

# Общество с ограниченной ответственностью «Сибирская Деловая Компания»

660021, гор. Красноярск, ул. Профсоюзов, 16, пом. 23 ИНН/КПП 2466247857/246001001  
т.ф. 285-26-04, E-mail: sdcompany@inbox.ru

«04» мая 2018 г. Исх. № 32

Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Красноярскому краю

Адрес: 660017, город Красноярск, пр. Мира, 81 "Д"

**Заявитель: Общество с ограниченной  
ответственностью «Сибирская Деловая Компания» (ООО «СДК»)**

Адрес: 660021, город Красноярск, ул. Профсоюзов, 16, пом. 23  
ИНН 2466247857, ОГРН 1122468003789  
адрес электронной почты sdcompany@inbox.ru  
номер контактного телефона +7 (391) 285-26-04, номер факса: нет

## Жалоба

**на действия (бездействие) заказчика/организатора/закупочной комиссии при  
закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от  
18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами  
юридических лиц»**

1. **Наименование, указание на место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона лиц, действия (бездействие) которых обжалуются:** Организатор - Публичное акционерное общество «Федеральная гидрогенерирующая компания РусГидро», сокращённое наименование ПАО «РусГидро», адрес местонахождения: 660017, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Дубровинского, д. 43, корпус 1; почтовый адрес: 127006, Россия, Москва, ул. Малая Дмитровка, д. 7; адрес электронной почты: [office@rushydro.ru](mailto:office@rushydro.ru); контактный телефон: +7 (495) 225-32-32, в лице Филиала Публичного акционерного общества «Федеральная гидрогенерирующая компания – РусГидро» – «Саяно-Шушенская ГЭС имени П.С. Непорожного» (Филиал ПАО «РусГидро» – «Саяно-Шушенская ГЭС имени П.С. Непорожного») (адрес местонахождения: 660017, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Дубровинского, д. 43, корпус 1; почтовый адрес: 655619, Республика Хакасия, г. Саяногорск, пос. Черемушки, а/я 39, адрес электронной почты: [ofis@sges.rushydro.ru](mailto:ofis@sges.rushydro.ru), контактный телефон: +7 (39042) 3-26-05). Представитель Организатора - Макаров Юрий Константинович, e-mail: [MakarovYK@sges.rushydro.ru](mailto:MakarovYK@sges.rushydro.ru), телефон (39042) 71-289.

2. **Наименование, сведения о месте нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, сведения о месте жительства (для физического лица) заявителя, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, номер факса:** Общество с ограниченной ответственностью «Сибирская Деловая Компания» (ООО «СДК»), место нахождения: 660021, город Красноярск, ул. Профсоюзов, 16, пом. 23, почтовый адрес: 660021, город Красноярск, а/я 12697, ИНН 2466247857, ОГРН 1122468003789, адрес электронной почты [sdcompany@inbox.ru](mailto:sdcompany@inbox.ru), номер контактного телефона +7 (391) 285-26-04, номер факса: нет.

3. **Указание на обжалуемую закупку, если размещение информации об обжалуемой закупке на сайте в информационно-телекоммуникационной сети**

14.10  
Вход. № 7863/1  
«А» 05.2018г. Дел

«Интернет» является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, адрес сайта, на котором она размещена: Открытый запрос предложений на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту и очистке бетонных поверхностей гидротехнических сооружений Саяно-Шушенского гидроэнергокомплекса для нужд Филиала ПАО «Русгидро» - «Саяно-Шушенской ГЭС имени П.С. Непорожного» (Лот №6-РЕМ-2018-СШГЭС). Адрес сайта, на котором размещена информация о закупке: <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?regNumber=31806245690>. Закупка № 31806245690.

#### 4. Указание на обжалуемые действия (бездействие) лица, действия (бездействие) которых обжалуются, соответствующие доводы:

«16» марта 2018 года в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?regNumber=31806245690>) размещено Извещение о проведении закупки и Документация о закупке «Запрос предложений на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту и очистке бетонных поверхностей гидротехнических сооружений Саяно-Шушенского гидроэнергокомплекса для нужд Филиала ПАО «Русгидро» - «Саяно-Шушенской ГЭС имени П.С. Непорожного» (Лот №6-РЕМ-2018-СШГЭС)» (далее – **Документация о закупке**).

«10» апреля 2018 года ООО «Сибирская Деловая Компания» (ООО «СДК») подана заявка (исх. № К-17) на участие в запросе предложений.

Заявки на участие в запросе предложений поданы также ООО СК «СтройЛайн», ООО «Вымпел», ООО СПГ «Ермак».

«24» апреля 2018 года состоялось заседание закупочной комиссии по открытому запросу предложений на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту и очистке бетонных поверхностей гидротехнических сооружений Саяно-Шушенского гидроэнергокомплекса (Лот № 6-РЕМ-2018-СШГЭС) (далее – Закупочная комиссия).

Согласно Протокола № 2 заседания Закупочной комиссии от 24.04.2018 г., размещенного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 26.04.2018 г., решением Закупочной комиссии заявка ООО «Сибирская деловая компания» отклонена от дальнейшего рассмотрения как несоответствующая п.2.8.2.5 (в), 2.8.2.7 Документации о закупке.

В качестве оснований для отклонения заявки указаны:

1. Представлено решение об одобрении крупной сделки от 05.04.2018 г. № 09, однако сумма сделки, указанная в решении, не соответствует (превышает) сумму сделки согласно оферты Участника от 10.04.2018 № К-17, что свидетельствует об отсутствии надлежащего одобрения сделки, в связи с чем, имеется риск признания сделки недействительной (далее – **первое основание**);
2. В представленных Участником ООО «СДК» документах бухгалтерской отчетности реквизиты квитанции о приеме налоговой декларации (расчета) в электронном виде и реквизиты извещения о вводе сведений, указанных в налоговой декларации (расчете) в электронном виде заполнены от имени Участника ООО СПГ «Ермак»; указанное обстоятельство дает основание для вывода о существовании между Участниками закупки ООО «СДК» и ООО СПГ «Ермак» согласованных действий, что не соответствует условиям пп.21 Приложения № 3 к Доз «Отборочные критерии оценки заявок Участников запроса предложений», в котором установлены следующие критерии отбора: отсутствие оснований предполагать о существовании между Участниками закупки согласованных действий, которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции в рамках закупки в соответствии с Методикой ПП(ДР) и ФС (далее – **второе основание**).

Настоящим обжалуются действия Публичного акционерного общества «Федеральная гидрогенерирующая компания РусГидро», в лице Филиала Публичного акционерного общества «Федеральная гидрогенерирующая компания – РусГидро» – «Саяно-Шушенская ГЭС имени П.С. Непорожного - Организатора закупки, по неправомерному отклонению заявки Участника закупки - ООО «Сибирская Деловая Компания», что нарушает п.3 ч.1

ст.17 Федерального закона № 135 ФЗ «О защите конкуренции», п.4 ч.10 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

**Отклонение заявки ООО «Сибирская Деловая Компания» по первому основанию считаем незаконным и необоснованным по следующим основаниям:**

Частью 3 статьи 46 Федерального закона «Об обществах с ограниченной ответственностью» № 14-ФЗ установлено, что решение об одобрении крупной сделки принимается общим собранием участников общества. В решении об одобрении крупной сделки должны быть указаны лица, являющиеся сторонами, выгодоприобретателями в сделке, цена, предмет сделки и иные ее существенные условия. В решении могут не указываться лица, являющиеся сторонами, выгодоприобретателями в сделке, если сделка подлежит заключению на торгах, а также в иных случаях, если стороны, выгодоприобретатели не могут быть определены к моменту одобрения крупной сделки.

В соответствии с разъяснениями, содержащимися в пункте 7 Постановления Пленума ВАС РФ от 16 мая 2014 г. N 28 «О некоторых вопросах, связанных с оспариванием крупных сделок и сделок с заинтересованностью» при оценке соблюдения правил о надлежащем одобрении крупной сделки или сделки с заинтересованностью следует исходить из следующего: в решении об одобрении может содержаться указание на общие параметры основных условий одобряемой сделки, например, установлен верхний предел стоимости покупки имущества или нижний предел стоимости продажи, а также одобрено совершение ряда однотипных сделок.

В Решении единственного участника ООО «Сибирская деловая компания» об одобрении крупной сделки от 05.04.2018 г. № 09 указано на одобрение сделки на право заключения Договора на выполнение работ по текущему ремонту и очистке бетонных поверхностей гидротехнических сооружений Саяно-Шушенского гидроэнергокомплекса для нужд филиала ПАО «РусГидро» - «Саяно-Шушенская ГЭС имени П.С. Непорожного» (Лот № 6-РЕМ-2018-СШГЭС), определена максимальная сумма сделки – 9 399 051,05 рублей с НДС.

Указание в оферте Участника от 10.04.2018 № К-17 цены заявки на участие в закупке в размере 9 279 997,90 рублей соответствует волеизъявлению единственного участника Общества, установившего только максимальную сумму сделки, т.е. верхний предел цены заявки, соответствующий условиям Документации о закупке, что исключает риск признания сделки недействительной.

Изложенное свидетельствует о соответствии требованиям действующего законодательства, представленного ООО "СДК" Решения об одобрении сделки от 05.04.2018 г. № 09, и, как следствие, необоснованном отклонении заявки ООО «Сибирская Деловая Компания» от дальнейшего рассмотрения, по данному основанию, как несоответствующей п.2.8.2.5 (в) Документации о закупке.

**Отклонение заявки ООО «Сибирская Деловая Компания» по второму основанию считаем незаконным и необоснованным по следующим основаниям:**

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно п. 2.8.2.7 Документации о закупке Организатор запроса предложений на основании решения Закупочной комиссии, вправе отклонить заявки Участников запроса предложений, при наличии оснований предполагать о существовании между Участниками согласованных действий с целью повлиять на определение Победителя запроса предложений.

В Приложение № 3 Документации «Отборочные критерии оценки заявок Участников запроса предложений» в качестве одного из отборочных критериев в п.21 указан следующий «отсутствие оснований предполагать о существовании между Участниками закупки согласованных действий, которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции в

рамках закупки в соответствии с Методикой ПН(ДР)иФС».

Согласно п. 2.4.1. Методики проверки надежности (деловой репутации) и финансового состояния (устойчивости) участников закупочных процедур, проводимых ПАО «РУСГИДРО» в целях проверки надежности (деловой репутации) участника (Приложение № 5 Документации о закупке) могут быть установлены следующие критерии отбора (конкретный перечень критериев отбора устанавливается в документации о закупке): (к) наличие оснований предполагать о существовании между участниками одной закупки согласованных действий, которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции в рамках закупки, при этом под согласованными действиями понимается взаимное информирование участников о действиях друг друга в рамках закупки и/или их заинтересованность в результатах таких согласованных действий (под согласованными действиями не должны пониматься действия, связанные с объективными обстоятельствами, в равной мере влияющими на участников) – проверка осуществляется по документам заявок, сведениям и информации, указанным в таких заявках, а также оформлению заявок.

**Вышеуказанные положения Документации о закупке не содержит порядка и критериев определения фактов согласованных действий участников Закупки.**

В соответствии с п. 6.3.5 Положения о закупке продукции для нужд ПАО «РусГидро», являющегося Приложением 3 к протоколу заседания Совета директоров ПАО «РусГидро» от 06.02.2018 № 265 (далее – **Положение о закупках**) не допускается предъявлять к участникам закупки требования, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки.

В соответствии с п. 6.3.7. Положения о закупках требования к участникам не должны накладываться на конкурентную борьбу излишних (необоснованных) ограничений, в том числе ограничений допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Таким образом, вышеуказанные действия Заказчика, выразившиеся в установлении неправомερных требований Документации об отсутствии согласованных действий между участниками Закупки, противоречат пунктам 6.3.5, 6.3.7 Положения о закупках, и нарушают нормы Закона о закупках.

Вывод о существовании между Участниками закупки ООО «СДК» и ООО СПГ «Ермак» согласованных действий, основанный на факте сдачи бухгалтерской и налоговой отчетности одним обществом за другое в электронном виде является необоснованным, т.к вид сдачи отчетности в налоговые органы по доверенности, выданной юридическому или физическому лицу, предусмотрен действующим законодательством, регламентируется п.2 ст. 26 НК РФ и п. 4 ст 80 НК РФ, Методическими рекомендациями, утвержденными Приказом ФНС РФ № ММВ-7-6/196@ от 13.06.2013 г., также Письмами Минфина РФ № 03-02-07/1-28 от 31.01.2011 г., № 03-02-07/1-523 от 27.11.2009 г.; полномочия, предусмотренные доверенностью распространяется только на доставку и сдачу отчетности в органы ФНС России, не порождают дополнительных полномочий и не дают возможности каким-либо образом воздействовать одной организации на другую или осуществлять какие-то согласованные действия.

Услуга по передаче отчетности в налоговые органы ООО СПГ «Ермак» за ООО «СДК» оказывается на возмездной основе в соответствии с условиями Договора о возмездном оказании услуг от 16 ноября 2017 года, заключенного между Обществами.

Кроме того, ООО СПГ «Ермак» и ООО «СДК» не являются аффилированными лицами по отношению друг к другу.

Учитывая изложенное, отклонение заявки участника закупки ООО «СДК» по причине того, что в представленных Участником ООО «СДК» документах бухгалтерской отчетности реквизиты квитанции о приеме налоговой декларации (расчета) в электронном виде и реквизиты извещения о вводе сведений, указанных в налоговой декларации (расчете) в электронном виде заполнены от имени Участника ООО СПГ «Ермак», при отсутствии такого критерия для определения согласованных действий в Документации о закупке, как наличие договорных либо иных отношений в иной сфере деятельности, между участниками закупки, является необоснованным и незаконным.

На основании изложенного, в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона N 135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с нарушением прав и законных интересов ООО «Сибирская деловая компания», прошу:

1. Признать незаконными действия Публичного акционерного общества «Федеральная гидрогенерирующая компания РусГидро», в лице Филиала Публичного акционерного общества «Федеральная гидрогенерирующая компания – РусГидро» – «Саяно-Шушенская ГЭС имени П.С. Непорожного Организатора, по отклонению заявки Участника закупки - ООО «Сибирская Деловая Компания»;

2. Восстановить нарушенные права и законные интересы ООО «Сибирская Деловая Компания» в следующем порядке: обязать постоянно действующую закупочную комиссию Филиала ПАО «РусГидро» «Саяно-Шушенская ГЭС имени П.С. Непорожного» признать заявку ООО «Сибирская Деловая Компания» соответствующей условиям Открытого запроса предложений на право заключения Договора на выполнение работ по текущему ремонту и очистке бетонных поверхностей гидротехнических сооружений Саяно-Шушенского гидроэнергокомплекса (Лот № 6-РЕМ-2018-СПГЭС), допустить заявку ООО «Сибирская Деловая Компания» к участию в переторжке, провести переторжку повторно с участием ООО «Сибирская Деловая Компания».

Приложение (копии):

1. Заявка ООО «Сибирская Деловая Компания» от 10.04.2018 г. № К-17;
2. Решение единственного участника ООО «Сибирская Деловая Компания» от 05.04.2018г. № 09;
3. Протокол заседания постоянно действующей закупочной комиссии Филиала ПАО «РусГидро» - «Саяно-Шушенская ГЭС имени П.С. Непорожного» от 24.04.2018 г. № 2;
4. Доверенность № 12 от 16.11.2017 г.;
5. Договор о возмездном оказании услуг от 16.11.2017 г.
6. Решение единственного участника № 2 от 25.08.2016 г. о назначении директора ООО «Сибирская Деловая Компания».
7. Приказ № 2-П от 26.08.2016 г. о вступлении в должность директора ООО «Сибирская Деловая Компания».
8. Решение единственного участника № 5 от 14.08.2017 г. о продлении полномочий директора ООО «Сибирская Деловая Компания».

Директор ООО «Сибирская Деловая Компания»



А.В. Потехин