

06.11.2018 г. № Ч-951/18
на № _____ от _____

Руководителю
Федеральной антимонопольной службы России
Артемьеву Игорю Юрьевичу,
125993 г.Москва, ул.Садовая-Кудринская, д.11
Д-242, ГПС-3
E-mail: delo@fas.gov.ru
8(499) 755-23-23

Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Красноярскому краю
e-mail: to24@fas.gov.ru
8(391) 211-00-00

Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «Эксперт Энерго»,
Место нахождения: 119071 г.Москва,
проезд 2-й Донской, д.10, стр.3, пом.П,
антресоль первого этажа, комн. №5
Почтовый адрес: 109147 г.Москва,
ул.Андроньевская Б., д.23, стр.1, эт.4
Тел./факс 8(499) 647-61-25
e-mail: info@eenergo.ru
Номер контактного телефона: 8-800-3333-726

ЖАЛОБА

на действия / бездействия Заказчика при проведении открытого запроса предложений
в электронной форме (№изв. 31806935777 от 19.09.2018г. с изменениями от 27.09.2018 г.)

Предмет закупки: Право заключения договора на оказание услуг по разработке Программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности АО «НТЭК» на 2019-2023 гг., лот № 143/18 (1094025).

Начальная (максимальная) цена договора: 4 200 811,38 руб.

Наименование и адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет": Система электронных торгов B2B-Center, <http://b2b-center.ru>.

Дата и время начала подачи заявок: 19.09.2018 г. 09:21

Дата и время окончания подачи заявок: 04.10.2018 г. 16:00

Дата окончания срока рассмотрения заявок: 18.10.2018 г. 16:00

Дата и время подведения итогов: 08.11.2018 г. 16:00.

Заказчик:

Акционерное общество «Норильско-Таймырская энергетическая компания».

Место нахождения, почтовый адрес: 663305 Красноярский край, г.Норильск, ул.Ветеранов, д.19.

Адрес электронной почты: SergeevaEU@oao-ntek.ru.

Номер контактного телефона: 7-3919-255620.

Ответственное должностное лицо заказчика: Яшник Анна Леонидовна, +7(3919)259412,
YashnikAL@oao-ntek.ru.



Доводы жалобы:

19.09.2018 г. на официальном сайте закупок было размещено извещение № 31806935777 о проведении АО «НТЭК» открытого многоэтапного запроса предложений в электронной форме на Право заключения договора на оказание услуг по разработке Программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности АО «НТЭК» на 2019-2023 гг., лот № 143/18 (1094025) с возможностью подачи заявок участниками до 04.10.2018 г. 16:00.

Разделом 5 Инструкции к заявителям были установлены следующие обязательные отборочные требования:

5.1. Соответствие заявки Участника следующим требованиям:

- не превышение начальной (максимальной) цены (в соответствии с Извещением, размещенным на ЭТП);

- наличие всех квалификационных документов и заполненных форм (в соответствии с п.3.1 настоящей Инструкции).

5.2. Соответствие заявки Участника требованиям закупочной документации: Перечню оказываемых услуг, объему и срокам оказываемых услуг (приложению №1 (лот), приложениям 1а, 1б к лоту (Задание на оказание услуг, Краткие сведения) и условиям проекта договора.

5.3. Наличие положительного заключения на предмет проверки благонадежности, платежеспособности и финансовой устойчивости.

5.4. Отсутствие сведений об Участнике в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном ст. 5 Федерального закона «О закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц» 223-ФЗ от 18.07.2011, ст.31 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» №44-ФЗ от 05.04.2013.

5.5. Согласие участника ЗП на оказание услуг в соответствии с предметом лота (предметом проекта Договора) на условиях, предусмотренных документацией о закупке *(подтверждается Приложением № 1 к настоящей Инструкции)*.

5.6. Отсутствие требования авансовых платежей *(подтверждается Приложением № 1 к настоящей Инструкции)*.

5.7. Соответствие Участников требованиям, устанавливаемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим оказание аналогичных услуг в соответствии с предметом лота (предметом проекта Договора), а именно в соответствии с Федеральным законом от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» *(в случае предоставления выписки из реестра членов СРО в области энергетического обследования, выписка должна быть действующей на момент срока окончания подачи заявок)*.

5.8. Соответствие заявки Участника требованиям *(предоставить Декларацию Участника в соответствии с Приложением № 5 к настоящей Инструкции)*:

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора;

2) непроведение ликвидации участника закупки...;

3) неприостановление деятельности участника закупки ...;

4) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам ...;

5) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики ...;

6) отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, ...;

7) участник закупки не является офшорной компанией.

5.9. Наличие у Участника опыта по разработке Программ энергосбережения и повышения энергетической эффективности для предприятий, основным видом деятельности которых является (без исключения):

- производство электроэнергии тепловыми электростанциями;
- производство пара и горячей воды (тепловой энергии) тепловыми электростанциями.

(Подтверждается формой № 2 к Инструкции с предоставлением копий исполненных договоров, актов приемки-сдачи оказанных услуг).

5.10. Наличие у Участника квалифицированного кадрового персонала для оказания услуг в соответствии с предметом лота не менее 1 (одного) специалиста, имеющего высшее образование, прошедшего повышение квалификации, обладающего специальными знаниями в области проведения энергетических обследований в соответствии с образовательными программами высшего образования, дополнительными профессиональными программами или основными программами профессионального обучения *(Подтверждается формой № 3 к Инструкции с предоставлением копий документов, подтверждающих квалификацию специалистов).*

04.10.2018 г. в 11:31 ООО «Эксперт Энерго» была подана заявка на участие с приложением к заявке документов и сведений в соответствии с требованиями документации о запросе предложений. 31.10.2018 г. заказчиком был опубликован протокол рассмотрения заявок № НТЭК-67/18-356-пр, в соответствии с которым на участие в закупке было подано 9 заявок, 7 из которых были отклонены. Заявителю было отказано в допуске к дальнейшему участию, указанная причина отказа – «Несоответствие п.5.3 Инструкции», т.е. отсутствие положительного заключения на предмет проверки благонадежности, платежеспособности и финансовой устойчивости. Одновременно с этим, в Инструкции заказчика не был установлен порядок отбора заявок по указанному критерию и порядок принятия решения о допуске/недопуске заявки к дальнейшему участию. Данный критерий отбора является неизмеряемым, т.к. в закупочной документации заказчик не указал, на основании каких сведений и документов заявки будет приниматься решение о допуске. Установлением неизмеряемого критерия отбора заказчик нарушил требования п.4 ч.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ и пп. «г» п.1.7 Положения о закупках. Также были нарушены требования п.7.3.5 и 7.3.6.1 Положения о закупках заказчика, в соответствии с которыми закупочная документация должна содержать информацию, необходимую и достаточную для того, чтобы потенциальные участники закупки могли принять решение об участии в закупке, подготовить и подать заявки таким образом, чтобы заказчик / организатор закупки мог оценить их по существу и выбрать наилучшее предложение, и пп. «г» п.7.3.6.17 ПоЗ, который предусматривает включение в состав документации порядка подтверждения соответствия потенциальных участников закупки отборочным критериям. Недопустимость при установлении заказчиком отборочных критериев применения формулировок, которые могут ввести в заблуждение потенциальных участников закупки относительно возможного участия в ней, подтверждает Решение УФАС по Челябинской области от 19.05.2015 г. № 8096/03 и Решение Арбитражного суда Челябинской области № А76-12515/2015 от 05.10.2015 г.

Вместе с этим, пунктом 6.1.4 Инструкции было установлено, что заказчик может проводить одновременные или последовательные переговоры с участниками в отношении их заявок, в том числе, переговоры по снижению цены, и запрашивать или разрешать пересмотр таких заявок. Считаем, что включением в закупочную документацию подобного пункта заказчик предусматривает возможность координации деятельности участников закупки путем создания преимущественных условий для отдельных ее участников. Данное условие может применяться не в равной степени ко всем участникам закупки и противоречит принципам информационной открытости закупки, принципам равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, что является нарушением требований п.1, 2 ч.1 ст.3 223-ФЗ и п.1, 2 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Данную позицию подтверждает п.2 Решения ФАС России № 223ФЗ-529/17 от 31.05.2017 г.

Также хотим отметить, что ООО «Эксперт Энерго» в текущем календарном году была подана заявка на участие в запросе предложений (№ изв. 31806236272 от 14.03.2018 г.) на выполнение аналогичных работ у данного заказчика. Документацией о закупке также был предусмотрен отборочный критерий «Наличие положительного заключения на предмет проверки благонадежности, платежеспособности и финансовой устойчивости». Заявка содержала аналогичные документы и сведения, но в соответствии с Протоколом № НТЭК-67/18-181 от 11.05.2018 г. была признана соответствующей отборочным критериям и допущена до дальнейшего участия. Таким образом, можно прийти к выводу, что отбор заказчиком заявок по данному критерию носит субъективный характер.

В соответствии с вышеизложенным, прошу:

1. признать жалобу обоснованной;
2. отменить Протокол рассмотрения заявок № НТЭК-67/18-356-пр от 31.10.2018 г.;
3. выдать заказчику предписание об устранении нарушений.

Приложения:

1. Решение о назначении директора;
2. Решение о продлении полномочий директора;
3. Протокол рассмотрения заявок № НТЭК-67/18-356-пр от 31.10.2018 г.
4. Протокол рассмотрения заявок № НТЭК-67/18-181 от 11.05.2018 г.

Директор ООО «Эксперт Энерго» _____ И.Д. Чернов