

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по Красноярскому краю (Красноярское УФАС России)**

пр-т Мира, д. 81 д, г. Красноярск, Красноярский край, 660017

**Организатор торгов
(заказчик)**

Акционерное общество «КрасАвиа» (АО «КрасАвиа»)

Адрес места нахождения (почтовый адрес): 660022, Красноярский край, г.
Красноярск, ул. Аэровокзальная, д. 9д

Номер контактного телефона: +7 391 29 184 11

**Оператор торговой
площадки**

ООО «РТС-тендер»,
контактный телефон: 8 800 77 55 800
Адрес представительства в г. Красноярске:
г. Красноярск, ул. Дубровинского, 80
адрес электронной площадки: <https://www.rts-tender.ru>

Заявитель

ООО «Тендерные технологии» ИНН 4205259820
650000, Кемеровская область, г. Кемерово, пр. Кузнецкий, д.17, оф. 205/2
Балдистин О.Н.
on_balditsin@mail.ru

**Указание на
обжалуемые торги:**

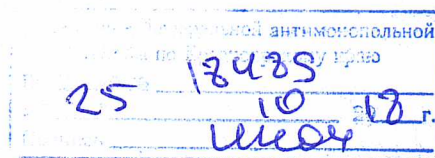
Извещение от 04.10.2018 №31806990464
Способ размещения закупки – открытый аукцион в электронной форме
Наименование закупки: Продажа пассажирских перевозок
Адрес сайта, на котором размещена закупка: zakupki.gov.ru

Жалоба на действия организатора торгов (заказчика)

04 октября 2018 года в сети интернет на сайте www.zakupki.gov.ru заказчиком АО «КрасАвиа» размещена закупка на продажу пассажирских перевозок (извещение от 04.10.2018 №31806990464) проводимая в форме электронного аукциона. Дата и время окончания подачи заявок: 25.10.2018 в 08.30 (МСК+4), дата проведения аукциона: 29.10.2018 в 14.30 (МСК+4).

Период оказания услуг: 36 месяцев (3 года) с момента заключения договора, начальная максимальная цена Договора 8 400 000 (восемь миллионов четыреста тысяч) рублей, в т.ч. НДС 18%. (пункты 7, 8 информационной карты).

Согласно пункту 9 информационной карты (документации об электронном аукционе



№46-ЭА-2018 с учетом изменений опубликованных 10.10.2018)) цена Договора формируется с учетом всех расходов, связанных с выполнением Исполнителем обязательств по Договору, расходов по уплате налогов (в т.ч. НДС), сборов, страховых взносов, расходов по оформлению (переоформлению) документов и других обязательных платежей.

В связи с тем, что объем подлежащих оказанию услуг невозможно определить, оплата оказания услуги осуществляется по цене единицы услуги исходя из объема фактически оказанной услуги, по цене каждой услуги, но в размере, не превышающем начальной (максимальной) цены Договора, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Электронный аукцион проводится путем снижения общей начальной цены единичных расценок и цены единицы товара, работы или услуги.

Снижение общей начальной цены единичных расценок, в процессе проведения электронного аукциона, означает пропорциональное снижение стоимости каждой единицы услуги указанной в Приложении № 3 к информационной карте электронного аукциона.

Согласно пункту 13 информационной карты документации заявка на участие в электронном аукционе должна быть подготовлена и содержать документы и сведения, указанные в документации об электронном аукционе и в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд акционерного общества «КрасАвиа» от 21.03.2018.

Заявка на участие в электронном аукционе направляется участником закупки оператору электронной площадки в форме электронного документа, содержащего заявку на участие в электронном аукционе, подписанного электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, в любое время с момента размещения на официальном сайте извещения о проведении электронного аукциона до даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, предусмотренных документацией об электронном аукционе. Электронные документы подаются одновременно.

Пунктом 19 информационной карты документации установлены требования к участникам, а именно:

1) соответствие участника закупки требованиям законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом закупки;

2) соответствие участника закупки требованиям документации о закупке и Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд акционерного общества «КрасАвиа» от 21.03.2018;

3) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и решения об открытии конкурсного производства;

4) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки или конверта с заявкой от участника;

5) отсутствие сведений об участниках закупки в реестрах недобросовестных поставщиков, ведение которых предусмотрено Законом № 223-ФЗ и Законом № 44-ФЗ.

В приложении №1 к извещению о проведении электронного аукциона — Техническое задание, установлены дополнительные требования в Исполнителю (читать участнику):

- наличие аккредитации Международной ассоциация воздушного транспорта (ИАТА, IATA), аккредитации Транспортной клиринговой палаты;
- наличие действующих («прямых») договоров с региональными авиакомпаниями;
- наличие действующего договора с ЗАО «Сирена-Трэвел» на предоставление API-шлюза к автоматизированной системе бронирования;
- наличие не менее одного договора с метапоисковыми сервисами Aviasales и/или Skyscanner;
- наличие неснижаемого депозита 500 000 рублей;
- объем продаж пассажирских перевозок и дополнительных услуг за последние 6 месяцев на сумму не менее 500 000 000 рублей;
- объем продаж пассажирских перевозок и дополнительных услуг с использованием интернет-эквайринга за последние 6 месяцев сумму не менее 150 000 000 рублей;
- наличие у Исполнителя сотрудников имеющих сертификаты международных организаций Global Distribution System;
- наличие авиакасси в терминале Международного аэропорта Красноярск

Документация об электронном аукционе №46-ЭА-2018 АО «КрасАвиа» не соответствует требованиям статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункту 1.9.2. Положения о закупке, а действия организатора торгов (заказчика) АО «КрасАвиа имеют признаки нарушения пункта 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц определены в статье 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в частности установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (пп.2);
- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (пп.4).

Согласно пункту 6 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке,

которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом 6.1. статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлено, что при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

- 1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;
- 2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, **что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.**

Пунктом 1.9.2. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «КрасАвиа, утвержденного советом директоров общества, протокол от 21.03.2018 №2 установлен запрет на установление к участникам требований дискриминационного характера.

Пунктом 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции» определены антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений. В частности, установлено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом (пп. 2 п. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ) ;

Согласно размещенной документации об электронном аукционе №46-ЭА-2018 и приложениям к документации (техническое задание, проект договора, расчет единичных расценок) предметом закупки является право продажи пассажирских перевозок и дополнительных услуг на БСО Заказчика в соответствии с правилами и технологиями Заказчика и АСБ (автоматизированная система бронирования для авиакомпаний, используемая Заказчиком, разработанная ЗАО «Сирена-Трэвел») (пункты 1.1. проекта Договора – приложение к документации об электронном аукционе) осуществляемые за плату (комиссионное/агентское вознаграждение).

По результатам проводимой закупки и в рамках заключенного договора предполагается продажа перевозок на внутренние, региональные рейсы Заказчика по направлениям

указанным в Приложении №3 (Расчет единичных расценок) из/в населенные пункты Красноярского края – Красноярск, Ванавара, Байкит, Тура и иные региональные рейсы осуществляемые перевозчиком АО «КрасАвиа».

Согласно разделу 3 проекта Договора обязанностью Исполнителя (агента) является: продажа перевозок в соответствии с Технологией Заказчика (принципала), своевременное направление отчетов, защита технических средств и каналов связи, обеспечение недоступности технических средств, предоставление документов, организация всех необходимых мероприятий по защите персональных данных (перечень закрытый).

Статьей 5.62 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ определено понятие дискриминации.

Согласно указанной норме права, дискриминация - нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, семейного, социального и должностного положения, возраста, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам.

В пункте 8 статьи 4 проекта Концепции правовой политики на период до 2008 года (утв. Торгово-промышленной палатой РФ) под дискриминационными условиями понимаются условия доступа на товарный рынок, условия обмена, потребления, приобретения, производства, продажи, передачи товара, которые ставят одного или нескольких хозяйствующих субъектов в неравное положение по сравнению с другим (другими) хозяйствующим субъектом.

В пункте 9 статьи 4 под "недобросовестной конкуренцией" понимаются любые направленные на приобретение преимуществ в предпринимательской деятельности действия хозяйствующих субъектов, которые противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам, либо нанесли или способны нанести вред их деловой репутации.

Исходя из анализа изложенных правовых норм, необоснованное завышение требований к участникам торгов является дискриминацией и приводит к ограничению доступа к участию в конкурентной процедуре закупки.

Требования предъявленные к исполнителю согласно Техническому заданию - Приложению №1 к аукционной документации не являются обоснованными и необходимыми для исполнения договора, создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей Заказчика в услугах, заявленных в процедуре закупки.

Требования к участникам, предъявленные необоснованно и влекущие ограничение конкуренции, ограничение допуска к участию:

№ п/п	Предъявленное требование	Обоснование относительно предмета закупки и договора
1.	наличие аккредитации Международной ассоциация воздушного транспорта (ИАТА, IATA)	Наличие аккредитации ИАТА дает право использования системы BSP, в соответствии с которой осуществляется предоставление и выписка Стандартных перевозочных документов и других отчетных форм, и расчетов между

		<p>Авиакомпаниями – участниками Системы BSP с одной стороны и аккредитованными агентствами – с другой.</p> <p>АО «КрасАвиа» членом ИАТА не является, что исключает применение системы BSP АО «КрасАвиа» осуществляет исключительно внутренние региональные перевозки, наличие международной аккредитации необходимо для осуществления международных перевозок.</p>
2.	наличие действующего договора с ЗАО «Сирена-Трэвел» на предоставление API-шлюза к автоматизированной системе бронирования	Для оказания услуг в объеме, предусмотренном проектом договора предоставление API-шлюза к автоматизированной системе бронирования не требуется, и не является обязанностью Исполнителя (агента) согласно предмету договора.
3.	наличие не менее одного договора с метапоисковыми сервисами Aviasales и/или Skyscanner	По состоянию на дату размещения закупки в указанных поисковых системах нет реализованной возможности поиска населенных пунктов – пунктов вылета/прилета рейсов АО «КрасАвиа». При это увеличение онлайн-продаж может реализовать любой Исполнитель имеющий интернет-сайт с возможность продажи перевозок.
4.	объем продаж пассажирских перевозок и дополнительных услуг за последние 6 месяцев на сумму не менее 500 000 000 рублей	Не указано какими документами должно быть подтверждено соответствие указанному требованию. Кроме того, исходя из начальной (максимальной) цены контракта 8 400 000 рублей, предполагаемый объем продаж, который сможет обеспечить Заказчик по контракту за три года составит не более 400 000 000 рублей.
5.	объем продаж пассажирских перевозок и дополнительных услуг с использованием интернет-эквайринга за последние 6 месяцев сумму не менее 150 000 000 рублей;	Не указано каким документом должно быть подтверждено соответствие указанному требованию. Кроме того, исходя из начальной (максимальной) цены контракта 8 400 000 рублей, предполагаемый объем продаж, который сможет обеспечить Заказчик по контракту за три года составит не более 400 000 000 рублей.
6.	наличие у Исполнителя сотрудников имеющих сертификаты международных организаций Global Distribution System;	Глобальная дистрибуторская система (англ. Global Distribution System, GDS) — международная компьютерная система бронирований. К крупнейшим GDS относят: Amadeus, KIU, Galileo, Sabre, Worldspan, Abacus. Все указанные системы обеспечивают доступ к международному бронированию на рейсы авиакомпаний, хранящих свои ресурсо-места в указанных системах бронирования. АО «КрасАвиа» собственный ресурс мест хранит в российской системе бронирования Сирена-Трэвел, услугами Глобальных дистрибуторских систем не пользуется.

7.	наличие авиакассы в терминале Международного аэропорта Красноярск	Перевозка внутренними, региональными рейсами АО «КрасАвиа» осуществляется из аэропорта базирования – а/п «Черемшанка». С целью наиболее эффективного исполнения потребности в реализации перевозок пункты продажи необходимо размещать в аэропортах отправления/прибытия рейсов.
----	---	--

Представляется очевидным, что оценка и сопоставление заявок на участие в закупочной процедуре представляет собой процесс выявления по критериям оценки и в порядке, установленном в документации, лучших условий исполнения договора, заключаемого по итогам закупки, указанных в заявках участников закупки. Избыточные требования к участникам (наличие аккредитации в международных организациях), препятствует развитию добросовестной конкуренции и способствуют ограничению возможности участия юридических и физических лиц в закупке, создают условия злоупотребления со стороны организатора торгов, комиссии.

В Приложение N 1 к Приказ Федеральной антимонопольной службы от 28 декабря 2017 г. N 1837/17 "Об утверждении комплекса правовых, организационных и профилактических мер по минимизации выявленных коррупционных рисков при осуществлении гражданскими служащими ФАС России контрольно-надзорных функций" в составе выявляемых коррупционных рисков указаны:

- размещение закупок с избыточными потребительскими свойствами;
- включение завышенных требований к исполнителю заказа в отношении опыта, наличия лицензий, сертификатов и т.д., не относящихся к сути контракта;

Мерами по минимизации выявляемых коррупционных рисков в том числе указаны:

- контроль закупок территориальных органов со стороны центрального аппарата контрольно-надзорного органа; Направление жалобы в ФАС России и требования к заказчику об устранении нарушений;
- отмены результатов проведения; Обязательное включение в обсуждение независимых специалистов и заключение от специалистов по закупке;

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", ФАС России является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти рассматривающим жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

В силу пункта 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Пунктом 10 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлено, что любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в том числе в случае:

- осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика (пп.1);

На основании изложенного, руководствуясь пунктами 6, 9, 10 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пунктом 1 статьи 17, пунктом 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции»

прошу рассмотреть жалобу по существу, передать жалобу на рассмотрение комиссии, провести внеплановую проверку действий организатора торгов АО «КрасАвиа», выдать организатору торгов АО «КрасАвиа» предписание о прекращении нарушений и исключении из аукционной документации завышенных требований к участнику (исполнителю заказ).

Приложение: документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего жалобу; извещение от 04.10.2018 №31806990464; документация о аукционе с приложениями; положение о закупке АО «КрасАвиа».

Генеральный директор

О.Н. Балдицын

