

Исх. № 8286/2018
01 июня 2018 г.

Федеральная антимонопольная служба
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242,
ГСП-3
Тел/факс: (499) 755-23-23/(499) 755-23-24
Электронная почта: delo@fas.gov.ru

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по Красноярскому краю**

Адрес: 660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81"Д"
E-mail: to24@fas.gov.ru
Тел./факс: (391)211-00-00/(391)211-01-14

Заказчик:

Акционерное общество «КрасАвиа»
Почтовый адрес: Российская Федерация, 660022,
Красноярский край, г. Красноярск, ул. Аэровокзальная, 9Д
Место нахождения: Российская Федерация, 394029, г.
Воронеж, ул. Циолковского, 27
тел./факс: +7(391)200-84-17/(391)291-81-84
Электронная почта: info@ak-krasavia.ru
Контактное лицо: Носачев Иван Александрович

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью
«Агентство тендерного консалтинга»
Почтовый адрес: 129515, г. Москва, ул. Останкинская 1-я,
21, пом.1, комната 4
Место нахождения: 129515, г. Москва, ул. Останкинская 1-
я, 21, пом.1, комната 4
Контактное лицо: Хатунцев Дмитрий Витальевич
Тел/факс: +7-915-303-17-76/ +7-915-303-17-76
E-mail: khatuntsev.d@aetp-tender.com

ЖАЛОБА

**на действия (бездействие) заказчика
при организации и проведении закупок в соответствии с
ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ**

(в порядке п. 1 ч. 1 ст. 18.1 ФЗ от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции»)

1. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:
<http://zakupki.gov.ru/>

Способ размещения закупки: Закупка у единственного поставщика

Извещение № 31806518286

Наименование размещенного заказа: «Оказание услуг по зачистке резервуаров склада
ГСМ

Байкит».

Начальная (максимальная) цена контракта: 320 800,00 рублей России

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 24.05.2018 года

2. Состав Комиссии по закупкам:

Председатель комиссии по закупкам:

- Шаповалов Юрий Анатольевич – заместитель генерального директора по безопасности.

Заместитель председателя комиссии по закупкам:

- Макарова Татьяна Валерьевна – директор по правовым вопросам

Члены комиссии по закупкам:

- Максимов Станислав Анатольевич – начальник планово-экономического отдела;
 - Шнайдер Игорь Владимирович – заместитель генерального директора по экономике и финансам;
 - Кривошеева Оксана Эрвиновна – главный бухгалтер;
- Член комиссии по закупкам, ответственный секретарь комиссии по закупкам:**
- Носачёв Иван Александрович – начальник отдела закупок.

Обжалуемые действия с указанием норм ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ФЗ от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции» которые, по мнению Заявителя, нарушены: п. 1 ч. 10 ст. 3 ФЗ N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – «№ 223-ФЗ»), а также части 1, 5 ст. 17 ФЗ от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - № 135-ФЗ).

3. Доводы жалобы:

АО «КрасАвиа» принадлежит к юридическим лицам, определенным в ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона № 223-ФЗ) и при проведении закупок руководствуется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд акционерного общества «КрасАвиа» (далее - Положение).

Согласно п. 1.3.3. Положения требования Положения являются обязательными для всех подразделений и должностных лиц Заказчика.

24.05.2018 года на официальном общероссийском сайте для размещения информации о размещении заказов (далее по тексту «официальный сайт») www.zakupki.gov.ru, Акционерное общество «КрасАвиа» (ИНН 2465177981) (далее - Заказчик, АО «КрасАвиа») разместило информацию о закупке у единственного поставщика на оказание услуг по зачистке резервуаров склада ГСМ Байкит.

I.

Согласно Протоколу от 24.05.2018 N № 31806518286-01 заседания Комиссии по закупкам по включению потребности в план закупок и проведению внеплановой закупки в соответствии с подпунктом 17 раздела 6 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд акционерного общества «КрасАвиа» принято решение:

- согласовать включение потребности в план закупок и проведение внеплановой закупки;
- признать ООО «Спринг» единственным поставщиком по закупке на предмет «Оказание услуг по зачистке резервуаров склада ГСМ Байкит»;
- заключить договор с ООО «Спринг» на предмет «Оказание услуг по зачистке резервуаров склада ГСМ Байкит».

В соответствии с подпунктом 17 раздела 6 Положения "_закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) может осуществляться, в том числе, при оказании услуг водоснабжения, водоотведения, канализации, теплоснабжения, газоснабжения, при подключении (присоединении) к сетям инженерно-технического обеспечения, а также при оказании иных услуг по ценам (тарифам), регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Однако в электронной форме извещения в разделе «Общие сведения о закупке» указано следующее обоснование о закупке у единственного поставщика:

«Закупка осуществляется вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, при необходимости срочного медицинского вмешательства, а также для предотвращения угрозы возникновения указанных ситуаций».

Далее идет статус - Не установлено.

В разделе «Сведения о лоте № 1» указан номер плана закупки - 2180286975. Номер позиции

плана - 99.

Перейдя по номеру плана закупки 2180286975 в разделе «Информация о позиции» видно, что **План закупки № 2180286975 размещен 01.06.2018 года**, т.е. после публикации Извещения о закупке № 31806518286, что является нарушением **Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.09.2012 N 932 и частью 2 статьи 4 Закона о закупках.**

Напомним, **извещение о закупке опубликовано 24.05.2018 года.**

При этом согласно **части 5 статьи 4 Закона о закупках** и подпункту 1.4.3 раздела 1.4 Положения в единой информационной системе размещается информация о закупке, в том числе, документация о закупке.

Согласно разделу 1.11 Положения о закупках, договор должен быть заключен на условиях, предусмотренных закупочной документацией, в том числе, с учетом условий исполнения договора, предложенные победителем закупки.

При этом договор должен быть заключен с поставщиком (исполнителем, подрядчиком), соответствующим условиям и требованиям закупочной документации.

При изучении информации о закупке № 31806518286 размещенной на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> установлено, что документация о проведении Закупки у единственного поставщика на официальном сайте не размещена.

Указанные действия (бездействие) Заказчика, выразившиеся в не размещении на официальном сайте документации о проведении Закупки у единственного поставщика, нарушают часть 5 статьи 4 и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 5 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с **частью 5 статьи 3 Закона о закупках** участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Исходя из вышеизложенного, а также в связи с тем, что Заказчиком не размещена документация о проведении Закупки у единственного поставщика, не представляется возможным проверить соответствие заявки победителя Закупки у единственного поставщика ООО «Спринг» требованиям Документации.

II.

Согласно информации о закупке № 31806518286 размещенной на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/>, между АО «КрасАвиа» и ООО «Спринг» заключен договор от 24.05.2018 N 52465177981180000760001 на оказание услуг по зачистке резервуаров склада ГСМ Байкит.

Периодичность зачистки резервуаров зависит от особенностей хранимого продукта и устанавливается положениями ГОСТ 1510-84. В соответствии с нормативной базой этого документа пунктом 4.6 ГОСТ 1510-84 для различных нефтепродуктов установлены максимальные сроки проведения зачистки:

- для реактивного и авиационного топлива – не менее 2 раз за 12 месяцев;
- для присадок смазочных масел и смазочных материалов с присадками – не менее 1 раза за 12 месяцев;

• для автомобильных ГСМ, и аналогичных материалов – не менее 1 раза за 12 месяцев;

Зачистка резервуаров от нефтепродуктов, которые представлены нефтью, моторными маслами, мазутом и другими подобными материалами проводится по мере производственной необходимости.

Таким образом при возможности планирования указанных работ у Заказчика не были ограничены сроки для проведения другой конкурентной процедуры, предусмотренной Положением о закупке.

Заказчик знал о требуемом объеме планируемых работ и должен был в силу утвержденного Положения о закупке провести конкурентную процедуру.

Также необходимо отметить, что при наличии на рынке большого количества подрядчиков по оказанию услуг по зачистке резервуаров складов ГСМ, Заказчиком фактически созданы условия при которых необоснованно ограничены права подрядчиков на конкурентной основе оказать услуги по зачистке резервуаров складов ГСМ на рынке, тем самым Заказчик поставил их в неравное положение, ограничил количество участников закупки.

Таким образом, Заказчиком неправомерно выбран способ закупки, что нарушает часть 1 статьи 2 Закона о закупках и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

III.

В соответствии с частью 2 статьи 4 Закона о закупках Заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год.

Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 2 Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.09.2012 N 932 (далее - Правила), в план закупки включаются сведения о закупке товаров (работ, услуг), необходимых для удовлетворения потребностей заказчика.

В плане закупки Заказчика на 2018 год, размещенном на официальном сайте, отсутствует информация о Закупке у единственного поставщика.

Учитывая изложенное, указанные действия противоречат пункту 2 Правил и нарушают часть 2 статьи 4 Закона о закупке, содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 5 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного просим:

1. Провести внеплановую проверку по закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) № 31806518286 на «Оказание услуг по зачистке резервуаров склада ГСМ Байкит»;

2. Признать в действиях (бездействии) заказчика нарушения ч. 1 ст. 2, ч.ч. 2, 5 ст. 4, п. 9 ч. 10 ст. 4 и ч. 2 ст. 4 ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

3. Признать в действиях (бездействии) заказчика нарушения части 1, 5 ст. 17 ФЗ от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Приложения:

1. Копии документов, подтверждающих полномочия руководителя (Решение № 1 от 13.09.2016; Приказ № 1 от 19.09.2016);

2. Скриншоты № 1, 2, 3 плана закупки № 31806518286;

3. ГОСТ 1510-84.