

В Управление федеральной антимонопольной службы

по Красноярскому краю

Адрес: 660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 «Д»

Тел: (391)211-00-00 факс: (391)211-01-14

E-mail: to24@fas.gov.ru

Заказчик: Федеральное государственное унитарное предприятие «Главное промышленно-строительное управление» Федеральной службы исполнения наказаний

ИНН 5919420184

ОГРН 1025901972470

Адрес: 660079, Российская: Федерация,

Красноярский край, г. Красноярск, ул. 60 лет Октября, дом 119 «Д»

e-mail: gpsu@mail.ru, gpsu@krasuis.ru

20.09.18 ИКОО 16527

Управление федеральной
антимонопольной службы
по Красноярскому краю
660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 д

14.04

Заявитель: ООО Аудиторская фирма «Консультант Информ»

ИНН: 5506024365

Адрес: 644007, г. Омск, ул. Герцена, 65 А

Тел: 8(3812) 25-04-79

e-mail: konsultant@sfko.ru

Закупка № 0519100001618000179

Исх. №

от 17.09.2018 года

ЖАЛОБА

на действия конкурсной комиссии Заказчика

Заказчиком 27.07.2018 г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение № 0519100001618000179 о проведении открытого конкурса по отбору аудиторской организации для проведения обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности Федерального государственного унитарного предприятия «Главное промышленно-строительное управление» Федеральной службы исполнения наказаний за 2017 год.

ООО Аудиторская фирма «Консультант Информ» 13.08.2018 года была подана заявка на участие в конкурсе.

16 августа 2018 года конкурсной комиссией было произведено вскрытие конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе, о чем свидетельствует Протокол №1122 от 16 августа 2018 года.

Согласно п. 1. Решения конкурсной комиссии в соответствии с ч. 4 ст. 52 ФЗ от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных, и муниципальных нужд», пп. 4.9 п. 4 раздела 4 документации о проведении открытого конкурса, пп. 1.4 п. 1.4 раздела 6 документации о проведении открытого конкурса все заявки на участие в конкурсе, поданные обществом с ограниченной ответственностью «Фирма Аудитинформ» не рассматриваются и возвращаются Обществу с ограниченной ответственностью «Фирма Аудитинформ».

В соответствии с п. 4 Протокола №1125 рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 17 августа 2018 года «По результатам открытого конкурса на право заключения контракта на оказание услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности заключается контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) Обществом с ограниченной ответственностью Аудиторская фирма «Консультант Информ».

Федеральное государственное унитарное предприятие «Главное промышленно-строительное управление» Федеральной службы исполнения наказаний направило в адрес ООО Аудиторская фирма «Консультант Информ» (исх. №137/5-2217 от 22.08.2018 года) Протокол №1125 от 17.08.2018 года и Проект договора в соответствии с п. 12 ст. 53 ФЗ от 05.04.2013 года в соответствии с ФЗ №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных, и муниципальных нужд».

Федеральное государственное унитарное предприятие «Главное промышленно-строительное управление» Федеральной службы исполнения наказаний в соответствии с п.7 ст. 106 ФЗ от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных, и муниципальных нужд» направило в адрес ООО Аудиторская фирма «Консультант Информ» уведомление о приостановлении определения поставщика (подрядчика, исполнителя) что

13 сентября 2018 года на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение об отмене документа «Протокола №1125 рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 17 августа 2018 года» на основании предписания от 03.09.2018 года №202-18.1/2018 Управления федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю».

13 сентября 2018 года был опубликован протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе.

Согласно указанному протоколу было подано две заявки на участие в конкурсе №1/227 от 02.08.2018 года на сумму 90000 рублей от ООО «Фирма Аудитинформ» и №3/227 от 13.08.2018 года на сумму 120000 рублей от ООО Аудиторская фирма «Консультант Информ».

В соответствии с а. 7 ст. 53 7. ФЗ от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных, и муниципальных нужд» на основании результатов оценки заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия присваивает каждой заявке на участие в конкурсе порядковый номер в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения контракта. Заявке на участие в конкурсе, в которой содержатся лучшие условия исполнения контракта, присваивается первый номер.

В соответствии с протоколом было подано две заявки, однако ООО Аудиторская фирма «Консультант Информ» присвоен №3/227, что свидетельствует о том, что фактически на участие в конкурсе было подано три заявки, и одна из них не зарегистрирована и не рассмотрена конкурсной комиссией или зарегистрирована, но не рассмотрена комиссией, так как в протоколах ничего не сказано о заявке под номером №2/227..

В соответствии с Протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 13 сентября 2018 года победителем конкурса признано ООО «Фирма Аудитинформ».

ООО Аудиторская фирма «Консультант Информ» считает решение конкурсной комиссии Заказчика необоснованным и подлежащим отмене по следующим основаниям:

Изменение результатов конкурса произошло из-за выданного Управлением федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю Предписания от 03.09.2018 года №202-18.1/2018». Предписание выдано, по результатам рассмотрения поданной ООО «Фирма Аудитинформ» жалобы (Решение №202-18.1 от 03 сентября 2018 года).

Согласно указанного решения, жалоба ООО «Фирма Аудитинформ» признана необоснованной, в Решении не указано на тот факт, что результаты конкурса признаны недействительными, следовательно, пересмотр протоколов является незаконным.

Более того, по мнению ООО Аудиторская фирма «Консультант Информ» конкурсная комиссия не правомерно рассмотрела две заявки на участие в конкурсе поданные ООО «Фирма Аудитинформ», так как:

В соответствии с ч. 7 ст. 51 ФЗ от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных, и муниципальных нужд» участник открытого конкурса вправе подать только одну заявку на участие в открытом конкурсе в отношении каждого предмета открытого конкурса (лота).

В соответствии с ч. 4 ст. 52 ФЗ от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных, и муниципальных нужд» системе конкурсная комиссия вскрывает конверты с заявками на участие в открытом конкурсе и открывает доступ к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе, если такие конверты и заявки поступили заказчику до вскрытия таких конвертов и (или) открытия указанного доступа. В случае установления факта подачи одним участником открытого конкурса двух и более заявок на участие в открытом конкурсе в отношении одного и того же лота при условии, что поданные ранее этим участником заявки на участие в конкурсе не отозваны, все заявки на участие в конкурсе этого участника, поданные в отношении одного и того же лота, не рассматриваются и возвращаются этому участнику.

Согласно ст. 43 Закона о контрактной системе участник конкурса, участник аукциона, участник запроса котировок, участник запроса предложений вправе изменить или отозвать свою заявку до истечения срока подачи заявок с учетом положений ФЗ от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных, и муниципальных нужд». В этом случае участник конкурса, участник аукциона не утрачивают право на внесенные в качестве обеспечения заявки денежные средства. Изменение заявки или уведомление о ее отзыве является действительным, если изменение осуществлено или уведомление получено заказчиком до истечения срока подачи заявок.

ООО «Фирма Аудитинформ» на участие в данном конкурсе подало один конверт, в котором, как следует из Протокола 1122 от 16 августа 2018 года содержалось еще два конверта, таким образом, изменение к заявке зарегистрированы Заказчиком не были. Фактически Заказчик узнал о наличии изменения к заявке уже только после вскрытия конверта, до вскрытия конверта с конкурсной документацией, Заказчик не был уведомлен о получении от участника конкурса изменения к заявке.

Второй конверт участника содержал новую заявку без указания на изменения конкретных положений ранее поданной заявки, а также без указаний на отзыв ранее поданной заявки, обе заявки датированы одним числом.

Вторая заявка была составлена по форме, установленной в конкурсной документации, и содержала все пункты, указанные в первоначальной заявке.

Запись на конверте «Изменение к заявке» не может свидетельствовать об изменении или дополнении заявки на участие в конкурсе.

Документы, содержащиеся во втором конверте, и сама заявка не содержат указаний на то, в какие пункты заявки вносятся изменения.

Внесение изменений, предполагает процесс замены конкурсной заявки или дополнения содержания заявки в целях приведения их в соответствие с содержанием конкурсной документации. Одна только надпись на конверте «Изменение к заявке» не может свидетельствовать об изменении конкурсной заявки.

Документы, содержащиеся в конверте «Изменение к Заявке», и сама заявка от 30.06.2018 г. не содержат указаний на то, в какие пункты заявки от 30.06.2018 г. ООО «Фирма Аудитинформ» вносятся изменения.

Таким образом, конкурсная комиссия правомерно признало, что ООО «Фирма Аудитинформ» подало 2 заявки и выбрало победителем конкурса ООО Аудиторская фирма «Консультант Информ».

Указанная позиция подтверждена Решением Антимонопольной службы республики Алтай и судебной практикой.

Предписания от 03.09.2018 года №202-18.1/2018» Антимонопольной службы по Красноярскому краю было указано, что Заказчику необходимо отменить протокол №1125 и повторно рассмотреть заявку ООО «Фирма Аудитинформ» с учетом выводов, изложенных в решении №202-18.1 от 03 сентября 2018 года.

В решении содержится вывод, что п. 4.9. конкурсной документации, «Изменение заявки, осуществляется путем отзыва конкурсной заявки, изменение сведений, содержащихся в ней, и повторной подачи заявки Заказчику по правилам подачи заявок, установленных настоящей документацией» не соответствует закону. Однако, с учетом положений ст. 43 ФЗ от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных, и муниципальных нужд», подача заявки и изменения заявки от одного числа, в одном конверте не предусмотрена. Следовательно, само по себе наличие в конкурсной документации п. 4.9., содержание которого, по мнению Антимонопольной службы нарушает положение федерального закона не свидетельствует о правомерности принятого конкурсной комиссией решения об отмене результатов конкурса и признании победителем конкурса ООО «Фирма Аудитинформ».

На основании изложенного, руководствуясь ст.105-106 ФЗ от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных, и муниципальных нужд»:

ПРОШУ:

1. Рассмотреть жалобу, поданную ООО Аудиторская фирма «Консультант Информ»
2. Отменить протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе от 13 сентября 2018 года
3. Отменить протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 13 сентября 2018 года.
4. Признать незаконными действия конкурсной комиссии Заказчика по рассмотрению двух заявок поданных ООО «Фирма Аудитинформ», как не соответствующей требованиям ФЗ от 05.04.2013 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
5. Принять обеспечительные меры в виде приостановления заключения и исполнения контракта по закупке № 0519100001618000179 до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

Приложение:

1. Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе № 1122 от 16.08.2018 г.;
2. Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе № 1125 от 17.08.2018г.,
3. Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе 13.09.2018г.;
4. Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе 13.09.2018 г.;
5. Извещение об отмене документа Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе № 1125 от 17.08.2018г.,
6. Копия свидетельства о государственной регистрации ООО Аудиторская фирма «Консультант Информ»
7. Решения о назначении директором ООО Аудиторская фирма «Консультант Информ» Сергеева Д.В.;
8. Письмо от 22.08.2018 года №137/5-2217
9. Решением Антимонопольной службы республики Алтай

Директор
ООО Аудиторская фирма «Консультант Информ»



Сергеев Д.В.