



Юр. адрес: 141104, Московская обл., Щелковский р-н, г. Щёлково, ул. Беляева, вл. 34 А  
Почт. адрес: 644079, г. Омск, ул. 17-я Рабочая, д. 30  
Филиал в г. Омске: 644105, г. Омск, ул. 22 Партсъезда, 97  
ИНН 5506040670/КПП 505001001  
[www.sibzakhim.ru](http://www.sibzakhim.ru) e-mail: [info@sibzakhim.ru](mailto:info@sibzakhim.ru)  
Тел.: +7 (3812) 61-50-18; +7(3812)91-80-08

Исх.: № 526/10-18 от «31» октября 2018 г.  
На № от « » 2018 г.

Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Красноярскому краю (Красноярское  
УФАС России)  
пр. Мира, 81 "Д", Красноярск, 660017  
E-mail: [to24@fas.gov.ru](mailto:to24@fas.gov.ru)

## ЖАЛОБА

### на положения документации о закупке

**Заказчик:** Публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (ПАО «МРСК Сибири») (г. Красноярск), ИНН 2460069527.

**Место нахождения:** 660021, КРАЙ КРАСНОЯРСКИЙ, ГОРОД КРАСНОЯРСК, УЛИЦА БОГРАДА, дом 144А

**Почтовый адрес:** 660021, Красноярский край, г Красноярск, ул Богграда, дом 144, корпус а

**Электронный адрес:** [Kolomysev\\_AN@mrsks.ru](mailto:Kolomysev_AN@mrsks.ru)

**Контактный телефон:** тел. (391) 259-37-74

**Секретарь закупочной комиссии** - Коломыцев Артем Николаевич, Главный специалист управления методологии и организации закупочной деятельности департамента логистики и МТО ПАО «МРСК Сибири», тел. (391) 259-37-74, e-mail: [Kolomysev\\_AN@mrsks.ru](mailto:Kolomysev_AN@mrsks.ru),

**Ответственное лицо** Перчик Андрей Геннадьевич – главный эксперт сектора организации закупок филиала «Омскэнерго» департамента логистики и МТО ПАО «МРСК Сибири», тел. (3812) 355-247, [Perchik\\_AG@om.mrsks.ru](mailto:Perchik_AG@om.mrsks.ru)),

**От кого:** от Общества с ограниченной ответственностью «Опытно-производственной компании «Сибэкохим» (ООО ОПК «Сибэкохим»), ИНН 5506040670

**Место нахождения:** 141104, Московская область, Щелковский район, город Щелково, ул. Беляева, владение 34 А.

**Почтовый адрес:** 644079, г. Омск, ул. 17-я Рабочая, д. 30

**Тел.** 8 (3812) 61-50-18

**факс** 8 (3812) 91-80-08

**E-mail:** [soldatova.aleksandra.88@mail.ru](mailto:soldatova.aleksandra.88@mail.ru). Контактное лицо: Крючкова Александра Владимировна.

**Закупка:** Номер извещения в ЕИС <http://zakupki.gov.ru> № 31807066424 Открытый запрос цен в электронной форме №18-167-ОЭ на право заключения Договора на поставку средств моющих для нужд филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго».

**Адрес электронной площадки:** <https://etp.rosseti.ru/>

**Адрес:** 121353, г. Москва, ул. Беловежская, д. 4.

**Телефон:** 8 (495) 664-81-43

**Адрес электронной почты** [etp@rosseti.ru](mailto:etp@rosseti.ru)

25.10.2018 г. на официальном сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru), в порядке, установленном ФЗ № 223 «О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ) размещено извещение № 31807066424 о проведении Открытого запроса цен в электронной форме №18-167-ОЭ на право заключения Договора на поставку средств моющих для нужд филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго».



Полагаем, что содержание данной документации противоречит нормам Федерального закона № 223-ФЗ, а также нормам Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) ввиду нижеследующего.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции): «При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее – запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции».

В соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции, Положения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Единым стандартом закупок ПАО «Россети» (Положение о закупке), утвержденным решением Совета директоров ПАО «Россети» протокол от 30.10.2015 №206 (в редакции протоколов от 19.08.2016 № 239, от 08.11.2016 № 244, от 16.12.2016 № 247, от 19.05.2017 № 265, от 31.05.2017 № 269) (далее – Положение о закупке).

Согласно пунктам 2 и 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке указываются требования к участникам закупки, а также требования к содержанию заявки на участие в закупке.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип установлен пунктом 1.2. ч. 1 Главы 1 Положения о закупке.

Однако установленные документацией требования к поставляемым товарам, а также необходимым для предоставления в заявке участника документам не обеспечивают гласности и прозрачности закупки, создают дополнительные барьеры для участников закупки, что ограничивает круг потенциальных участников аукциона, а, следовательно, является нарушением законодательства о конкуренции.

### **1. Установление неправомерных (избыточных) требований, ограничивающих конкуренцию**

Так, в техническом задании документации по позициям № 2 и № 3 указано, что поставляемые Заказчику стиральные порошки должны иметь международные сертификаты, подтверждающие дерматологическую их безопасность.

Согласно требованиям российского законодательства стиральные порошки должны иметь свидетельство о государственной регистрации, выданное Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, согласно постановлению комиссии Таможенного союза № 299 от 28.05.2010.

Соответственно, если на средство было выдано свидетельство о государственной регистрации, то оно прошло установленные законодательством испытания и может использоваться в соответствии с заявленной в свидетельстве о государственной регистрации областью применения.

Согласно п. 5.5. «Средства моющие, средства моющие синтетические для стирки белья и одежды (ручной и машинной), для замачивания, аппретирования, подсинивания, подкрахмаливания, комплексного действия, для придания антистатических свойств для изделий из разных тканей (средства моющие синтетические, на жировой основе, мыла, водосмягчающие, смягчители, отделочные, др.)» Таблицы № 1 Приложения 5А к разделу 5 Главы II Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору



(контролю), стиральные порошки при государственной регистрации **обязательно проходят следующие испытания:**

	Токсикологические показатели:	
Острая токсичность при введении в желудок <1>, DL <sub>50</sub>	3 - 4 класс опасности DL <sub>50</sub> > 150 мг/кг	
Ингаляционная опасность по степени летучести, C <sub>20</sub> (насыщающие концентрации), распыление порошкообразных средств и аэрозолей <1> или Ингаляционная опасность методом статической ингаляционной заправки <1>	3 - 4 класс опасности наличие клинических признаков интоксикации при экспозиции, отсутствие гибели животных	
<b>Раздражающее действие в рекомендуемом режиме применения (рабочий раствор):</b>  - на кожные покровы <4> - на конъюнктиву глаз <4>	0 баллов  0 - 1 балл	
<b>Резорбтивное действие через кожу однократно (рабочие растворы) &lt;1&gt;</b>	<b>Отсутствие клинических признаков интоксикации во время экспозиции</b>	
<b>Сенсибилизирующее действие (рабочий раствор) &lt;1&gt;</b>	0 баллов	
	Санитарно-химические показатели:	
Показатель активности водородных ионов (рН)	не более 11,5 ед. рН	
Вымываемость из тканей (остаточные количества ПАВ в смывах после 3-кратного ополаскивания)		не используются данные показатели до разработки метода определения
- для содержащих анионные поверхностно-активные вещества (АПАВ)	Не более 0,5 мг/дм <sup>3</sup>	
- для содержащих неионогенные поверхностно-активные вещества (НПАВ)	Не более 0,1 мг/дм <sup>3</sup>	



Массовая доля фосфорнокислых соединений в пересчете на P <sub>2</sub> O <sub>5</sub> , %,		
в средствах, содержащих фосфаты (кроме водосмягчающих средств)	Не более 17%	
в водосмягчающих средствах	Не более 30%	
Биоразлагаемость, полная	Не менее 60% (по двуокиси углерода или не менее 70% (по общему органическому углероду)	

Таким образом, при государственной регистрации **стиральный порошок** проходит **обязательные испытания, в том числе дерматологические**. При этом Заказчик требует предоставления международных сертификатов, подтверждающих дерматологическую безопасность стиральных порошков.

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к **безопасности**, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и **предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации**, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. **Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.**

Однако обоснования необходимости предоставления международных сертификатов, подтверждающих дерматологическую безопасность стиральных порошков в документации о закупке не содержалось. Обратившись к Заказчику с запросом на разъяснение документации, нами был получен ответ, что, *«учитывая негативный опыт применения моющих средств, качество которых не подтверждалось соответствующими документами, организатор оставил за собой право предъявить повышенные требования к дерматологической безопасности продукции и не считает их избыточными»*.

Как отечественные товаропроизводители моющих средств отмечаем, что **стиральный порошок, во-первых, подлежит обязательной государственной регистрации на основании вышеуказанных в Таблице результатов испытаний, установленных постановлением комиссии Таможенного союза № 299 от 28.05.2010. Во-вторых, согласно Постановлению Правительства РФ от 01.12.2009 № 982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии» согласно п. 2381 «Средства моющие» Средства моющие синтетические порошкообразные подлежат также обязательному декларированию.** Дополнительно к этим требованиям, при поставке стирального порошка обязательно наличие паспорта качества на указанную продукцию. Иных документов, подтверждающих качество поставляемого стирального порошка, **российское законодательство не предусматривает**.



Таким образом, считаем, что требование о наличии международных сертификатов, подтверждающих дерматологическую безопасность стирального порошка, во-первых, **ограничивает возможность участия в закупке отечественных товаропроизводителей и поставщиков**, так как стиральные порошки, зарегистрированные на территории РФ и согласно законодательства РФ **не должны в обязательном порядке иметь международные сертификаты**, а, во-вторых, является **избыточным требованием, ограничивающим конкуренцию** требованием.

Считаем, что действия Заказчика влекут за собой ограничение количества участников закупки, что противоречит пункту 1.2. ч. 1 Главы 1 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

Считаем, что установленные требования нарушают часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

В случае выявления комиссией Красноярского УФАС России нарушений законодательства по вышеуказанному пункту жалобы, заявитель просит контролирующий орган выдать Заказчику обязательное к исполнению предписание – **не учитывать вышеуказанные требования закупочной документации при рассмотрении заявок, а также при заключении Договора.**

## **2. Установление неправомерных (избыточных) требований, ограничивающих конкуренцию.**

**Техническое задание документации также предполагает, что для оценки Заказчиком предложения по лоту, участник обязан предоставить следующие документы, подтверждающие соответствие продукции установленным требованиям: Российские сертификаты (декларации) соответствия требованиям ГОСТ Р (ГОСТ или ТУ (с приложением данных ТУ)) и безопасности.**

Отметим, что в соответствии со статьей 456 Гражданского Кодекса Российской Федерации продавец обязан передать покупателю товар, предусмотренный договором купли-продажи. Если иное не предусмотрено договором купли-продажи, **продавец обязан одновременно с передачей вещи передать покупателю ее принадлежности**, а также относящиеся к ней документы (технический паспорт, сертификат качества, инструкцию по эксплуатации и т.п.), предусмотренные законом, иными правовыми актами или договором.

Таким образом, исходя из указанных положений законодательства Российской Федерации, Заказчик не вправе требовать в составе заявки на участие в процедуре документы, подтверждающие соответствие товара, которым участник закупочной процедуры не может обладать не приобретая соответствующего товара, такие как: паспорт качества, инструкция по эксплуатации, сертификат соответствия, технические условия и так далее. При этом в отсутствие обязанности производителя/дилера товара как-либо реагировать на соответствующие запросы участников закупки о представлении технических условий, паспортов качества или технических паспортов/инструкций по эксплуатации, а также учитывая сроки подачи заявок на участие в закупке, **возможность участников закупки подать заявку на участие в соответствии с вышеуказанными требованиями Документации всецело зависит от волеизъявления третьих лиц** – производителя/дилера, его официального представителя, что ограничивает возможность участия в проводимой Заказчиком процедуре.

Таким образом, требования о предоставлении в составе заявки сертификатов (деклараций) соответствия, которые по закону подлежат передаче вместе товаром, а тем более ТУ, которые являются внутренними документами каждого производителя и вообще не обязаны быть предоставлены даже при поставке товара являются **незаконными, ограничивающими конкуренцию требованиями. Более того, в ответе на запрос разъяснений Заказчик полностью проигнорировал данный вопрос.**

Считаем, что действия Заказчика влекут за собой ограничение количества участников закупки, что противоречит пункту 1.2. ч. 1 Главы 1 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

Считаем, что установленные требования нарушают часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

В случае выявления комиссией Красноярского УФАС России нарушений законодательства по вышеуказанному пункту жалобы, заявитель просит контролирующий орган выдать Заказчику обязательное к исполнению предписание – **не учитывать вышеуказанные требования закупочной документации при рассмотрении заявок, а также при заключении Договора.**



### 3. Установление неправомерных (избыточных) требований, ограничивающих конкуренцию.

Согласно п. 4.10 закупочной документации в заявке участника должна содержаться папка «Бенефициары» - в данной папке размещается информация в отношении всей цепочки собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных).

Вместе с тем, представление сведений о своих владельцах, включая конечных бенефициаров не влияет на исполнение обязательств по договору, а также не является подтверждением надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки.

Считаем, что действия Заказчика влекут за собой ограничение количества участников закупки, что противоречит пункту 1.2. ч. 1 Главы 1 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

Считаем, что установленные требования нарушают часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

В случае выявления комиссией Красноярского УФАС России нарушений законодательства по вышеуказанному пункту жалобы, заявитель просит контролирующий орган выдать Заказчику обязательное к исполнению предписание – **не учитывать вышеуказанные требования закупочной документации при рассмотрении заявок, а также при заключении Договора.**

В связи с вышеизложенным, **ПРОСИМ:**

- признать в действиях Публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (ПАО «МРСК Сибири») (г. Красноярск) нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

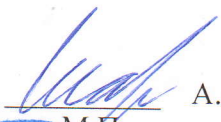
- признать в действиях Публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (ПАО «МРСК Сибири») (г. Красноярск) нарушения пункта 2 части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

- выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений.

#### Приложения:

- 1) Протокол внеочередного собрания участников ООО ОПК «Сибэкохим» № 3/2018 от 18.05.2018 г.;
- 2) Приказ о назначении генерального директора ООО ОПК «Сибэкохим» № 30 от 25.05.2018 г.;
- 3) Запрос на разъяснения аукционной документации;
- 4) Ответ на запрос от 30.10.2018 г.;

Генеральный директор  
ООО ОПК «Сибэкохим»

  
А.А. Исаев  
М.П.



Исп.: Крючкова А.В.

E-mail: soldatova.aleksandra.88@mail.ru

+7-913-975-92-25