



СИБИРЬ

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

Юр. адрес: 660048, г. Красноярск,
ул. 2-ая Брянская, д.12Д, строение 1, помещение 2, комната 3
Телефон: +7(391)234-34-80, E-mail: 2343480@mail.ru
ИНН 2460200411, КПП 246601001, ОГРН 1072468002540

Исх. № 360
от 05.08.2018

**В Управление
Федеральной антимонопольной службы
по Красноярскому краю**
660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 «Д»

**Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«Сибирь» (ООО «Сибирь»)**
Место нахождения и почтовый адрес:
660048, Красноярский край, г. Красноярск,
ул. 2-ая Брянская, д. 12 Д, стр. 1, пом. 2, комн. 3
E-mail: 2343480@mail.ru
Тел./факс: 8 (391) 234-34-80

Орган по ведению реестра квалифицированных и жилищно-коммунального хозяйства подрядных организаций: Министерство промышленности, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края
660009, Красноярский край, г. Красноярск,
ул. Ленина, д. 125
E-mail: pr@miet.krskstate.ru (zimin@gkh.krsn.ru)
Тел.: 249-34-93 (2-908-640)

Оператор электронной площадки: Акционерное общество
«Электронные торговые системы»
<http://www.etp-ets.ru/>

**Номер 011920000261800009
предварительного отбора:**

**Предмет Оказание услуг и (или) выполнение работ по
предварительного отбора: капитальному ремонту общего имущества
многоквартирных домов**

14.02

Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю
Входящий № 13256
"06" 02 2018 г.
Подпись

Жалоба

**на действия органа по ведению реестра
квалифицированных подрядных организаций –
организатора предварительного отбора**

26 июня 2018 года органом по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций (далее – Орган по ведению РКП) – министерством промышленности, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края были опубликованы извещение и документация о проведении предварительного отбора по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах в Красноярском крае (далее – предварительный отбор).

Документация по предварительному отбору (далее – документация) подготовлена в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 года № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или)

выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах», Жилищного кодекса Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Градостроительного кодекса Российской Федерации, Законом Красноярского края от 27.06.2013 № 4-1451 «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Красноярского края», а также иными нормативными правовыми актами.

Номер предварительного отбора: 11.

Официальный сайт, на котором размещена документация о проведении предварительного отбора: gkh24.ru.

Документация о проведении предварительного отбора размещена также на сайте оператора электронной площадки www.etp-ets.ru.

Номер предварительного отбора на сайте оператора электронной площадки: 011920000261800009.

19 июля 2018 года ООО «Сибирь» подало заявку на участие в предварительном отборе.

Идентификационный номер заявки: 29.

2 августа 2018 года комиссия Органа по ведению РКП в составе:

Шлома Андрей Геннадьевич, заместитель министра промышленности, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края, заместитель председателя комиссии;

Авдеева Нина Иосифовна, генеральный директор регионального фонда капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов на территории Красноярского края;

Веремеинко Олег Иванович, главный инженер регионального фонда капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов на территории Красноярского края;

Емельянов Владимир Александрович, активист красноярского регионального отделения ОНФ «Народный фронт «За Россию» в Красноярском крае;

Моружко Игорь Ярославович, начальник отдела организации капитального ремонта регионального фонда капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов на территории Красноярского края;

Терещенко Екатерина Валерьевна, заместитель генерального директора регионального фонда капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов на территории Красноярского края;

Трушков Вадим Михайлович, заместитель генерального директора регионального фонда капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов на территории Красноярского края;

Овчинников Максим Павлович, начальник отдела по государственному надзору службы по государственной охране объектов культурного наследия Красноярского края;

Гаврилов Евгений Владимирович, секретарь комиссии, –
рассмотрела заявки на участие в предварительном отборе.

Решением комиссии Органа по ведению РКП, зафиксированным в протоколе рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах по предмету предварительного отбора на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов на территории Красноярского края, № 70 от 2 августа 2018 года, заявка ООО «Сибирь» была признана не соответствующей требованиям документации по предварительному отбору со следующим обоснованием:

Подпункт «о» пункта 23 Положения: - стаж директора в занимаемой должности не соответствует требованиям. подпункт «а» пункта 7.2.7 документации.

В соответствии с пунктом 235 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме» (утверждено постановлением Правительства РФ от 1 июля 2016 года № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах», далее – Положение) любой участник предварительного отбора, электронного аукциона имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации, действия (бездействие) заказчика, комиссии по проведению предварительного отбора, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при организации и проведении закупки, при осуществлении закупки у единственной подрядной организации, заключении договоров о проведении капитального ремонта по их результатам.

Порядок рассмотрения жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии установлен статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

ООО «Сибирь» полагает решение комиссии Органа по ведению РКП о признании заявки ООО «Сибирь» не соответствующей требованиям документации по предварительному отбору незаконным, необоснованным и подлежащим отмене.

В силу пункта 53 Положения, решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

- а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 Положения;
- б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения;
- в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

В соответствии с подп. «о» пункта 23 Положения, при проведении предварительного отбора устанавливаются следующие требования к участникам предварительного отбора:

наличие в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации квалификационным требованиям, в количестве, которое устанавливается в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора, но не ниже количества, установленного пунктом 2 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлены следующие квалификационные требования:

квалификационные требования к индивидуальным предпринимателям, а также руководителям юридического лица, самостоятельно организующим выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, – наличие высшего образования соответствующего профиля и стажа работы по специальности не менее чем пять лет.

В соответствии с подп. «л» пункта 3.1 документации по предварительному отбору, при проведении предварительного отбора по предмету последующего электронного

аукциона по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов устанавливаются следующие требования к его участникам:

л) наличие у Участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала, согласно требованиям к минимальному количеству персонала участника предварительного отбора, а также требования к их квалификации, изложенным в приложении № 1 к документации.

В приложении № 1 к документации «Требования к минимальному количеству персонала участника предварительного отбора, а также требования к их квалификации» установлены следующие требования:

Квалификационные требования к индивидуальному предпринимателю, работникам индивидуального предпринимателя, к работникам юридического лица:

1. наличие образования определенных уровня и профиля:

а) для индивидуального предпринимателя, руководителя юридического лица *или его заместителя – высшее образование соответствующего профиля;*

б) для работников индивидуального предпринимателя, работников юридического лица – высшее профессиональное образование соответствующего профиля для выполнения данных видов работ по организации строительства;

2. наличие определенного стажа работы по специальности:

- общий трудовой стаж по специальности не менее 10 лет;

а) для индивидуального предпринимателя, руководителя юридического лица *или его заместителя – не менее чем 5 (пять) лет;*

б) для работников индивидуального предпринимателя, работников юридического лица:

- стаж на инженерных должностях не менее 3 лет;

3. повышение квалификации, аттестации, профессиональной переподготовки работников индивидуального предпринимателя, юридического лица:

а) повышение квалификации не реже чем 1 раз в 5 лет;

б) прохождение аттестации не реже чем 1 раз в 5 лет;

в) прохождение обучения, подтверждающееся удостоверением, не реже чем 1 раз в 5 лет;

г) прохождение профессиональной переподготовки по мере необходимости.

4. численность для индивидуального предпринимателя, юридического лица:

наличие руководителя или заместителя руководителя, а также не менее чем 2 (двух) работников, соответствующих требованиям к настоящему виду работ.

При этом работники должны работать у данного индивидуального предпринимателя и (или) юридического лица по основному месту работы (на постоянной основе).

В силу пункта 38 Положения заявка на участие в предварительном отборе для подтверждения соответствия участника вышеуказанному требованию должна содержать:

копию расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по форме, утвержденной уполномоченным органом, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа, копию штатного расписания, штатно-списочный состав сотрудников, копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов, аттестатов и удостоверений, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала.

В соответствии с подп. «л» пункта 4.4 документации по предварительному отбору, в состав заявки включаются следующие документы:

копии трудовых книжек, дипломов, аттестатов, сертификатов и удостоверений, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала, установленного пунктом «л» Требований к участникам предварительного отбора.

Таким образом, исходя из требований Градостроительного кодекса Российской Федерации, Положения, документации по предварительному отбору, руководитель или заместитель руководителя должны отвечать следующим квалификационным требованиям:

наличие высшего образования соответствующего профиля;

общий трудовой стаж *по специальности* не менее 10 лет;

а) для индивидуального предпринимателя, руководителя юридического лица или его заместителя – не менее чем 5 (пять) лет;

повышение квалификации, аттестации, профессиональной переподготовки работников индивидуального предпринимателя, юридического лица:

а) повышение квалификации не реже чем 1 раз в 5 лет;

б) прохождение аттестации не реже чем 1 раз в 5 лет;

в) прохождение обучения, подтверждающееся удостоверением, не реже чем 1 раз в 5 лет;

г) прохождение профессиональной переподготовки по мере необходимости.

При этом, исходя из содержания документации по предварительному отбору, вышеперечисленным требованиям должен соответствовать руководитель *или* заместитель руководителя юридического лица.

Признавая заявку ООО «Сибирь» не соответствующей требованиям документации по предварительному отбору, комиссия Органа по ведению РКП указала, что:

стаж директора в занимаемой должности не соответствует требованиям. подпункт «а» пункта 7.2.7 документации.

При этом комиссией Органа по ведению РКП не учтено следующее.

Директор ООО «Сибирь» не был заявлен в заявке ООО «Сибирь» на участие в квалификационном отборе в качестве лица, наличие которого в штате подтверждает соответствие участника требованию о наличии у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала.

Сведения о директоре ООО «Сибирь» отсутствовали в документе «Штатно-списочный состав сотрудников», составленном по форме согласно приложению № 2 к документации о проведении предварительного отбора.

Копии трудовых книжек, дипломов, аттестатов, сертификатов и удостоверений директора ООО «Сибирь» в заявке также отсутствовали.

Таким образом, комиссия Органа по ведению РКП не могла оценивать стаж директора в занимаемой должности на предмет соответствия каким-либо требованиям и делать по результатам такой оценки выводы о соответствии либо несоответствии заявки ООО «Сибирь».

Кроме того, документация по предварительному отбору вообще *не содержит требования* в отношении руководителя юридического лица или его заместителя к продолжительности *стажа* работы в *определенной должности*.

Как было указано выше, документацией по предварительному отбору установлены квалификационные требования к работникам юридического лица:

«2. наличие определенного *стажа* работы *по специальности*:

- общий трудовой *стаж по специальности* не менее 10 лет;

а) для индивидуального предпринимателя, *руководителя юридического лица или его заместителя* – не менее чем 5 (пять) лет.».

Указанное требование буквально соответствует требованию, установленному пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В составе заявки ООО «Сибирь» были представлены сведения о заместителе директора ООО «Сибирь» по строительству, который имеет высшее образование по

специальности «Электроснабжение промышленных предприятий, городов и сельского хозяйства», что подтверждается соответствующим дипломом.

Специальность «Электроснабжение промышленных предприятий, городов и сельского хозяйства» включена в Перечень направлений подготовки, специальностей в области строительства, получение высшего образования по которым необходимо для специалистов по организации инженерных изысканий, специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистов по организации строительства, утвержденный Приказом Минстроя России от 06.04.2017 № 688/пр «О порядке ведения национального реестра специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, национального реестра специалистов в области строительства, включения в такие реестры сведений о физических лицах и исключения таких сведений, внесения изменений в сведения о физических лицах, включенные в такие реестры, а также о перечне направлений подготовки, специальностей в области строительства, получение высшего образования по которым необходимо для специалистов по организации инженерных изысканий, специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистов по организации строительства».

Заместитель директора по строительству ООО «Сибирь» имеет стаж работы *по специальности* (на дату подачи заявки на участие в предварительном отборе): 14 лет, что подтверждается трудовой книжкой.

Требования о наличии стажа работы по какой-либо *должности* в отношении заместителя руководителя ни документация, ни Положение, ни Градостроительный кодекс Российской Федерации не содержат.

Требованию о повышении квалификации, аттестации, профессиональной переподготовке заместитель директора ООО «Сибирь» отвечает.

При указанных обстоятельствах основания признать заявку ООО «Сибирь» не соответствующей документации по предварительному отбору у комиссии Органа по ведению РКП отсутствовали, решение комиссии принято с нарушением требований документации и вопреки Положению.

Решение комиссии Органа по ведению РКП создает ООО «Сибирь» необоснованные препятствия в доступе на соответствующий товарный рынок оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах в Красноярском крае, что свидетельствует об ограничении конкуренции.

На основании вышеизложенного,

ПРОСИМ:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению и обеспечить ее рассмотрение по существу в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
2. Выдать министерству промышленности, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края предписание о совершении действий, направленных на устранение выявленных в ходе рассмотрения жалобы нарушений.

Приложение:

1. Штатно-списочный состав сотрудников (из заявки ООО «Сибирь»);
2. Копия диплома заместителя директора по строительству;
3. Копия трудовой книжки заместителя директора по строительству.

Директор

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

О.Ю. Михайлюк

Сертификат 04b513f84830003195e711b3b3e029af63
Владелец Михайлюк Олег Юрьевич директор ООО «Сибирь»
Действителен с 18.10.2017 по 18.01.2019