

Общество с ограниченной ответственностью  
Тепловая Генерирующая Компания «ЭНЕРГИЯ»

663020, Красноярский край, Емельяновский район, пгт. Емельяново, ул. Родниковая, 21  
(т. (391) 232-99-39);

ИНН 2411026457 КПП 241101001 ОГРН 1162468073074

Р/с 40702810503330000110 к/с 30101810700000000853 БИК 040407853

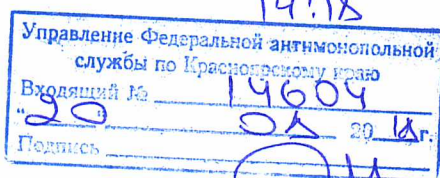
КРАСН.Ф-Л АО АИКБ «ЕНИСЕЙСК.ОБЪЕД.БАНК» Г.КРАСНОЯРСК

УФАС России по Красноярскому краю  
Мира пр., 81 «Д», г. Красноярск, 660017

Заявитель: ООО ТК «Энергия»  
663020, Красноярский край,  
Емельяновский район, пгт. Емельяново,  
ул. Родниковая, 21

Лицо, в отношении которого подается  
заявление о нарушении  
антимонопольного законодательства:

Администрация поселка Нижний Ингаш  
663850, Красноярский край, Нижнеингашский  
район, пгт. Нижний Ингаш,  
ул. Ленина, д.160.  
тел.8 (39171) 21272, nizhni\_ingash@mail.ru



ЖАЛОБА

на действия организатора торгов

22 мая 2018 года Администрацией поселка Нижний Ингаш на официальном сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru) размещена информация о конкурсе №220518/1034053/01.

19.07.2018г. Обществом с ограниченной ответственностью ТК «Энергия» направлены заявки на участие в открытом конкурсе на право заключения концессионного соглашения в отношении систем коммунальной инфраструктуры, предназначенных для передачи тепловой энергии по лотам №1, №2, №3, №4, №5.

Согласно п.2.18 конкурсной документации 01.08.2018г. Конкурсной комиссией был проведен предварительный отбор участников. Результатом данного отбора должны быть протоколы о проведении предварительного отбора участников конкурса. По состоянию на 20.08.2018 г. на официальном сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru) протоколы не опубликованы. В связи с вышеизложенным, считаем действия комиссии неправомерными согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Пунктом 2.4. документации установлено, что критериями конкурса являются: предельный размер расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, которые предполагается осуществить концессионером, на весь срок действия концессионного соглашения; плановые значения показателей деятельности концессионера, приведенные в таблице 1; долгосрочные параметры регулирования деятельности концессионера, в соответствии с ч. 2 ст. 47 Закона о концессионных соглашениях.

При этом, долгосрочные параметры регулирования деятельности концессионера не приводятся, а таблица №1 **КРИТЕРИИ КОНКУРСА И ИХ ПАРАМЕТРЫ** имеет следующее содержание:

Наименование критериев	Параметры критериев конкурса
------------------------	------------------------------

конкурса	Начальное значение критерия конкурса	Требования к изменению начального значения критерия конкурса	Коэффициент, учитывающий значимость критерия конкурса
1. Срок осуществления в отношении объекта концессионного соглашения создания и (или) реконструкции, мероприятий по улучшению характеристик эксплуатационных свойств имущества, 1 год снижения равен 1 балл	5 лет	уменьшение	А=0,3
2. Техничко-экономические показатели объекта концессионного соглашения:			Б=0,1
2.1. снижение количества случаев аварий (отказов оборудования, утечек теплоносителя) на объекте ежегодно в сравнении с предыдущим периодом увеличение на 1% - 1 балл	10%	увеличение	Б2=0,05
3.Обязательства, принимаемые на себя концессионером в случаях недополучения запланированных доходов от использования (эксплуатации) объекта концессионного соглашения, возникновения дополнительных расходов при создании и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения, использовании (эксплуатации) объекта концессионного соглашения: предоставление гарантий качества бесперебойной работы объекта От 500 тыс. руб до 550 тыс. руб. – 1 балл От 550,001 тыс. руб. до 600 тыс. руб. – 2 балла Свыше 600 тыс. руб. – 3 балла	500 тыс. руб.	увеличение	В=0,2
4.Вложение собственных средств на создание и (или) реконструкцию, модернизацию и капитальный ремонт объектов (представляется	Не менее	увеличение	Г=0,3



<p>производственная программа на период действия концессионного соглашения с указанием сроков исполнения, размеров и источников финансирования, экономическое обоснование производственной программы).</p> <p>От 1000 тыс. руб. до 1100 тыс. руб. – 1 балл  От 1100,001 тыс. руб. до 1200 тыс. руб. – 2 балла  Свыше 1200 тыс. руб. – 3 балла</p>	<p>1000 тыс. руб.</p>		
<p>5. Качественная характеристика архитектурного, функционально – технологического, конструктивного или инженерно – технического решения для обеспечения создания и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения</p>	<p>Разработка проекта реконструкции до 1 января 2019 года</p>		<p>0,1</p>

В соответствии со статьей 47 Закона, по концессионному соглашению, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, в качестве критериев конкурса устанавливаются:

1) предельный размер расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, которые предполагается осуществить концессионером, без учета расходов, источником финансирования которых является плата за подключение (технологическое присоединение);

2) объем расходов, финансируемых за счет средств концедента, на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения на каждый год срока действия концессионного соглашения в случае, если решением о заключении концессионного соглашения, конкурсной документацией предусмотрено принятие концедентом на себя расходов на создание и (или) реконструкцию данного объекта;

3) объем расходов, финансируемых за счет средств концедента, на использование (эксплуатацию) объекта концессионного соглашения на каждый год срока действия концессионного соглашения в случае, если решением о заключении концессионного соглашения, конкурсной документацией предусмотрено принятие концедентом на себя расходов на использование (эксплуатацию) данного объекта;

4) долгосрочные параметры регулирования деятельности концессионера в соответствии с частью 2 настоящей статьи;

5) плановые значения показателей деятельности концессионера;

6) плата концедента в случае, если в качестве критериев конкурса не установлены критерии, указанные в пунктах 2 и 3 настоящей части, и если решением о заключении концессионного соглашения, конкурсной документацией предусмотрена плата концедента.

Приведенные в пункте 2.4. таблицы критерии конкурса и их параметры не соответствуют требованиям закона, в связи с чем, считаем необходимым обязывание организатора торгов внести соответствующие изменения в конкурсную документацию

Кроме того, в соответствии со частью 4. Статьи 24 Закона, значения коэффициентов, учитывающих значимость критериев конкурса, указанных в частях 2, 2.1 и 2.2 настоящей статьи,



могут изменяться от нуля до единицы, и сумма значений всех коэффициентов должна быть равна единице. Для критериев конкурса, указанных в статье 47 настоящего Федерального закона, не устанавливаются параметры критериев конкурса: 1) начальное условие в виде числового значения, 2) уменьшение или увеличение начального значения критерия конкурса в конкурсном предложении, 3) коэффициент, учитывающий значимость критерия конкурса.

В нарушение указанной нормы, организатором торгов установлены и приведены в таблице такие коэффициенты и бальная оценка.

Согласно пункта 2.20. документации, отражающего порядок рассмотрения и оценки конкурсных предложений, оценка конкурсных предложений и определение победителя конкурса, в соответствии с критериями конкурса, указанными в пункте 4 настоящей Конкурсной документации, осуществляется Конкурсной комиссией в порядке, предусмотренном статьями 32, 49 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

В соответствии с частью 6 статьи 32 Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" в случае, если объектом концессионного соглашения являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, содержащиеся в конкурсных предложениях условия оцениваются конкурсной комиссией в порядке, установленном статьей 49 настоящего Федерального закона. Оценка конкурсных предложений в соответствии с критериями конкурса, указанными в части 1 статьи 47 настоящего Федерального закона, осуществляется конкурсной комиссией посредством сравнения содержащихся в конкурсных предложениях условий. Наилучшие содержащиеся в конкурсных предложениях условия соответствуют:

1) дисконтированной выручке участника конкурса, для которого определено ее минимальное значение, в случае, если дисконтированная выручка участника конкурса, для которого определено ее минимальное значение, отличается от дисконтированной выручки другого участника конкурса, для которого определено следующее по величине значение дисконтированной выручки после ее минимального значения, более чем на два процента превышающее минимальное значение дисконтированной выручки;

2) наибольшему количеству содержащихся в конкурсном предложении наилучших плановых значений показателей деятельности концессионера по сравнению с соответствующими значениями, содержащимися в конкурсных предложениях иных участников конкурса, дисконтированные выручки которых превышают менее чем на два процента минимальное значение дисконтированной выручки, определенное на основании всех конкурсных предложений, или равны ему, в случае, если дисконтированная выручка участника конкурса, для которого определено ее минимальное значение, отличается от дисконтированной выручки другого участника конкурса, для которого определено следующее по величине значение дисконтированной выручки после ее минимального значения, менее чем на два процента превышающее минимальное значение дисконтированной выручки или равное ему.

Дисконтированная выручка участника конкурса равна сумме следующих величин, рассчитанных в ценах первого года срока действия концессионного соглашения с применением коэффициента дисконтирования (далее - дисконтирование величин):

1) необходимая валовая выручка от поставок товаров, оказания услуг по регулируемым ценам (тарифам) на каждый год срока действия концессионного соглашения;

2) объем расходов, финансируемых за счет средств концедента на использование (эксплуатацию) объекта концессионного соглашения, на каждый год срока действия концессионного соглашения;

3) расходы концессионера, подлежащие возмещению в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения и не возмещенные ему на дату окончания срока действия концессионного соглашения;

4) объем расходов, финансируемых за счет средств концедента, на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения на каждый год срока действия



концессионного соглашения в случае, если решением о заключении концессионного соглашения, конкурсной документацией предусмотрено принятие концедентом на себя расходов на создание и (или) реконструкцию данного объекта;

5) плата концедента.

Дисконтированная выручка участника конкурса определяется с применением вычислительной программы, размещенной на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по ведению официального сайта.

В документации, утвержденной организатором конкурса, данные условия отсутствуют, а установленные критерии и бальная система оценки, коэффициенты значимости критериев конкурса противоречат вышеуказанным требованиям законодательства.

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров. В соответствии с указанной нормой антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Отношения, возникающие в связи с подготовкой, заключением, исполнением, изменением и прекращением концессионных соглашений, в том числе, порядок заключения концессионного соглашения, регулируются Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее также Закон № 115-ФЗ).

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов).

На основании изложенного, руководствуясь вышеуказанными нормами антимонопольного законодательства, упрощу Вас:

1. Защитить права и законные ООО ТГК «Энергия» путем проведения проверки правомерность допуска участников открытого конкурса по лотам №1, №2, №3, №4, №5.

2. Обязать Конкурсную комиссию опубликовать протоколы предварительного отбора участников.

3. Обязать Конкурсную комиссию внести изменения в Конкурсную документацию согласно Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

4. Признать Конкурсную комиссию нарушившей положения Федерального закона №115 – ФЗ «О концессионных соглашениях» от 21.07.2005г., а также нарушившей положения Конкурсной документации о проведении открытого конкурса на право заключения

концессионного соглашения в отношении систем коммунальной инфраструктуры, предназначенных для передачи тепловой энергии по лотам №1, №2, №3, №4, №5

5. Привлечь Конкурсную комиссию к административной ответственности.

Директор

А.А. Смертин