

Общество с ограниченной ответственностью «СПС» (ООО «СПС»)
660075, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Маерчака, д. 3, пом. 104 (литер А), кабинет 206А,
e-mail: sps-19@mail.ru, тел/факс 8 (3902) 35-25-25
ИНН 1901128350 КПП 246001001 ОГРН 1151901005695
Филиал № 5440 Банка ВТБ (ПАО) р/сч 40702810532400006924
кор/сч 30101810450040000719 БИК 045004719

*В Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Красноярскому краю
660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 «Д»*

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,
уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по
осуществлению закупок**

1. **Заказчик:** Публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (ПАО «МРСК Сибири») почтовый адрес: 660021, г. Красноярск, ул. Богграда 144а, Ответственное лицо – начальник сектора организации закупок по филиалу «Хакасэнерго» департамента логистики и МТО ПАО «МРСК Сибири» - Агафонова Наталья Николаевна, тел. (3902) 31-25-83, e-mail: agafonova_nn@ab.mrsk.ru
2. **Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью «СПС» (ООО «СПС»), ИНН: 1901128350. Адрес: 660075, г. Красноярск, ул. Маерчака, д. 3, пом. 104 (лит. А), каб. 206а, тел. 8-933-999-0607
3. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** <http://zakupki.gov.ru/>, а также на сайте электронной площадки: <https://etp.rosseti.ru>
4. **Номер извещения на официальном сайте размещения информации о закупке:** 31806560835
5. **Наименование конкурса:** Конкурс на право заключения договора на осуществление работы по строительству сетей 10/0,4 кВ для электроснабжения льготных потребителей по Черногорскому РЭС для нужд филиала ПАО "МРСК Сибири" - "Хакасэнерго"
6. **Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона:** 01.06.2018 г.
7. **При проведении Аукциона Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя в связи с нижеизложенным:**
 - 7.1. Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного кодекса (далее - ГрК РФ) Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства в соответствии, в том числе, с проектно- сметной документацией. При этом согласно части 2 статьи 48 ГрК РФ проектно- сметная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Красноярскому краю

Входящий № 14440

"16" 08 2018 г.

Подпись _____

16:34

обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства. Таким образом, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектно-сметной документации, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. Отсутствие в Документации требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ, в том числе отсутствие проектной документации в полном объеме, приводит к невозможности формирования участником закупки предложения по исполнению государственного (муниципального) контракта.

Таким образом, отсутствие проектно-сметной документации в составе документации о закупке на строительство объекта означает, что Заказчик не установил требования к объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого договора, что лишает участника закупки обоснованно сформировать свое предложение. Учитывая изложенное, мы приходим к выводу, Заказчиком не размещена в полном объеме проектно-сметная документация в ЕИС, что нарушает пункт 3 части 9 статьи 4, пункт 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

7.2. Согласно пункту 2.3.1, Таблица 1 пп. 13 Документации участник должен:

№	Требование к участнику	Наименование документа, подтверждающего его соответствие
13	<p>Обладать необходимым опытом выполнения работ, оказания услуг.¹</p> <p>Объем работ, услуг по аналогичным договорам должен составлять не менее 30% от начальной (максимальной) цены лота.</p>	<p>1. Справка о выполнении за последние 3 года и текущий год договоров, аналогичных по предмету, видам и объемам поставок, услуг или работ выполненных в качестве генподрядчика, либо субподрядчика с указанием контактной информации Заказчиков для возможной проверки сведений по установленной форме в соответствии с приложением</p> <p>2. Копии не менее одного договора с актами выполненных работ/оказанных услуг.</p> <p><i>Для СМР и ПИР на электросетевых объектах указываются только договоры по объектам классом напряжения не ниже класса напряжения объекта закупки:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Опыт работ на электросетевых объектах напряжением 0,4-10 кВ включительно приравниваются к одному классу напряжения. - Опыт работы на оборудовании объектов ПС напряжением 35 или 110 кВ приравнивается к одному классу напряжения. - Опыт работы на объектах строительства или реконструкции ЛЭП напряжением 35 или 110 кВ относятся к различным классам напряжения.

Таким образом, отсутствие у участников закупки фактов выполнения вышеуказанных работ стоимостью не менее 30% начальной цены договора без учета НДС, не может являться критерием допуска к участию в закупке.

Кроме того, обязанность подрядчика иметь соответствующие разрешительные документы закреплена в п. 2.3.1, Таблица 1 пп. 4 Документации, что само по себе означает, что у участника имеется соответствующая квалификация и право на выполнение работ, предусмотренных аукционной документацией.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное требование к участникам закупки в качестве обязательного для участников Конкурса, ограничивает количество участников закупки и противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) и нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

7.3. Согласно пункту 2.3.1, Таблица 1 пп. 14 Документации участник должен:

№	Требование к участнику	Наименование документа, подтверждающего его соответствие
14	<p>Необходимые МТР и (или) НМА для выполнения работ/оказания услуг.¹</p> <p>Участник должен привлечь свободный от исполнения обязательств по другим контрактам количественный состав необходимой потребности в МТР, определенный специальными требованиями к закупке или разделом проекта организации строительства по расчету МТР.</p> <p>Подрядчик должен быть обеспечен автотранспортом и спецтехникой, привлекаемыми для выполнения работ, а именно:</p> <ul style="list-style-type: none"> - крановый манипулятор в составе автомобиля (3,5 т.) – 1 шт., - автомобиль для перевозки людей до 1,5 т. – 1 шт. - установка ГНБ для выполнения работ по горизонтально-направленному бурению - 1 шт. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Справка о материально-технических ресурсах, планируемых к привлечению для выполнения договора по установленной форме в соответствии с приложением. 2. По всем видам строительной спецтехники и автотранспорта необходимо приложить полисы ОСАГО или свидетельства о регистрации транспортных средств, а так же иные документы, подтверждающие их принадлежность и (или) право пользования. 3. По закупкам ПИР нового строительства и комплексной реконструкции ВЛ 35 кВ и выше протяженностью по трассе 5 км и более с предельной стоимостью закупки 1.5 млн. рублей (с НДС) и более документы, подтверждающие наличие специализированного программно-технического комплекса систем автоматизированного проектирования воздушных линий электропередач (ПТК САПР ВЛ).

Таким образом, на момент подачи заявки участник Конкурса должен располагать указанными производственными мощностями на праве собственности или аренды.

Отсутствие у участника на момент подачи заявки указанных производственных мощностей и подтверждающих документов, указанных в пункте 2.3.1, Таблица 1 пп. 14 Документации, не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам Аукциона, поскольку такие производственные мощности могут быть привлечены участником закупки после подведения итогов закупки в случае признания такого участника победителем закупки.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанные требования ограничивают количество участников закупки и противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

7.4. Согласно пункту 2.3.1, Таблица 1 пп. 17 Документации участник должен:

№	Требование к участнику	Наименование документа, подтверждающего его соответствие
17	Наличие положительного аудиторского заключения, когда в отношении участника проведение аудиторской проверки в соответствии с законодательством Российской Федерации обязательно. ³	Заклучения аудиторской проверки за последние два отчетных года в случаях, когда проведение аудиторской проверки в соответствии с законодательством Российской Федерации обязательно, а также в случае наличия заключения аудиторской проверки при проведении добровольного аудита.

Руководствуясь указанным пунктом, протоколом №48/5-ХЭ от 06.08.2018 года, заявка ООО «СПС» отклонена от участия со следующей мотивировкой:

«Не представлено аудиторское заключение (в соответствии с действующим законодательством если сумма активов бухгалтерского баланса по состоянию на конец предшествовавшего отчетному году превышает 60 млн.руб.) (несоответствие п. 2.3.1.1 таблицы 1 п/п 17 конкурсной документации).»

ООО «СПС» считает отклонение заявки незаконным.

Часть 4, Статьи 5, Федерального закона № 307-ФЗ от 30.12.2008г.(в ред.23.04.2018 г.) «Об аудиторской деятельности» определены случаи для проведения обязательного аудита. В пункте 4 говорится: *если объем выручки от продажи продукции (продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг) организации (за исключением органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, государственных и муниципальных унитарных предприятий, сельскохозяйственных кооперативов, союзов этих кооперативов) за предшествовавший отчетному год превышает 400 миллионов рублей или сумма активов бухгалтерского баланса по состоянию на конец предшествовавшего отчетному году превышает 60 миллионов рублей;*

Формулировка п.4 ст.5 ФЗ № 307-ФЗ от 30.12.2008г означает, что если превышение суммы активов баланса 60млн. руб. произошло по состоянию на конец 2016г. (т.е. предшествовавшего отчетному), то бухгалтерская отчетность общества за 2016 год не подпадает под требование о проведении обязательного аудита бухгалтерской отчетности за 2016 год (если нет иных оснований для обязательного аудита). В этом случае независимо от того, будет ли у общества превышение показателей объема выручки за 2017 год или суммы активов бухгалтерского баланса на конец 2017 года бухгалтерская отчетность общества за 2017 год будет подлежать обязательному аудиту.

Согласно ст. 18 ч.2 ФЗ-357-ФЗ от 21.12.2013 года «о внесении изменений в Федеральный закон «о бухгалтерском учете» и признании утратившим силу статьи 1 Федерального закона «о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», срок проведения аудиторской проверки бухгалтерской отчетности общества за 2017 год истекает 31 декабря 2018г. Следовательно, до истечения указанного срока требование о предъявлении аудиторского заключения является незаконным.

Таким образом, действия Заказчика, необоснованно отклонившего заявку участника от участия в закупки ограничивают количество участников закупки и противоречат, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 3, ст.4 ФЗ от 18.07.11 № 223-ФЗ, ст. 18.1 ФЗ от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. Признать Заказчика нарушившим требования Федерального Закона от 18.07.11 № 223-ФЗ и выдать ему обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение вышеуказанных нарушений.

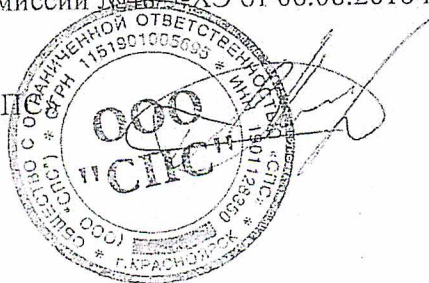
2. Отменить результаты открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на осуществление работы по строительству сетей 10/0,4 кВ для электроснабжения льготных потребителей по Черногорскому РЭС для нужд филиала ПАО "МРСК Сибири" - "Хакасэнерго" №18-48-ХЭ.

Приложение:

1. Приказ о вступлении в должность директора.
2. Протокол комиссии №48/5-ХЭ от 06.08.2018 года

Директор ООО «СПС

16.08.2018г.



Петров А.В.