

Общество с ограниченной ответственностью

«Саянсервис»

663580, Красноярский край Саянский район
с. Агинское, ул. Красноармейская д.59Г
Инн 2433004383, кпп 243301001, бик 040407923
огрн 1122448000861, р/с 40702810549130000053
в Красноярский РФ АО «Россельхозбанк»,
к/с 30101810300000000923
тел. 293-94-58

Исх. № 39
«16» ноября 2018 г.

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по Красноярскому
краю Захарову В.М.

660017, Красноярский край, г.Красноярск, пр.Мира,
д. 81 «Д».

Общества с ограниченной ответственностью
«Саянсервис»

663580, Красноярский край, Саянский район,
с. Агинское, ул. Красноармейская, д. 59Г.

ЖАЛОБА

о нарушении законодательства при размещении документации о проведении
конкурса на право заключения концессионного соглашения

18 июля 2018г. на официальном сайте в сети Интернет <http://torgi.gov.ru/> администрацией Саянского района Красноярского края (далее – Администрация) размещено сообщение о проведении конкурса на право заключения концессионного соглашения №181018/0100256/02 на группу объектов системы коммунальной инфраструктуры и иные объекты коммунального хозяйства, в том числе объекты тепло-, газо- и энергоснабжения, переработки и утилизации (захоронения) бытовых отходов, объекты, предназначенные для освещения территорий городских и сельских поселений, объекты, предназначенные для благоустройства территорий, а также объекты социально-бытового назначения; а также на сайте размещена конкурсная документация с приложениями.

1. Согласно конкурсной документации объектами концессионного соглашения являются:

1. котельная и тепловые сети 287 м, расположенные по адресу Красноярский край, Саянский район, с. Вознесенка, ул. Центральная, 69;
2. котельная и тепловые сети 170 м, расположенные по адресу Красноярский край, Саянский район, с. Кулижниково, ул. Советская, 32а;

14:05
Вход, № 198/18
16.11.2018г.
ИМОЧ

3. котельная и тепловые сети 236 м, расположенные по адресу Красноярский край, Саянский район, с. Малиновка, ул. Ленина, 37;
4. котельная, расположенная по адресу Красноярский край, Саянский район, с. Средняя Агинка, ул. Советская, зд. 41, пом. 1;
5. котельная и тепловые сети 513 м, расположенные по адресу Красноярский край, Саянский район, с. Межово, ул. Новая, 35;
6. котельная, расположенная по адресу Красноярский край, Саянский район, с. Нагорное, пер. Школьный, 2;
7. котельная и тепловые сети 143 м, расположенные по адресу Красноярский край, Саянский район, с. Большой Арбай, ул. Кооперативная, 41;
8. котельная, расположенная по адресу Красноярский край, Саянский район, с. Гладково, ул. Киселева, 18;
9. котельная, расположенная по адресу Красноярский край, Саянский район, пос. Тугач, ул. Школьная, 6;
10. котельная, расположенная по адресу Красноярский край, Саянский район, пос. Орье, ул. Школьная, 2-А.

В соответствии с п.п. 38, 112 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных приказом Федеральной антимонопольной службы № 67 от 10.02.2010 года, при разработке конкурсной документации запрещается включение в состав одного лота технологически и функционально не связанного государственного или муниципального имущества, в частности, включение в состав одного лота государственного или муниципального имущества, предназначенного для электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, а также водоснабжения и водоотведения.

Подпунктами 3, 6 пункта 1 статьи 8 Федерального закона от 27.07.2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» установлено, что регулированию подлежат такие виды цен (тарифов) в сфере теплоснабжения как тарифы на тепловую энергию (мощность); тарифы на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя. Таким образом, деятельность по производству тепловой энергии и ее передаче может осуществляться разными организациями.

Полагаем, что объединение котельных и тепловых сетей в один объект концессионного соглашения противоречит требованиям законодательства.

2. Объекты концессионного соглашения, объединенные Администрацией в один лот, расположены на территории муниципального образования Саянский район Красноярского края, но при этом территориально находятся на значительном удалении друг от друга. Полагаем, что таким образом Администрация сокращает число хозяйствующих субъектов, которые могли принять участие в конкурсе путем «укрупнения лота».

3. Пунктом 7 раздела 1 конкурсной документации установлено, что сроки исполнения Концессионером обязательств по реконструкции объектов имущества в составе Объекта Концессионного соглашения увеличиваются на срок просрочки предоставления Концедентом земельных участков, на которых расположены или будут расположены такие объекты имущества. Аналогичные положения содержатся в пункте 9.6. проекта концессионного соглашения. Исчерпывающий перечень оснований продления срока действия концессионного соглашения установлен ч. 2 ст. 42 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», Постановлением Правительства РФ от 24.04.2014 г. № 368 «Об утверждении Правил предоставления антимонопольным органом согласия на изменение условий концессионного соглашения». Названными законоположениями не предусмотрена в качестве основания для продления срока действия соглашения несвоевременная передача концессионеру земельных участков под объектами соглашения. Полагаем, что названное основание для продления срока не соответствует требованиям законодательства.

4. Пунктом 13.5. раздела 13 конкурсной документации определено, что в случае поступления Конкурсного предложения по почте, конверт с Конкурсным предложением не вскрывается и возвращается представившему его Участнику конкурса вместе с описью представленных им документов и материалов, на которой делается отметка об отказе в принятии Конкурсного предложения, по адресу Участника конкурса, указанному на конверте. Частью 3 статьи 31 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» установлено, что вскрытию подлежат все конверты с конкурсными предложениями, представленными участниками конкурса в конкурсную комиссию до истечения срока представления конкурсных предложений, за исключением конвертов с конкурсными предложениями, представленными участниками конкурса, которыми не были соблюдены установленные конкурсной документацией порядок, размер и (или) срок внесения задатков. Указание Администрацией в конкурсной документации подобного ограничения полагаем незаконным;

5. Пунктом 15.4. раздела 15 конкурсной документации закреплено, что заявители или их представители вправе присутствовать при вскрытии конвертов с заявками. Заявители или их представители вправе осуществлять аудиозапись, видеозапись, фотографирование процесса вскрытия Заявок при условии, что это не мешает Конкурсной комиссии осуществлять свои функции и не нарушает права иных Заявителей. В части 2 статьи 28 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», определяющей право заявителей или их представителей присутствовать при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе, не содержится каких-либо оговорок относительно запрета на осуществление аудиозаписи, видеозаписи, фотографирования, в том числе о том, что данная деятельность не должна мешать работе конкурсной комиссии.

6. Пунктом 16.2. раздела 16 конкурсной документации установлено, что при вскрытии конвертов с Конкурсными предложениями объявляются и

вносятся в протокол вскрытия конвертов с Конкурсными предложениями наименование и место нахождения (для юридического лица) или фамилия, имя, отчество и место жительства (для индивидуального предпринимателя) каждого Участника конкурса, сведения о наличии в Конкурсном предложении документов и материалов, требование о представлении которых Участниками конкурса содержится в Конкурсной документации. Меж тем ч. 1 ст. 31 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» закреплено, что помимо указанных выше сведений при вскрытии конвертов с конкурсными предложениями в соответствии с критериями конкурса, предусмотренными частью 1 статьи 47 настоящего Федерального закона, конкурсной комиссией оглашаются значения содержащихся в конкурсных предложениях условий в соответствии с такими критериями конкурса, и такие значения вносятся в протокол вскрытия конвертов с конкурсными предложениями. Из пункта 16.2. не следует, что значения содержащихся в конкурсных предложениях условий в соответствии с такими критериями конкурса подлежат оглашению конкурсной комиссией и вносятся в соответствующий протокол.

7. Пунктом 16.4. раздела 16 конкурсной документации определено, что участники конкурса, представившие Конкурсные предложения в Конкурсную комиссию, или их представители, вправе присутствовать при вскрытии конвертов с Конкурсными предложениями. Участники конкурса, представившие Конкурсные предложения в Конкурсную комиссию, или их представители, вправе осуществлять аудиозапись, видеозапись, фотографирование процесса вскрытия конвертов с Конкурсными предложениями при условии, что это не мешает Конкурсной комиссии осуществлять свои функции и не нарушает права иных Участников конкурса. Данный запрет не следует из положений закона, а именно из ч. 2 ст. 31 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

8. Пунктом 18.5. раздела 18 конкурсной документации закреплено, что предоставление Участником конкурса в составе Конкурсного предложения документов и материалов, не позволяющих подтвердить информацию, содержащуюся в Конкурсном предложении, может быть рассмотрено Конкурсной комиссией как предоставление Участником конкурса недостоверной информации и повлечь за собой принятие решения о несоответствии Конкурсного предложения требованиям Конкурсной документации. Данный пункт не основан на законодательстве о концессионных соглашениях и по нашему мнению позволяет конкурсной комиссии необоснованно отстранять участников конкурса от участия в конкурсе.

9. Пунктом 22.1. раздела 22 конкурсной документации установлено, что концедент вправе отказаться от проведения Конкурса в соответствии с пунктом 4 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации. При этом Концедент не несет ответственности за или в связи с совершением указанных действий по отказу от проведения Конкурса. Однако

Федеральный закон от 21.07.2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» не наделяет концедента правом отказаться от проведения конкурса.

10. Пунктом 24.2. раздела 24 конкурсной документации закреплено, что непредставление документов, подтверждающих обеспечение исполнения обязательств по Концессионному соглашению, а также представление документов по исполнению обязательств, не соответствующих требованиям, установленным Конкурсной документацией и решением Концедента о заключении Концессионного соглашения, однозначно трактуется как уклонение победителя Конкурса от заключения Концессионного соглашения. Часть 2 статьи 36 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» определено, что в случае если до установленного конкурсной документацией дня подписания концессионного соглашения участник конкурса, которому в соответствии с настоящей частью концедент предложил заключить концессионное соглашение, не представил концеденту документы, предусмотренные конкурсной документацией и подтверждающие обеспечение исполнения обязательств по концессионному соглашению, концедент принимает решение об отказе в заключении концессионного соглашения с таким участником конкурса и об объявлении конкурса несостоявшимся. Из указанной нормы не следует, что непредставление документов является уклонением участника конкурса от заключения концессионного соглашения.

11. Приложением №2 к конкурсной документации является задание. Частью 2 статьи 45 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» установлено, что задание формируется на основании утвержденных схем теплоснабжения поселений и городских округов в части выполнения задач и достижения целевых показателей развития систем теплоснабжения поселений и городских округов, границ планируемых зон размещения объектов теплоснабжения и (или) объектов централизованных систем горячего водоснабжения, а также на основании данных прогноза потребления тепловой энергии, теплоносителя и (или) горячей воды. Задание должно содержать величины необходимой тепловой мощности в определенных точках поставки, точках подключения (технологического присоединения), точках приема, точках подачи, точках отведения, сроки ввода мощностей в эксплуатацию и вывода их из эксплуатации. Задание не может содержать требования, ограничивающие доступ какого-либо из участников конкурса к участию в конкурсе и (или) создающие кому-либо из участников конкурса преимущественные условия участия в конкурсе. Вышеназванное задание не содержит указанных сведений и не соответствует схемам теплоснабжения.

А также в качестве мероприятий по реконструкции объекта концессионного соглашения указан капитальный ремонт теплотрасс. В соответствии с ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» по концессионному соглашению одна сторона (концессионер) обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать

определенное этим соглашением имущество. Частью 3 статьи 3 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» к реконструкции объекта концессионного соглашения отнесены мероприятия по его переустройству на основе внедрения новых технологий, механизации и автоматизации производства, модернизации и замены морально устаревшего и физически изношенного оборудования новым более производительным оборудованием, изменению технологического или функционального назначения объекта концессионного соглашения или его отдельных частей, иные мероприятия по улучшению характеристик и эксплуатационных свойств объекта концессионного соглашения. В то время как капитальным ремонтом линейных объектов считается в соответствии с п. 14.3. ч. 1 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ изменение параметров линейных объектов или их участков (частей), которое не влечет за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования таких объектов и при котором не требуется изменение границ полос отвода и (или) охранных зон таких объектов. Таким образом, полагаем, что передача объекта концессионного соглашения для проведения в отношении него мероприятий по капитальному ремонту, а не реконструкции, противоречит требованиям законодательства.

12. Разделом 33 проекта концессионного соглашения установлены правила к уступке прав и обязанностей сторон по Концессионному соглашению. Частью 7 статьи 42 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» установлено, что по концессионному соглашению, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, не допускаются:

1) передача концессионером прав владения и (или) пользования объектами, передаваемыми концессионеру по концессионному соглашению, в том числе передача таких объектов в субаренду;

2) уступка права требования, перевод долга по концессионному соглашению в пользу иностранных физических и юридических лиц и иностранных структур без образования юридического лица, передача прав по концессионному соглашению в доверительное управление.

В связи с чем полагаем, что указанный раздел проекта соглашения противоречит названным законоположениям.

При объявлении конкурса и размещении информации о проводимых торгах организатор торгов должен строго следовать целям проведения торгов, эффективно использовать муниципальную собственность, соблюдая публичность, открытость и прозрачность предоставления имущества, в том числе путем заключения концессионного соглашения, не нарушая принципов добросовестной конкуренции, а также соблюдая требования статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции», запрещающей совершение любых действий, которые

приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов.

Полагаем, что действия Администрации направлены на ограничения доступ к участию в торгах потенциальных участников конкурса, в том числе, Заявителя.

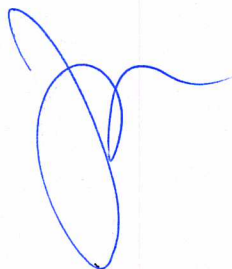
Руководствуясь ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу:

- признать жалобу обоснованной;
- признать факт нарушения законодательства организатором торгов - администрацией Саянского района Красноярского края при проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении муниципального имущества;
- обязать администрацию Саянского района Красноярского края устранить допущенные нарушения.

Документы, подтверждающие обоснованность жалобы и подтверждающие полномочия:

- 1) копия приказа о назначении на должность; *на 1 л.ч.*
- 2) копия постановления администрации Саянского района от 18.10.2018 г. №633-п «О принятии решения о заключении концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения Саянского района»; *на 3 л.ч.*
- 3) копия конкурсной документации. *на 26 л.ч.*

Генеральный директор
ООО «Саянсервис»



В.Г. Мельников