

**Общество с ограниченной ответственностью
Тепловая Генерирующая Компания «ЭНЕРГИЯ»**

663020, Красноярский край, Емельяновский район, пгт. Емельяново, ул. Родниковая, 21
(т. (391) 232-99-39);

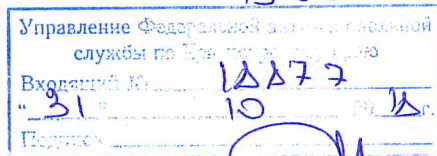
ИНН 2411026457 КПП 241101001 ОГРН 1162468073074
Р/с 40702810503330000110 к/с 30101810700000000853 БИК 040407853
КРАСН.Ф-Л АО АИКБ «ЕНИСЕЙСКО-ОБЪЕД.БАНК» Г.КРАСНОЯРСК

УФАС России по Красноярскому краю
Мира пр., 81 «Д», г. Красноярск, 660017

Заявитель: ООО ТГК «Энергия»
663020, Красноярский край,
Емельяновский район, пгт. Емельяново,
ул. Родниковая, 21

Лицо, в отношении которого подается
заявление о нарушении
антимонопольного законодательства:

Администрация поселка Нижний Ингаш
663850, Красноярский край, Нижнеингашский
район, пгт. Нижний Ингаш,
ул. Ленина, д.160.
тел.8 (39171) 21272, nizhni_ingash@mail.ru



исх. от 31.10.2018 г.

ЖАЛОБА

на действия организатора торгов

22 мая 2018 года Администрацией поселка Нижний Ингаш на официальном сайте torgi.gov.ru размещена информация о конкурсе №220518/1034053/01.

19.07.2018г. Обществом с ограниченной ответственностью ТГК «Энергия» направлены заявки на участие в открытом конкурсе на право заключения концессионного соглашения в отношении систем коммунальной инфраструктуры, предназначенных для передачи тепловой энергии по лотам №1, №2, №3, №4, №5.

Организатором торгов по состоянию на 20.08.2018 г. на официальном сайте torgi.gov.ru протоколы вскрытия конвертов и рассмотрения и оценки заявок не были опубликованы, в связи с чем, ООО ТГК «Энергия» обратилось с жалобой в УФАС по Красноярскому краю на действия комиссии и несоответствие конкурсной документации требованиям законодательства о концессионных соглашениях. По результатам рассмотрения жалобы комиссией Красноярского УФАС России вынесено предписание №195-18.1/2018 от 27.08.2018 г. о внесении изменения в конкурсную документацию с учетом выводов, указанных в решении №195-18.1 от 27.08.2018.

22.08.2018 г. Администрацией поселка Нижний Ингаш опубликованы протоколы №1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе по сообщению 220518/1034053/01 и №2 проведения предварительного отбора участников по открытому конкурсу по сообщению 220518/1034053/01. По правилам ч.1 ст.28 Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ (ред. от 03.08.2018) "О концессионных соглашениях" (далее- 115-ФЗ) объявляются и заносятся в протокол о вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе наименование (фамилия, имя, отчество) и место нахождения (место жительства) каждого заявителя, конверт с заявкой на участие в конкурсе которого вскрывается, а также сведения о

наличии в этой заявке документов и материалов, представление которых заявителем предусмотрено конкурсной документацией.

Вышеуказанным протоколом вскрытия конвертов зафиксировано, что от ООО «СфераТехноСтрой» и ООО «МДМ Девелопмент» в составе заявки представлены расходные кассовые ордера, подтверждающие внесение наличных денежных средств от физического лица в кассу организатора торгов, в качестве задатка в счет обеспечения участия в конкурсе, что является нарушением требований документации и действующего законодательства о концессионных соглашениях.

Пунктом 9.1. ст.23 115-ФЗ установлено, что сообщение о проведении конкурса определяет и содержит размер задатка, порядок и сроки его внесения, реквизиты счетов, на которые вносится задаток, пп 12 ч.1 ст.31 установлено, что конкурсная документация должна содержать размер задатка, вносимого в обеспечение исполнения обязательства по заключению концессионного соглашения (далее - задаток), порядок и срок его внесения, реквизиты счетов, на которые вносится задаток.

Так, пунктом 2.5. документации о проведении конкурса установлен исчерпывающий перечень документов и материалов и формы их представления заявителями, участниками конкурса, подпунктом 11 которого установлено, что заявитель предоставляет платежный документ с отметкой банка об исполнении, подтверждающий внесение заявителем конкурса соответствующих средств задатка.

Согласно заявок ООО «СфераТехноСтрой» и ООО «МДМ Девелопмент», Заявителями на участие в конкурсе являются указанные юридические лица.

В соответствии с п.5 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что участники торгов вносят задаток в размере, сроки и порядке, которые указаны в извещении о проведении торгов. Извещение о проведении конкурса и конкурсная документация содержит требование о внесении задатка непосредственно претендентом в качестве подтверждения платежеспособности претендента и возможности исполнять обязательства по концессионному соглашению.

При этом, ни вышеуказанным сообщением о проведении конкурса, ни конкурсной документацией перечисление задатка третьим лицом за претендента на участие в конкурсе, а также возможность внесения денежных средств в кассу организатора торгов, не предусмотрена.

Согласно п.2.3.2. конкурсной документации, при проведении конкурса устанавливаются следующие требования к претендентам (участникам):

- не проведение ликвидации участника конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника конкурса - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства; деятельность, которых не приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

- отсутствие у участника конкурса задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год.

- не приостановление деятельности участника конкурса в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день рассмотрения заявки на участие в конкурсе.

- наличие у претендента видов деятельности по производству и передаче тепловой энергии, подтверждаемой выпиской из ЕГРЮЛ или ЕГРИП.

- **внесение задатка в счет обеспечения участия в конкурсе в размере 10 000 (десять тысяч) рублей. Денежные средства необходимо внести на расчетный счёт администрации муниципального образования УФК по Красноярскому краю (Администрация поселка Нижний Ингаш Нижнеингашского района Красноярского края, л/сч. 05193010460) Отделение Красноярск г. Красноярск БИК 040407001 ИНН/КПП 2428001027/242801001 ОКТМО 04639151 р/сч.**

40302810200003000288. Задаток вносится до даты окончания предоставления заявок на участие в конкурсе.

Пунктом 2.13. документации установлен порядок внесения задатка, размер и сроки:

Задаток в обеспечение исполнения обязательства по заключению концессионного соглашения составляет 10 000 (десять тысяч) рублей.

Денежные средства вносятся на расчетный счет УФК по Красноярскому краю (Администрация поселка Нижний Ингаш Нижнеингашского района Красноярского края, л/сч. 05193010460) Отделение Красноярск г. Красноярск БИК 040407001 ИНН/КПП 2428001027/242801001 ОКТМО 04639151 р/сч. 40302810200003000288 (с указанием в платежном поручении «задаток по конкурсу»).

Задаток вносится до даты окончания предоставления заявок на участие в конкурсе.

Таким образом, конкурсной документацией установлен порядок внесения задатка – претендент (участник) конкурса перечисляет задаток на расчетный счет по реквизитам и в срок, предусмотренный документацией.

Также, пунктом 2.5. конкурсной документации установлен исчерпывающий перечень документов и материалов и формы их представления заявителями, участниками конкурса:

1. Заявка;
2. Анкета участника конкурса;
3. Копия документа, удостоверяющего личность руководителя юридического лица (индивидуального предпринимателя), заверенная печатью юридического лица (индивидуального предпринимателя);
4. Нотариально заверенные копии учредительных документов – для юридического лица, нотариально заверенная копия договора простого товарищества – для действующих без образования юридического лица двух и более указанных юридических лиц;
5. Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенная копия такой выписки, полученная не ранее, чем за один месяц до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении конкурса – для юридического лица;
6. Выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенная копия такой выписки, полученная не ранее, чем за один месяц до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении конкурса – для индивидуального предпринимателя;
7. Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе;
8. Решение в письменной форме соответствующего органа управления о заключении концессионного соглашения (если это необходимо в соответствии с учредительными документами заявителя конкурса - юридического лица);
9. Копия утвержденного бухгалтерского баланса, отчета о прибылях и убытках за последний отчетный период с отметкой инспекции Федеральной налоговой службы Российской Федерации, заверенная печатью юридического лица – для юридического лица;
10. Акт совместной сверки расчетов по налогам, сборам, пеням и штрафам инспекции Федеральной налоговой службы Российской Федерации по месту постановки на учет юридического лица, индивидуального предпринимателя;
11. Платежный документ с отметкой банка об исполнении, подтверждающий внесение заявителем конкурса соответствующих средств задатка.

ООО «СфераТехноСтрой» и ООО «МДМ Девелопмент» платежного документа с отметкой банка и перечислении указанными юридическими лицами средств задатка не представлено.

На основании изложенного, следует вывод о не соблюдении ООО «СфераТехноСтрой» и ООО «МДМ Девелопмент» требований к составу заявки, а организатором торгов требований законодательства, выразившемся в неправомерном допуске данных претендентов к участию в конкурсе.

В соответствии с ч. 3 ст.29 Закона конкурсная комиссия принимает решение об отказе в

допуске заявителя к участию в конкурсе в случае, если:

- заявка на участие в конкурсе не соответствует требованиям, предъявляемым к заявкам на участие в конкурсе и установленным конкурсной документацией;
- представленные заявителем документы и материалы неполны и (или) недостоверны.

Таким образом, с учетом допущенных заявителями нарушений, конкурсная комиссия должна была отказать в допуске к участию ООО «СфераТехноСтрой» и ООО «МДМ Девелопмент».

Кроме того, организатором торгов, постановлением администрации п.Нижний Ингаш от 20.09.2018 г. №154 внесены изменения в конкурсную документацию относительно установленных критериев конкурса, которые изложены следующим образом:

п/п	Наименование критерия	Ед. изм.	Значение показателей в году, предшествующем первому году действия концессионного соглашения	Значение показателей на срок действия концессионного соглашения
1	2	3	4	5
1	Базовый уровень операционных (подконтрольных) расходов	тыс. руб.	53880,73	В соответствии с основными параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации
2	Неподконтрольные расходы	тыс. руб.	11767,82	В соответствии с основными параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации
3	Цены на энергетические ресурсы			

3.1.	Топливо (уголь) с учетом доставки	руб/т.н.т.	1464,92	В соответствии с основными параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации
3.2.	Электрическая энергия	руб/кВтч	СН2 – 4,06 НН – 5,84	В соответствии с основными параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации
3.3.	вода	руб/м3	С 01.01.2017 по 30.06.2017 – 52,26; с 01.07.2017 по 31.12.2017 – 54,66	В соответствии с основными параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации
4	Удельный расход условного топлива на единицу объема полезного отпуска	кг/Гкал	0,320	0,320
5	Удельный расход электрической энергии на единицу объема полезного отпуска	кВтЧ/Гкал	79,31	79,31
6	Объем холодной воды на производство тепловой энергии	м3	4888,25	4888,25
7	Объем полезного отпуска тепловой энергии (мощности)	Гкал	23815,00	23815,00
8	Показатель энергосбережения (снижения потребления) электроэнергии		1,00	1,00

9	Показатель энергоэффективности (снижения расхода) топлива		1,00	1,00
10	Нормативный уровень прибыли		1,00	1,00
11	Индекс эффективности операционных расходов	%	1,00	1,00
12	Предельный (максимальный) рост необходимой валовой выручки арендатора от осуществления регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения		С 01.01.2017 по 30.06.2017 – 100%; с 01.07.2017 по 31.12.2017 – 103,9 %	В соответствии со сценарными условиями функционирования экономики Российской Федерации и основными параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации
13	Иные цены, величины, значения, параметры, использование которых для расчета тарифов предусмотрено основами ценообразования в сфере теплоснабжения		В соответствии со сценарными условиями функционирования экономики Российской Федерации и основными параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации	

Плановые показатели деятельности Концессионера

Наименование показателя	Единица	Значение
-------------------------	---------	----------

	измерения	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2028
Базовый уровень операционных расходов	тыс. руб.	53880,73	54022,05	54182,30	54332,45	54499,66	54647,79	54759,18	54870,33	54981,00	55090,94
Показатели энергосбережения и энергетической эффективности											
Нормативный удельный расход условного топлива на производство тепловой энергии	Кг/Гкал	0,320	0,320	0,320	0,320	0,320	0,320	0,320	0,320	0,320	0,320
Удельный расход электрической энергии	кВт.ч./Гкал	79,31	79,31	79,31	79,31	79,31	9,31	79,31	79,31	79,31	79,31
Средневзвешенная цена на условное топливо с учетом затрат на его доставку и хранение	руб/т.у.т	1464,92	1501,58	1543,16	1582,11	1625,49	1663,93	1692,83	1721,67	1750,38	1778,90
Расход холодной воды на производство тепловой энергии	м3	4888,25	4888,25	4888,25	4888,25	4888,25	4888,25	4888,25	4888,25	4888,25	4888,25
Полезный отпуск тепловой энергии	тыс.Гкал	23815	23815	23815	23815	23815	23815	23815	23815	23815	23815
потери тепловой энергии	Гкал	2701,44	2701,44	2701,44	2701,44	2701,44	2701,44	2701,44	2701,44	2701,44	2701,44
Цена на электрическую энергию, СН2	Руб/кВтч	4,06	4,26	4,51	4,76	5,01	5,26	5,51	5,76	6,01	6,26
Цена на электрическую энергию, НН	Руб/кВтч	5,84	6,14	6,44	6,73	7,09	7,41	7,64	7,88	8,12	8,35
Предельный (максимальный) рост необходимой валовой выручки арендатора (среднегодовой индекс роста)	%	103,9	106,0	106,4	107,0	107,3	108,1	106,9	103,8	103,7	103,6

Показатель энергосбережения (снижения потребления) электроэнергии		1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Показатель энергоэффективности (снижения расхода) топлива		1	1	1	1	1	1	1	1	1	1

Методы регулирования тарифов:

№п/п	Наименование объекта	Вид деятельности	Метод регулирования тарифов
1	тепловые сети	Теплоснабжение	1 год действия концессионного соглашения - Экономически обоснованный метод. Последующие годы действия концессионного соглашения - Метод индексации на весь срок действия концессионного соглашения.

В соответствии со статьей 47 Закона, по концессионному соглашению, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, в качестве критериев конкурса устанавливаются:

- 1) предельный размер расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, которые предполагается осуществить концессионером, без учета расходов, источником финансирования которых является плата за подключение (технологическое присоединение);
- 2) объем расходов, финансируемых за счет средств концедента, на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения на каждый год срока действия концессионного соглашения в случае, если решением о заключении концессионного соглашения, конкурсной документацией предусмотрено принятие концедентом на себя расходов на создание и (или) реконструкцию данного объекта;
- 3) объем расходов, финансируемых за счет средств концедента, на использование (эксплуатацию) объекта концессионного соглашения на каждый год срока действия концессионного соглашения в случае, если решением о заключении концессионного соглашения, конкурсной документацией предусмотрено принятие концедентом на себя расходов на использование (эксплуатацию) данного объекта;
- 4) долгосрочные параметры регулирования деятельности концессионера в соответствии с частью 2 настоящей статьи;
- 5) плановые значения показателей деятельности концессионера;
- 6) плата концедента в случае, если в качестве критериев конкурса не установлены критерии, указанные в пунктах 2 и 3 настоящей части, и если решением о заключении концессионного соглашения, конкурсной документацией предусмотрена плата концедента.

Критерии конкурса, установленные пунктом 1 части 1 и пунктом 1 части 2 настоящей статьи, устанавливаются в ценах первого года срока действия концессионного соглашения.

В соответствии со ст.49 115-ФЗ по концессионному соглашению, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, в конкурсном предложении для каждого критерия конкурса указывается значение предлагаемого участником конкурса условия в виде числового значения на каждый год срока действия концессионного соглашения.

Организатором торгов в вышеуказанной таблице критериев конкурса заполнены все позиции, графы и столбцы, что вводит участников конкурса в заблуждение относительно предлагаемых числовых значений или их обязательности. В связи с чем, считаем необходимым рекомендовать организатору торгов привести таблицу в корректном и понятном для участников изложении, поскольку изложенные в предложенном организатором виде показатели критериев и их значения препятствуют формированию конкурсного предложения. Также, в составе документации не опубликованы согласованные с РЭК Красноярского края показатели, на основании которых производились указанные расчеты.

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров. В соответствии с указанной нормой антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Отношения, возникающие в связи с подготовкой, заключением, исполнением, изменением и прекращением концессионных соглашений, в том числе, порядок заключения концессионного соглашения, регулируются Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее также Закон № 115-ФЗ).

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов).

На основании изложенного, руководствуясь вышеуказанными нормами антимонопольного законодательства, прошу:

1. Признать в действиях организатора торгов - Администрацией поселка Нижний Ингаш нарушение п.2-3 ч.3 ст. 29 Закона N 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», выразившееся в необоснованном допуске ООО «СфераТехноСтрой» и ООО «МДМ Девелопмент» к участию в конкурсе и признании заявок указанных претендентов соответствующими требованиям конкурсной документации;

2. Выдать организатору торгов обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

3. Обязать Конкурсную комиссию внести изменения в Конкурсную документацию согласно Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» в части изложения значений параметров критериев конкурса.

4. Признать Конкурсную комиссию нарушившей положения Федерального закона №115 – ФЗ «О концессионных соглашениях» от 21.07.2005г., а также нарушившей положения Конкурсной документации о проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении систем коммунальной инфраструктуры, предназначенных для передачи тепловой энергии по лотам №1, №2, №3, №4, №5 и привлечь Конкурсную комиссию к административной ответственности.

Приложение: 1. Конкурсная документация;

2. Протокол №1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе по сообщению 220518/1034053/01;

3. Протокол №2 проведения предварительного отбора участников по открытому конкурсу по сообщению 220518/1034053/01;

4. Постановление администрации о внесении изменений.

Директор

А.А. Смертин