

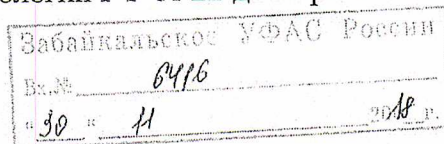
Лаврентьев О.А.

Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной
службы по Забайкальскому краю
Е.Н. Минашкину

*Получено 01
для рассмотрения* 672000, Забайкальский край,
г. Чита, ул. Лермонтова, д. 14/3

Жалоба в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции на действия аукционной комиссии при проведении аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи золота из россыпных месторождений на участке «р. Наинга, прав. пр. р. Эдакуй», расположенном на территории Карымского района Забайкальского края

1. Заявитель: ООО «Забпродукт».
2. Адрес: 672512, Забайкальский край, Читинский район, с. Смоленка, ул. Центральная, д.33, пом.2
3. Контактные данные: телефон: 8-914-502-5045; e-mail: vstk_75@mail.ru
4. Адрес сайта, на которой размещено извещение о проведении аукциона: <https://torgi.gov.ru>
5. Номер извещения: № 091018/0880740/01. Закупка размещена в рамках федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках товаров, работ, услуг).
6. Организатор торгов: Департамент по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу. Место нахождения: г. Чита, ул. Амурская, 91/15. Контактное лицо: Калгин Александр Иванович, тел./факс: +7 (302) 2 35-76-73, электронная почта: chita@rosnedra.gov.ru, kpr@geo.chita.ru.
7. Наименование аукциона: право пользования недрами с целью разведки и добычи золота из россыпных месторождений на участке «р. Наинга, прав. пр. р. Эдакуй», расположенном на территории Карымского района Забайкальского края
8. Стартовый размер разового платежа за пользование недрами – 5 606 000 (пять миллионов шестьсот шесть тысяч) рублей.
9. Дата опубликования извещения о проведении аукциона: 09.10.2018 г.
10. Дата и время окончания подачи заявок: 09.11.2018 г. 16:00 (по местному времени).
11. Члены комиссии: указаны в протоколе Аукционной комиссии (находиться в распоряжении Организатора торгов)
12. Обжалуемые действия, необоснованный отказ в приеме заявки поданной на участие в аукционе.
11. Правовое обоснование проведения процедуры:
 - Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 "О недрах» (далее – Закон о недрах)
 - Административный регламент предоставления Федеральным агентством по недропользованию государственной услуги по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами утвержденный Приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 22 декабря 2017 г. N 698 (далее – Административный регламент).



Доводы жалобы

09.10.2018г. на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru Организатором торгов была размещена документация устанавливающая порядок и условия проведения аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи золота из россыпных месторождений на участке «р. Наинга, прав. пр. р. Эдакуй», расположенном на территории Карымского района Забайкальского края.

Согласно пункта 2.2. требований аукционной документации к заявке на участие в аукционе должны прилагаться следующие документы:

- 1) копии учредительных документов, заверенные печатью заявителя (при наличии) и подписью уполномоченного лица - для юридического лица;
- 2) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя - юридического лица, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени заявителя без доверенности. В случае если от имени заявителя действует иное лицо, заявка должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени заявителя, заверенную печатью заявителя (при наличии) и подписанную лицом, обладающим правом действовать от имени заявителя без доверенности (для юридического лица) или уполномоченным лицом. В случае если указанная доверенность подписана лицом, обладающим правом действовать от имени заявителя без доверенности, заявка должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;
- 3) копия решения уполномоченных органов управления заявителя о назначении единоличного исполнительного органа организации, заверенная в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- 4) перечень лиц, входящих в одну группу - для юридического лица, для акционерного общества (помимо перечня лиц, входящих в одну группу) - выписка из реестра акционеров заявителя, полученная (оформленная) не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки;
- 5) решение уполномоченного органа управления заявителя об участии в аукционе на право пользования недрами;
- 6) данные о финансовых возможностях заявителя, необходимых для эффективного и безопасного проведения работ:
 - копия бухгалтерского баланса заявителя (с приложением всех обязательных форм) за год, предшествующий году подаче заявки, с отметкой налогового органа о его принятии или с приложением квитанции о приеме бухгалтерской (финансовой) отчетности налоговым органом (в случае направления бухгалтерской отчетности в налоговый орган в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи);
 - справки из банковских учреждений о движении денежных средств по счетам заявителя в течение месяца, предшествующего месяцу подачи заявки, и остатке денежных средств на счетах заявителя;
 - договоры (копии договоров) займа или кредита, вступившие в силу на дату подачи заявки (в случае привлечения финансовых средств);
- 7) данные о квалифицированных специалистах и технических средствах, необходимых для эффективного и безопасного проведения работ на участке недр:
 - перечень собственных квалифицированных специалистов, а также квалифицированных специалистов юридических и физических лиц, привлекаемых для проведения работ на участке недр (в случае, если проведение отдельных видов работ на участке недр планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц);

перечень собственных технических средств и оборудования, а также технических средств и оборудования юридических и физических лиц, привлекаемых для проведения работ на участке недр (в случае, если проведение отдельных видов работ на участке недр планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц);

копии договоров с юридическими и физическими лицами, привлекаемыми для проведения работ на участке недр (в случае, если проведение отдельных видов работ на участке недр планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц);

8) справка с описанием технологии проведения работ, которые будут проводиться на участке недр, подписанная заявителем или лицом, имеющим право действовать от имени заявителя;

08.11.2018 г. Заявителем подана заявка на участие в аукционе.

Исчерпывающий перечень оснований для отказа в приеме заявки на участие в конкурсе или аукционе предусмотрен статьей 14 Закона о недрах, и воспроизведен Организатором торгов в пункте 4.3. порядка и условий проведения аукциона:

Отказ в приеме заявки может последовать в следующих случаях:

1) заявка подана с нарушением установленных требований, в том числе, если ее содержание не соответствует объявленному порядку и условиям проведения аукциона на право пользования недрами;

2) заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;

3) заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ;

4) если в случае предоставления права пользования недрами данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования.

23.11.2018г. от Организатора торгов, Заявителем получено уведомление об отказе в приеме заявки, согласно которого в ходе заседания Аукционной комиссии 23.11.2018г., Заявка ООО «Забпродукт» признана не соответствующей требованиям пункта 11.4. «Положения о порядке лицензирования пользования недрами», пункта 19 Административного регламента предоставления Федеральным агентством по недропользованию государственной услуги по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами, и п. 2.2. порядка и условий проведения аукциона по следующим основаниям:

- Заявителем в составе заявки не представлен перечень собственных технических средств и оборудования;

- Заявителем в составе заявки не представлен перечень собственных квалифицированных специалистов, а также квалифицированных специалистов юридических и физических лиц, привлекаемых для проведения работ на участке недр (в случае, если проведение отдельных видов работ на участке недр планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц), а именно отсутствует удостоверение оператора бульдозерной и экскаваторной техники, а также операторов виброгрохота.

Таким образом согласно п.1 и п.3. ст. 14 Закона о недрах, п.4.3. условий аукциона, заявка подлежит отклонению.

Считаем, что отказ в приеме заявки не основан на нормах статьи 14 Закона о недрах, пункта 23 Административного регламента и пункта 4.3. порядка и условий проведения аукциона по следующим основаниям:

1) Согласно требований пункта 2.2. аукционной документации и пункта 19 Административного регламента, участник аукциона в подтверждение обладания

необходимыми техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ предоставляет в составе заявки:

- перечень собственных технических средств и оборудования, а также технических средств и оборудования юридических и физических лиц, привлекаемых для проведения работ на участке недр (в случае, если проведение отдельных видов работ на участке недр планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц).

Согласно статьи 14 Закона о недрах, пункта 4.3. порядка и условий проведения аукциона, пункта 23 Административного регламента, определено, что отказ в приеме заявки на участие в аукционе может последовать в случае, если заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ.

Заявитель планирует осуществление работ полностью с привлечением технических средств и оборудования, арендуемых у ООО «Персона». В подтверждение Заявителем в составе заявки, представлены копии договоров аренды техники с ООО «Персона», копии ПТС и ПСМ арендуемой техники.

Таким образом, Заявителем в составе заявки представлены все документы, доказывающие обладание техническими средствами необходимыми для осуществления эффективного и безопасного проведения работ, что указывает на невозможность отклонения заявки по основаниям предусмотренным статьей 14 Закона о недрах, пункта 4.3. порядка и условий проведения аукциона, пункта 23 Административного регламента.

2) Согласно требований пункта 2.2. аукционной документации и пункта 19 Административного регламента, участник аукциона должен представить:

- перечень собственных квалифицированных специалистов, а также квалифицированных специалистов юридических и физических лиц, привлекаемых для проведения работ на участке недр (в случае, если проведение отдельных видов работ на участке недр планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц).

Порядком проведения аукциона и Административным регламентом не установлен перечень специалистов, наличие которых необходимо подтвердить.

Заявителем в составе заявки представлены перечень как собственных специалистов, так и перечень сотрудников привлекаемого ООО «Забголдпром» с приложением документов об образовании.

Обращаем внимание, что предметом аукциона является разведка и добыча золота из россыпных месторождений, данные работы относятся к маркшейдерским и в силу подпункта 43 пункта 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности производство маркшейдерских работ подлежит лицензированию. Постановлением Правительства РФ от 28 марта 2012 г. № 257 "О лицензировании производства маркшейдерских работ" утверждено Положение, которым определен порядок лицензирования производства маркшейдерских работ, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Подпунктом "а" пункта 4 Положения предусмотрено, что лицензионными требованиями к соискателю лицензии на осуществление лицензируемой деятельности (лицензиату) является наличие в штате юридического лица работника, имеющего высшее профессиональное образование по специальности "маркшейдерское дело" (имеющего высшее профессиональное образование и прошедшего профессиональную переподготовку с получением квалификации по указанной специальности), аттестованного в области

2

промышленной безопасности (маркшейдерского обеспечения безопасного ведения горных работ) и имеющего стаж работы в области осуществления лицензируемой деятельности не менее 3 лет.

Заявителем в составе заявки на участие в аукционе представлены все необходимые документы: копия договора оказания услуг по маркшейдерскому делу при проведении добычных работ, заключенного с ООО "Забголдпром"; копия лицензии на производство маркшейдерских работ; перечень привлекаемых специалистов ООО "Забголдпром" и копии документов об образовании привлекаемых специалистов ООО "Забголдпром".

Таким образом считаем, что Заявителем в составе заявки представлены все необходимые документы, подтверждающие наличие квалифицированного персонала необходимого для безопасного и эффективного выполнения работ.

В свою очередь, отмечаем, что необходимость представления документов на операторов виброгрохота, бульдозерной и экскаваторной техники не установлена ни административным регламентом, ни порядком проведения аукциона. Тем более, что указанные работники принимаются на время сезона по добыче, трудовые договоры с ними заключаются непосредственно перед началом проведения работ.

3) ООО «Забпродукт» на протяжении 3 лет, на основании ранее выданной лицензии осуществляет разработку месторождения р. Эдакуй Карымского района Забайкальского края. При этом работы осуществляются Заявителем с привлечением сторонних специалистов и техники. За время работ претензий не имеем.

Также обращаем внимание на то, что организатором торгов 22.06.2018г. по тому же предмету было размещено извещение о проведении аукциона № 220618/0880740/01. Единственным участником был ООО «Забпродукт», заявка которого была признана соответствующей требованиям документации. Документы подаваемые в составе заявки на аукцион от 22.06.2018г. были идентичны документам, подаваемым на аукцион от 09.10.2018г.

На основании выше изложенного и в соответствии со ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

Прошу:

1. Отменить Протокол аукционной комиссии от 23.11.2018г.
2. Признать заявку Заявителя соответствующей требованиям документации и допустить к участию в аукционе на право проведения аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи золота из россыпных месторождений на участке «р. Наинга, прав. пр. р. Эдакуй», расположенном на территории Карымского района Забайкальского края.

Приложение:

1. Копия заявки на участие в аукционе на право проведения аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи золота из россыпных месторождений на участке «р. Наинга, прав. пр. р. Эдакуй», расположенном на территории Карымского района Забайкальского края. (с приложениями)
2. Копия уведомления об отказе в приеме заявки от 26.11.2018г. № 1009-16/2058
3. Выписка из ЕГРЮЛ
4. Полномочия представителя.

Директор



/В.В. Гаврутенко
30.11.2018г.