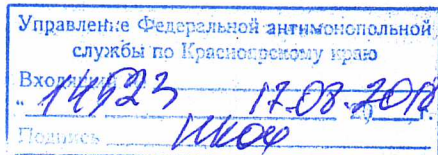


ТОРГОВЫЙ ДОМ
АЛЬТЕРНАТИВА

660111, г. Красноярск. ул. 60 лет Октября, 144 Ж, стр. 1, alter-8@mail.ru, www.alter8.ru, vk.alter8



В Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю (Красноярское УФАС России)

пр. Мира, 81 «Д», Красноярск, 660017,
<http://krsk.fas.gov.ru/>, e-mail: to24@fas.gov.ru,
тел. 8 (391) 211-00-00, факс 8 (391) 211-01-14

Заявитель (Участник открытого конкурса):

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ТОРГОВЫЙ ДОМ "АЛЬТЕРНАТИВА" (ООО ТД «Альтернатива»)

Юридический адрес: 660079, Красноярский край, город Красноярск, улица Мусоргского, дом 10 строение 1
Почтовый адрес: 660079, г. Красноярск, ул. 60 лет Октября, 144 Ж, стр. 1

ИНН 2465263704

e-mail: slavstroy75@mail.ru; тел: 89632660345

Организатор (Заказчик):

Краевое государственное автономное учреждение «Центр молодежных инициатив «Форум» (КГАУ «ЦМИ «Форум»)

Адрес местонахождения, почтовый адрес: 660093.

Красноярский край, г. Красноярск, остров Отдыха, дом 6

ИНН: 2466209072

E-mail: torgiforum@gmail.com

тел: +7 (391) 2366061

Место размещения документации открытого конкурса: www.zakupki.gov.ru (закупка № 31806756641)

№ 46 от 17.08.2018г.

ЖАЛОБА

на действия организатора, заказчика, конкурсной комиссии при проведении открытого конкурса № 11/18 «На право оказания услуг по организации фестиваля «#Здоровый» (извещение на сайте www.zakupki.gov.ru 31806756641)

26.07.2018г. на сайте www.zakupki.gov.ru опубликовано извещение № 31806756641 и документация о закупке по открытому конкурсу № 11/18 «На право оказания услуг по организации фестиваля «#Здоровый»..

В адрес Организатора открытого конкурса КГАУ «ЦМИ «Форум», являющегося также и заказчиком поступило пять заявок на участие в открытом конкурсе, в том числе и от нашей организации, ООО ТД «Альтернатива» (порядковый номер 3 в протоколе вскрытия конвертов).

Заявитель считает требования конкурсной документации открытого конкурса № 11/18 «На право оказания услуг по организации фестиваля «#Здоровый» (извещение на сайте www.zakupki.gov.ru 31806756641 (далее – Открытый конкурс) нарушающими антимонопольное законодательство, законодательство о конкуренции, законодательство о

закупках, протоколы конкурсной комиссии, принятые по итогам закупки, подлежащими отмене, а договор, в случае его заключения по итогам конкурса, недействительным, по следующим основаниям.

1. В силу ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №35-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в т.ч.:

- координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

- **создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений;**

В соответствии со ст. 3 ФЗ № 223 от 18.07.2011 при закупке товаров, работ и услуг Заказчики должны руководствоваться следующими принципами:

- равноправие, справедливость, **отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;**

- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и **реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;**

- **отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.**

В соответствии с разделом «Критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке» Конкурсной документации (лист б) критериями оценки заявок на участие в конкурсе являются:

1) Цена договора – 30 %

2) Квалификация участников закупки (максимальное значение - 100 баллов) – 70 %, из

них:

А) Опыт на рынке аналогичных работ

Б) Деловая репутация

В целях оценки по критерию «Квалификация участников закупки» участник предоставляет:

А) Опыт на рынке аналогичных работ – 60 баллов, в том числе:

А.1. количество заключенных договоров, контрактов, соглашений, с приложенными копиями документов, подтверждающих их исполнение, **за период 2015-2017 год – 30 баллов;**

А.2. сумма заключенных договоров, контрактов, соглашений, с приложенными копиями документов, подтверждающих их исполнение, **за период 2015-2017 год – 30 баллов.**

1.1. В нарушение вышеуказанных правовых норм Заказчиком, КГАУ ЦМИ «Форум» в конкурсной документации было установлено неизмеряемое требование к участникам закупки, в соответствии с которым невозможно идентифицировать и определить, какого рода услуги являются аналогичными предмету конкурса. Из самого предмета конкурса, отраженного также и в проекте контракта - **услуги по организации фестиваля «#Здоровый»**, невозможно определить сферу оказываемых услуг, которые были бы применимы к данному конкурсу аналогичными, что с учетом того, что неценовые критерии оценки заявки составляют в совокупности 70% дает потенциальный простор и почву для злоупотребления конкурсной комиссией при подведении итогов закупки и признания или непризнания допустимого представленных участниками договоров на оказание услуг аналогичными или неаналогичными относительно предмета лота.

1.2. Также, по нашему мнению, необоснованным ограничением конкуренции является установленный Заказчиком в конкурсной документации временной период выполнения договоров (контрактов) которые могут быть учтены в качестве опыта на рынке аналогичных работ, а именно закрытый период 2015-2017г. Таким образом, договоры, контракты, исполненные участниками закупки за период семи полных месяцев текущего 2018 года, засчитаны в качестве опыта выполнения аналогичных услуг не могут, что значительно ограничивает конкуренцию. Данное требование, могло быть обусловлено желанием Заказчика создать преимущественные условия одному из участников закупки, а именно ООО «Лаборатория развития» (2463094708), совокупная доля договоров которой с Заказчиком КГАУ ЦМИ «Форум», по данным информационно системы <https://www.rusprofile.ru/id/7633178> составляет порядка 30% от общей суммы закупок. ООО «Лаборатория развития» действует с 2015года, более 50% объема государственных закупок организации составляют закупки, заключенные с Агентством молодежной политики и реализации программ общественного развития Красноярского края, и подведомственных государственных учреждений (КГАУ ЦМИ «Форум», КГАУ «Краевой дворец молодежи», КГБУ КЦМП «Лидер», КГАУ «Дом дружбы народов Красноярского края»).

В свою очередь, неизмеряемые и ограничивающие конкуренцию требования закупочной документации, указанные в пунктах 1.1, 1.2 настоящей жалобы помешали нашей организации сформировать заявку в полном объеме в части сведений об опыте оказания аналогичных услуг, и, с учетом положений Письмо ФАС России от 23.01.2018 № ИА/3655/18 "О рассмотрении жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг", в целях возможности подать жалобу на положения закупочной документации после окончания срока подачи заявок, мы были вынуждены спешно подавать заявку без предоставления сведения об опыте оказания аналогичных услуг.

Данная позиция подтверждается и практикой Красноярского УФАС России по аналогичным делам – в частности, решение по делу № 079-18.1 от 02 марта 2017года.

2. В соответствии с действующими на дату публикации документации о закупке положениями ч. 15 статьи 3.2. Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (в редакции Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ) договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. Согласно информации, размещенной на официальном портале закупок, КГАУ ЦМИ «Форум» последняя редакция Положения о Закупках учреждения, размещенная 06.04.2018, была принята 29.03.2018г.. уже после принятия Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ, но корректировки относительно порядка заключения договоров по итогам конкурентной закупки, приводящие Положение в соответствие с положениями ч. 15 статьи 3.2. Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ Заказчиком необоснованно внесены не были.

В то же время нарушение положений статьи 3.2. Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ дата подведения итогов открытого конкурса (16.08.2018г в 15:00ч), предметом которого являются услуги на проведении масштабное мероприятие в рамках второй части программы празднования Дня Города Красноярска 25-26 августа 2018г., (анонсированной ещё в мае 2018г.) стоимостью более 3,1 миллиона рублей, установлена Заказчиком менее чем за 9 полных календарных дней до даты фактического начала оказания услуг (25 августа 2018г в 9:00). Данные обстоятельства, с учетом возможности того, что конкурс может быть признан несостоявшимся, или же по жалобе участников в антимонопольный орган, подведение итогов и заключение договора было приостановлено до даты рассмотрения жалобы по существу, несло явственный риск невозможности для Заказчика заключить договор и обеспечить исполнение исполнителем мероприятий, указанных в техническом задании конкурсной документации, входящих в рамки программы празднования Дня города Красноярска, дата изменения которой не подлежит.

С учетом того, что в то же время 25-26 августа в том же месте – Площадь Мира состоится самый масштабный коммерческий забег за Уралом – «Жара», анонсированный ещё в начале этого года, с общим количеством участников, уплачивающих регистрационный взнос, порядка согласно положению о мероприятии, размещенному <https://russiarunning.com/event/zhara2018>, более 2 тысяч человек, без учета болельщиков, сопровождающих и родителей, обеспечить видимое нужное количество посетителей в месте проведения мероприятия «Фестиваль Здоровый» КГАУ ЦМИ «Форум» могло планировать осуществить за счет его проведения в месте масштабного забега «Жара», а также за счет функционирующих на базе государственного учреждения отделов- флагманских программ (Ассоциация студенческого спорта, Беги за мной Сибирь) указанных в техническом задании спортивных мероприятий Зона фитнес марафона, площадка для йоги;; Зона для проведения Лектория; Зона для соревнований по Кросс-фиту; Зона для экстремальных видов спорта; Зона для скандинавской ходьбы; Зона для проведения Лонгборд парада.

Таким образом, совокупность изложенных в жалобе обстоятельств, даты проведения открытого конкурса, максимально приближенной к фактической дате проведения мероприятия, дают основания полагать, что КГАУ ЦМИ «Форум» в нарушение положений закона о защите конкуренции, планировало создать преимущественное положение конкретному участнику закупки - ООО «Лаборатория развития», при одновременном создании для остальных участников условий, делающих невозможным исполнение договора, без ресурсной и административной поддержки КГАУ ЦМИ «Форум», а как следствие и внесение организации в реестр недобросовестных поставщиков. В связи с этим имеются основания полагать, что договор, который Заказчик планировал заключить по итогам **31806756641, договор в полной мере или частично притворного или мнимого характера, которые согласно положениям ст. 170 Гражданского кодекса Российской Федерации являются ничтожными.**

Руководствуясь ст.ст. 457-459 Гражданского кодекса Российской Федерации, ст.ст. 17, 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», ст.ст. 3, Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОШУ:

1. Признать неправомерными Заказчика в части включения в документацию о закупке № 31806756641 неизмеряемых требований к опыту оказания аналогичных услуг и определению временного интервала договоров, которые могут быть засчитаны в качестве опыта аналогичного оказания услуг период 2015-2017 годов.
2. Признать итоги (все протоколы конкурсной комиссии, договор, в случае его заключения) открытого конкурса № 11/18 «На право оказания услуг по организации фестиваля «#Здоровый» (закупка № 31806756641) недействительными и подлежащими отмене, действия Заказчика в части их принятия неправомерными.
3. Выдать организатору, Заказчику и конкурсной комиссии предписание об устранении нарушения требований антимонопольного законодательства, а также прав и законных интересов Заявителя, как участника открытого, привлечь к установленной законом ответственности лиц, допустивших нарушение прав Заявителя.
4. Провести внеплановую проверку действий Заказчика на предмет своевременности подготовки закупочной документации, и проведения закупок заблаговременно до фактического проведения и реализации предмета закупки, что позволяло бы при признании закупки несостоявшейся, объявить повторную конкурентную закупку, а не заключать договор с единственным поставщиком.
5. В случае выявления обстоятельств, свидетельствующем о мнимом или притворном характере договора, который планировалось заключить по итогам открытого конкурса № 11/18 «На право оказания услуг по организации фестиваля «#Здоровый»; принять меры к привлечению Заказчика к установленной законом ответственности, и при

необходимости привлечь к рассмотрению дела и передать материалы проверки антимонопольного органа другим правоохранительным и контролирующим органам.

Приложение:

1. Копия решения о назначении директора ООО ТД «Альтернатива»
2. Копия доверенности на заместителя директора ООО ТД «Альтернатива»

Богданкевича В.Н.

Заместитель директора
ООО ТД «Альтернатива»
(на основании доверенности)



Богданкевич В.Н.