мира, 81 д.

ЖАЛОБА

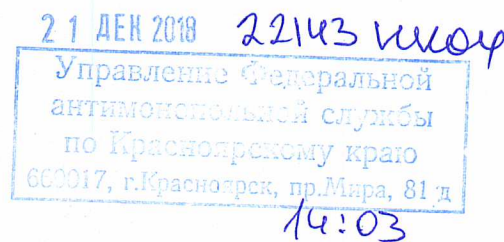
на действия конкурсной комиссии Заказчика по отклонению заявки участника в открытом конкурсе
№ 18-1242 на право заключения договора возмездного оказания услуг по охране объектов
АУ и ПО КЭС филиала «Красноярскэнерго» ПАО «МРСК Сибири»

Заказчик: Публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири». Адрес: Россия, 660021, г. Красноярск, ул. Богграда, д. 144-а.
Телефон: 8-800-1000-380. Факс: 8 (391) 274-41-25.

Организатор закупки: Публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири». Адрес: Россия, 660021, г. Красноярск, ул. Богграда, д. 144-а. Телефон: 8-800-1000-380. Факс: 8 (391) 274-41-73.

Состав постоянно действующей конкурсной комиссии:

- Председатель ПДКК – А.А. Крюков;
 - Заместитель председателя ПДКК – С.П. Рожков;
 - Член ПДКК – Р.Л. Булес;
 - Член ПДКК – А.Я. Гаммель;
 - Член ПДКК – В.В. Ефимов;
 - Член ПДКК – П.А. Шевченко;
 - Член ПДКК – Е.М. Бабенко;
 - Член ПДКК – Д.К. Набатич;
 - Ответственный секретарь ПДКК – А.Н. Коломыщев.
- Кворум имеется. Комиссия правомочна.



Участник размещения заказа (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие «Сибиряк». Юридический адрес: 662520, Красноярский край, Березовский район, п. Березовка, ул. 41, пом. 8, оф. 6. Дежурная Часть: 660049, г. Красноярск, ул. Брянская 31, тел. 286-76-80, 282-54-59.

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: Электронная торговая площадка «Россети» - <https://etp.rosseti.ru>.

Наименование объекта закупки: открытый конкурс № 18-1242 на право заключения договора возмездного оказания услуг по охране объектов АУ и ПО КЭС филиала «Красноярскэнерго» ПАО «МРСК Сибири».

Дата опубликования протокола: 19.12.2018 16:27 [GMT +7].

Начальная максимальная цена, без НДС: 43 331 433,52 рублей.

Обжалуемые действия Заказчика: неправомерное решение о несоответствии требованиям конкурсной документации заявки ООО ЧОП «Сибиряк» на участие в открытом конкурсе, в нарушение ч. 7 ст. 69 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ; ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ООО ЧОП «Сибиряк» считает решение о признании заявки не соответствующей требованиям Конкурсной документации неправомерным.

Доводы жалобы:

На электронной торговой площадке «Россети» (<https://etp.rosseti.ru>) опубликован протокол заседания Конкурсной комиссии по предварительному рассмотрению и оценке по отборочным критериям заявок участников № 18-1242/31807049009/3 от 19.12.2018 г.

По результатам рассмотрения заявок в отношении заявки ООО ЧОП «Сибиряк» № 31807049009 принято решение о несоответствии заявки требованиям Конкурсной документации.

Причины отклонения заявки, указанные Заказчиком в протоколе:

1. Не подтверждено наличие пульта централизованного наблюдения, что является нарушением требований п. 3.2. Технического задания Конкурсной документации. Заказчик ссылается на то, что в предоставленной выписке из балансовой ведомости об оснащении ПЦН указан перечень инвентарного имущества, не имеющего непосредственного отношения к ПЦН.

Разъяснение:

Пульт централизованного наблюдения (ПЦН) ООО ЧОП «Сибиряк» расположен по адресу: г. Красноярск, ул. Брянская, 31/пер. Косой, 2, стр. 5, и принадлежит предприятию на праве собственности.

Документом, подтверждающим право собственности ООО ЧОП «Сибиряк» на ПЦН, является Выписка из балансовой ведомости об оснащении ПЦН с 01.01.2014 по 22.11.2018 г., содержащая номенклатуру всех составных частей ПЦН с указанием их инвентаризационного номера.

Заказчик указывает, что в предоставленной выписке из балансовой ведомости об оснащении ПЦН указан перечень инвентарного имущества, не имеющего непосредственного отношения к ПЦН, и нет инвентаризационных номеров.

Дополнительно поясняем, что пульт централизованного наблюдения – это совокупность технических средств, установленных в центре мониторинга Исполнителя, для принятия и обработки данных, поступающих с объектового оборудования, установленного на объекте Заказчика.

Такие технические средства являются составными частями ПЦН, каждой из которых присвоен инвентаризационный номер. Все составные части ПЦН с указанием их инвентаризационного номера содержатся в вышеуказанной Выписке из балансовой ведомости об оснащении ПЦН, которая была представлена на торговой площадке 23.11.2018 года. Надлежаще заверенную копию прилагаем.

2. Не подтверждено наличие необходимых кадровых ресурсов. В представленной справке о кадровых ресурсах указана информация о 100 работниках, в том числе о 91 охраннике. В форме КНД 1151111 указана численность 19 работников (по состоянию на 30.09.2018), в анкете участника - 29. Согласно представленным копиям трудовых договоров и записям в копиях трудовых книжек - подавляющее большинство работников трудоустроены в период с 01.11.2018. Кроме того, стаж работы в должности охранника, указанный в справке о кадровых ресурсах, по многим работникам не подтверждается записями в трудовых книжках (стаж меньше, чем указано в справке о кадровых ресурсах).

Разъяснение:

По данному вопросу 23.11.2018 на торговой площадке были представлены копии трудовых книжек и пояснения о том, что в справке о кадровых ресурсах указана информация о 100 работниках, в том числе о 91 сотруднике охраны, входящих в количественный состав, свободный от исполнения обязательств по другим контрактам, которых ООО ЧОП «Сибиряк» планирует привлечь к исполнению договора, в случае победы в конкурсе.

В форме КНД 1151111 за 9 месяцев 2018 года указана списочная численность состава организации по застрахованным лицам, по состоянию на 30.09.2018 года, а в анкете участника указана среднесписочная численность работников (29 человек) на последнюю дату 31.12.2017 года.

Таким образом, ООО ЧОП «Сибиряк» располагает кадровым резервом, и в случае победы в конкурсе, планирует привлечь сотрудников охраны, входящих в количественный состав, свободный от исполнения обязательств по другим контрактам, к осуществлению охранной деятельности на объектах Заказчика.

Конкурс на право заключения договора возмездного оказания услуг по охране объектов филиала «Красноярскэнерго» ПАО «МРСК Сибири» был объявлен «22» октября 2018 года.

Для вышеуказанных целей с некоторыми сотрудниками заключены трудовые договоры с 01.11.2018 г., что не является нарушением.

3. В связи с выявлением расхождений был направлен запрос в Центр ЛРР Управления ФСВНГ РФ по Красноярскому краю. Согласно информации начальника Центра ЛРР Управления ФСВНГ РФ по Красноярскому краю (от 03.12.2018 № 709/9-2934) в штате ООО ЧОП «Сибиряк» состоит 54 работника, которым выданы удостоверения и личные карточки частных охранников.

Разъяснение:

Данные по сотрудникам охраны, которые представлены с ФСВНГ РФ актуальны по состоянию на сентябрь 2018 г. Информация по сотрудникам предоставляется один раз в три месяца. Последние предоставленные данные не были размещены в базе по причине технических неисправностей в базе ФСВНГ, как разъясняют ее представители. В настоящее время ведется работа по устранению неисправностей.

Кроме того, Заказчиком неоднократно нарушалось положение, установленное ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» о не допущении предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

1). Так, п. 5 письма Заказчика по результатам повторной экспертизы по ОК № 18-1242 предъявлено требование о предоставлении заверенных копий личных карточек на каждого сотрудника охраны, а также о предоставлении копий дополнительных договоров на оказание охранных услуг, в то время как в Конкурсной документации таких требований заявлено не было. К вопросу о подтверждении опыта работы Конкурсной документацией было установлено требование предоставить копию не менее одного договора с актом выполненных работ.

2). В письме по результатам первичной экспертизы по ОК № 18-1242 выявлены замечания, не имеющие оснований, в частности: о не подтверждении необходимого опыта работ, при этом Заказчик ссылается на формулировки о виде услуг – «обеспечении контрольно-пропускного режима», указывая, что такие услуги не являются услугами по осуществлению контрольно-пропускных функций.

Разъяснение:

Контрольно-пропускной режим - это комплекс организационно-правовых мероприятий, устанавливающих порядок пропуска через контрольно-пропускные пункты сотрудников объектов, посетителей, транспорта и материальных средств с целью пресечения

несанкционированного доступа посторонних лиц на объект и вноса/выноса товарно-материальных ценностей.

Из положений представленного договора № 25/13 от «30» декабря 2013 года, в частности из п. 2.1.8. следует, что в обязательства Исполнителя входит пресечение несанкционированного доступа (прохода) посторонних лиц на объект, а также несанкционированного вноса/выноса ТМЦ на объекте.

Заключая договор на осуществление охранных услуг, стороны свободны в выражении желаемых ими формулировок, если последними не нарушаются права и интересы какой-либо стороны, и не искажается их волеизъявление.

3). В письме по результатам повторной экспертизы по ОК № 18-1242 Заказчик указал, что им осуществлялся выезд по адресу: 660049, г. Красноярск, ул. Брянская 31/пер. Косой, 2, стр. 5, показавший отсутствие признаков оперативно-дежурной части, ПЦН, персонала и имущества ООО ЧОП «Сибиряк».

При этом ООО ЧОП «Сибиряк» предоставляло на торговой площадке информацию о том, что по адресу: г. Красноярск, ул. Брянская, 31/пер. Косой, 2, стр. 5 располагается ПЦН и оперативно-дежурная часть ООО ЧОП «Сибиряк» с установленным пропускным режимом, при котором все посетители регистрируются в журнале учета, с указанием времени посещения, ФИО, организации.

Запись о посещении сотрудниками ПАО «МРСК Сибири» в журнале учета ООО ЧОП «Сибиряк» отсутствует.

Каким образом утверждаемый факт отсутствия по указанному адресу персонала и имущества, принадлежащего ООО ЧОП «Сибиряк», был установлен, не ясно.

На основании вышеизложенного, считаем, что заявка ООО ЧОП «Сибиряк» подана в полном соответствии с требованиями Заказчика и Конкурсной документации.

Неоднократные действия Заказчика по необоснованному истребованию вновь запрашиваемых документов, информации и неизмеряемых требований ограничивают права ООО ЧОП «Сибиряк», нарушая равноправие и справедливую конкуренцию.

ПРОШУ:

1. Признать в действиях Публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» нарушение требований ч. 7 ст. 69 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ; ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
2. Приостановить дальнейшее рассмотрение заявок от участников.
3. Выдать Заказчику предписание об аннулировании протокола № 18-1242/31807049009/3 от 19.12.2018 г.
4. Провести внеплановую проверку Заказчика.
5. Обязать Заказчика допустить ООО ЧОП «Сибиряк» к участию в открытом конкурсе № 18-1242 на право заключения договора возмездного оказания услуг по охране объектов АУ и ПО КЭС филиала «Красноярскэнерго» ПАО «МРСК Сибири».

Приложение:

1. Выписка из балансовой ведомости об оснащении ПЦН с 01.01.2014 по 22.11.2018 г.
2. Протокол заседания конкурсной комиссии по предварительному рассмотрению и оценке по отборочным критериям заявок участников № 18-1242/31807049009/3 от 19.12.2018 г.
3. Письмо ПАО «МРСК Сибири» по результатам первичной проверки по ОК № 18-1242.
4. Письмо ПАО «МРСК Сибири» по результатам повторной проверки по ОК № 18-1242.
5. Ответы ООО ЧОП «Сибиряк» от 05.12.2018 г.; от 14.12.2018 г.

Директор



Козарез А.Е.