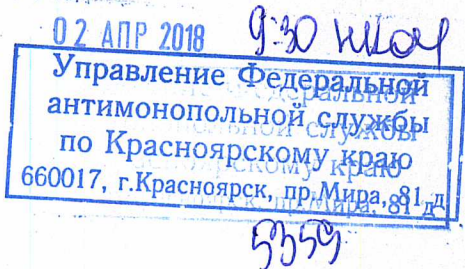


**Общество с ограниченной ответственностью  
«Атланта Красноярск»**

660048, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Маерчака, д.104А  
ИНН/КПП 2466226279 / 246601001  
Р/сч. 407 028 109 312 800 306 16  
в КРАСНОЯРСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ N 8646 ПАО СБЕРБАНК г. Красноярск,  
БИК 040407627, к/сч. 301 018 108 000 000 006 27  
ОГРН 1092468056328  
т/ф. (391) 253-20-60

Исх. № 19  
от «30» марта 2018г.



**Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Красноярскому краю**

адрес: 660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 Д

от Общества с ограниченной ответственностью  
«Атланта Красноярск» (ООО «Атланта Красноярск»)

адрес места нахождения:

660048, г. Красноярск, ул. Маерчака, д.104А

почтовый адрес:

660048, г. Красноярск, ул. Маерчака, д.104А

телефон: 8 (391) 253-20-60, факс: отсутствует,

адрес электронной почты: abz555@mail.ru

**ЖАЛОБА  
на действия организатора торгов  
при организации и проведении торгов**

"13" февраля 2018 года организатором торгов - Администрацией Шалинского сельсовета Манского района Красноярского края (место нахождения: 663510, Красноярский край, Манский район, с. Шалинское, ул. Манская, 30, помещение 7, почтовый адрес: 663510, Красноярский край, Манский район, с. Шалинское, ул. Манская, 30, помещение 7, номер контактного телефона организатора торгов: 8 (39149) 2-17-42, 2-12-38, факс: отсутствует, e-mail: shalo\_sovet@mail.ru) на официальном сайте <https://www.torgi.gov.ru> размещено извещение

№

130218/4132273/01

(<https://torgi.gov.ru/restricted/notification/notificationView.html?notificationId=26349870&lotId=26350030&prevPageN=1>) о проведении торгов- открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения с. Шалинское, являющихся объектами муниципальной собственности муниципального образования Шалинский сельсовет Манского района Красноярского края (далее- открытый конкурс), проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о



размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, **а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов;** акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

ООО «Атланта Красноярск» обнаружило, что проводятся вышеуказанные торги, только 29 марта 2018 года. Но ознакомившись с Конкурсной документацией вышеуказанного открытого конкурса, ООО «Атланта Красноярск» сделало вывод, что его права и законные интересы как потенциального участника торгов ущемлены и нарушены организатором торгов - Администрацией Шалинского сельсовета Манского района Красноярского края, поскольку последней допущены следующие нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

1. В соответствии с информацией, размещенной на сайте <https://www.torgi.gov.ru>, извещение № 130218/4132273/01 опубликовано на указанном сайте 13.02.2018, дата и время начала подачи заявок - 15.02.2018 08:00, дата и время окончания приема заявок - 02.04.2018 17:00. В соответствии с конкурсной документацией (п. 16) вышеуказанного открытого конкурса дата и время начала подачи заявок на участие в конкурсе - 15.02.2018 с 08:00 по местному времени, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе: 02.04.2018 до 17:00 по местному времени. Указанные обстоятельства подтверждаются сканированной копией извещения № 130218/4132273/01 с сайта <https://www.torgi.gov.ru>, конкурсной документацией, прилагаемым к настоящей жалобе.

Указанные положения извещения, конкурсной документации нарушают порядок подачи заявок на участие в торгах, а именно: в соответствии с частью 1 статьи 26 Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" сообщение о проведении конкурса публикуется конкурсной комиссией в определяемом концедентом официальном издании и размещается на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (при проведении открытого конкурса) или направляется лицам в соответствии с решением о заключении концессионного соглашения одновременно с приглашением принять участие в конкурсе (при проведении закрытого конкурса) в срок, установленный конкурсной документацией, но **не менее чем за тридцать рабочих дней до дня истечения срока представления заявок на участие в конкурсе.**

В соответствии с извещением № 130218/4132273/01, опубликованным на сайте <https://www.torgi.gov.ru> и Конкурсной документацией 30 рабочих дней для подачи заявок в соответствии с вышеуказанной нормой Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" истекает в 24:00 02.04.2018. В соответствии со ст. 190 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами. Срок может определяться также указанием на событие, которое должно неизбежно



наступить. В соответствии с частью 1 ст. 194 ГК РФ если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока. Указанные в извещении № 130218/4132273/01, Конкурсной документации дата и время окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе: 02.04.2018 до 17:00 нарушают порядок подачи заявок на участие в открытом конкурсе, нарушают права потенциальных участников конкурса, поскольку срок подачи заявок на участие в конкурсе составляет менее 30 рабочих дней.

Более того, с учетом изложенных ниже обстоятельств организатором торгов существенно сокращен и этот срок на подачу заявок (не менее 30 рабочих дней). В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров. Конкурс проводится в соответствии с нормами Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях".

В соответствии с Конкурсной документацией (п. 3), размещенной на официальном сайте <https://www.torgi.gov.ru>, организатором торгов установлено требование о внесении задатка.

«3. Размер задатка, вносимого в обеспечение исполнения обязательства по заключению концессионного соглашения, порядок и срок его внесения, реквизиты счетов, на которые вносится задаток.

К моменту подачи в конкурсную комиссию заявителем своей заявки на участие в открытом конкурсе, в обеспечение исполнения обязательства по заключению концессионного соглашения каждый заявитель должен внести задаток в размере 50 000 (пятьдесят тысяч) рублей.

**Реквизиты счета для перечисления задатка:**

УФК по Красноярскому краю (Администрация Шалинского сельсовета л/с 04193017660)

Адрес: Красноярский край, Манский район, с. Шалинское, ул. Манская, 30

ИНН/КПП 2424001428/242401001

Расчетный счет 40101810600000010001

КБК 03411651040020000140

БИК 040407001

ОКТМО 04631437

Название банка: Отделение Красноярск, г. Красноярск

**В составе заявки должно быть представлено платежное поручение заявителя с оригинальной печатью банка или штампа, подтверждающего факт перечисления суммы задатка. Платежное поручение должно подтверждать перечисление средств, предусмотренных для обеспечения исполнения обязательства по заключению концессионного соглашения, не позднее двадцати рабочих дней с момента опубликования извещения о проведении конкурса.**

Сумма задатка, внесенного победителем открытого конкурса, возвращается на расчетный счет Концессионера, в течении 30 дней после заключения концессионного соглашения в порядке и на условиях, указанных в Федеральном законе от 21.07.2005 г. №115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

Условия удержания Концедентом задатка: задаток не возвращается Концедентом в случае отказа или уклонения победителя конкурса от подписания Концессионного соглашения в срок, установленный для подписания Концессионного соглашения.».

Согласно п. 12 ч.1 ст.23 Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" Конкурсная документация должна содержать: размер задатка, вносимого в обеспечение исполнения обязательства по заключению концессионного соглашения (далее - задаток), порядок и срок его внесения, реквизиты счетов, на которые



вносится задаток. В соответствии с п. 9.1 ч.3 этого же закона в сообщении о проведении конкурса должны быть указаны: размер задатка, порядок и сроки его внесения, реквизиты счетов, на которые вносится задаток. Согласно п. 4 ч. 3 ст. 29 Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" решение об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсе принимается конкурсной комиссией в случае, если: задаток заявителя не поступил на счет в срок и в размере, которые установлены конкурсной документацией, **при условии, что конкурсной документацией предусмотрено внесение задатка до даты окончания представления заявок на участие в конкурсе.** Частью 4 ст. 29 указанного закона установлено, что Конкурсная комиссия в течение трех рабочих дней со дня подписания членами конкурсной комиссии протокола проведения предварительного отбора участников конкурса, но не позднее чем за шестьдесят рабочих дней до дня истечения срока представления конкурсных предложений в конкурсную комиссию направляет участникам конкурса уведомление с предложением представить конкурсные предложения. Заявителям, не допущенным к участию в конкурсе, направляется уведомление об отказе в допуске к участию в конкурсе с приложением копии указанного протокола и возвращаются внесенные ими суммы задатков в течение пяти рабочих дней со дня подписания указанного протокола членами конкурсной комиссии **при условии, что конкурсной документацией предусмотрено внесение задатка до даты окончания представления заявок на участие в конкурсе.** В соответствии с ч.2 ст.30 Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" представленное в конкурсную комиссию конкурсное предложение подлежит регистрации в журнале регистрации конкурсных предложений под порядковым номером с указанием даты и точного времени его представления (часы и минуты) во избежание совпадения этого времени с временем представления других конкурсных предложений. На копии описи представленных участником конкурса документов и материалов делается отметка о дате и времени представления конкурсного предложения с указанием номера этого конкурсного предложения. **В случае, если конкурсной документацией предусмотрено внесение задатка после дня окончания представления заявок на участие в конкурсе, участник конкурса вносит задаток в порядке, в размере и в срок, которые установлены конкурсной документацией. При этом задаток не может вноситься участником конкурса после дня истечения срока представления конкурсных предложений.** Согласно частей 1 и 2 статьи 27 Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" заявки на участие в конкурсе должны отвечать требованиям, установленным к таким заявкам конкурсной документацией, и содержать документы и материалы, предусмотренные конкурсной документацией и подтверждающие соответствие заявителей требованиям, предъявляемым к участникам конкурса. В качестве заявителей могут выступать лица, указанные в пункте 2 части 1 статьи 5 настоящего Федерального закона. Срок представления заявок на участие в конкурсе должен составлять **не менее чем тридцать рабочих дней** со дня опубликования и размещения сообщения о проведении конкурса или со дня направления такого сообщения лицам в соответствии с решением о заключении концессионного соглашения одновременно с приглашением принять участие в конкурсе.

Таким образом, из анализа вышеуказанных норм Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" следует, что организатор торгов может установить при проведении торгов на право заключение концессионного соглашения срок внесения задатка либо да даты окончания представления заявок на участие в конкурсе, либо после дня окончания представления заявок на участие в конкурсе до дня истечения срока представления конкурсных предложений.

Исходя из требований Конкурсной документации, участнику торгов необходимо внести на счет организатора торгов задаток в размере 50 000 рублей на участие в открытом конкурсе не позднее 20 рабочих дней с момента опубликования извещения о проведении конкурса и представить в составе заявки подтверждающие документы. Организатор торгов - Администрация Шалинского сельсовета Манского района Красноярского края при проведении открытого конкурса (извещение 130218/4132273/01), установив срок внесения задатка - не позднее двадцати рабочих дней с момента опубликования извещения о проведении конкурса, при установленном действующим законодательством сроке подачи заявок не менее 30 рабочих дней, создало преимущество тем участникам, которые увидели



сообщение о проведении торгов и внесли задаток в течение 20 рабочих дней с момента опубликования извещения о проведении вышеуказанного открытого конкурса. Те же участники, которые обнаружили извещение о проведении торгов по истечении установленного в Конкурсной документации организатором торгов срока для внесения задатка, и желающие принять участие в открытом конкурсе и подать заявку до истечения 30 рабочих дней, оказываются в невыигрышном положении, так как заявка таких участников будет отклонена в связи с тем, что они не внесли задаток в установленный Конкурсной документацией срок. Фактически, период подачи заявок, которые могут быть приняты организатором торгов, составляет менее тридцати рабочих дней (20 рабочих дней). Организатор торгов, формально исполнив требования части 1 статьи 26 Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях", вводит в заблуждение потенциальных участников открытого конкурса, которые могли принять в нём участие, путем установления различных периодов на подачу заявок и на оплату задатка. Следует отметить также и тот факт, что процедура подачи заявки для участия в открытом конкурсе и оплаты соответствующего задатка являются взаимосвязанными, поскольку без соблюдения каждой из них потенциальный участник торгов к ним не может быть допущен. Устанавливая дополнительное условие к оплате задатка (относительно срока его поступления), не позволяющее подать заявку позднее 16.03.2018, организатор торгов действует с явным превышением пределов осуществления гражданских прав - злоупотребляя правом на самостоятельное установление сроков в рамках проведения процедуры торгов, что означает неисполнение запретов, установленных частью 1 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации, так как реальный срок потенциальному участнику для подачи заявки (следовательно, и срок внесения задатка) составляет менее тридцати рабочих дней со дня опубликования и размещения сообщения о проведении конкурса.

2. В соответствии с п. 25 ч.1 ст. 23 Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" Конкурсная документация должна содержать: срок передачи концедентом концессионеру объекта концессионного соглашения и (или) иного передаваемого концедентом концессионеру по концессионному соглашению имущества. Требование указанной нормы императивно. Часть 1 ст. 23 указанного закона содержит исчерпывающий перечень информации, которая должна содержаться в Конкурсной документации.

В Конкурсной документации открытого конкурса открытого конкурса (извещение 130218/4132273/01) информация о сроке передачи концедентом концессионеру объекта концессионного соглашения и (или) иного передаваемого концедентом концессионеру по концессионному соглашению имущества отсутствует.

3. Согласно ч. 3 ст. 4 Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в соответствии со своими полномочиями каждый год до 1 февраля текущего календарного года обязаны утверждать перечень объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений. Указанный перечень после его утверждения подлежит размещению федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, а также на официальном сайте концедента в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" или в случае отсутствия у муниципального образования официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальном сайте субъекта Российской Федерации, в границах которого расположено такое муниципальное образование, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". Указанный перечень носит информационный характер. Отсутствие в перечне какого-либо объекта не является препятствием для заключения концессионного соглашения с



лицами, выступающими с инициативой заключения концессионного соглашения, в соответствии с частью 4.1 статьи 37 и статьей 52 настоящего Федерального закона.

Перечень объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений на 2018 год, не размещен организатором торгов ни на официальном сайте <https://www.torgi.gov.ru>, ни на сайте субъекта РФ, ни на сайте муниципального образования района или сельсовета, что не позволяет подателю жалобы своевременно принять решение об участии в торгах, если таковые планируются проводить организатором торгов. Кроме того, Конкурсная документация открытого конкурса (извещение № 130218/4132273/01) утверждена постановлением администрации Шалинского сельсовета № 178 от 07.12.2017, а извещение о проведении торгов размещено на официальном сайте о проведении торгов только 13.02.2018.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу:

1. Признать незаконными действия организатора торгов- Администрации Шалинского сельсовета Манского района Красноярского края при организации и проведении торгов- открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения с. Шалинское, являющихся объектами муниципальной собственности муниципального образования Шалинский сельсовет Манского района Красноярского края (извещение № 130218/4132273/01).

2. Восстановить нарушенные права и законные интересы Общества с ограниченной ответственностью «Атланта Красноярск» путём внесения изменений в извещение и документацию о проведении торгов (извещение № 130218/4132273/01).

Приложения:

1. Скриншот извещения о проведении торгов с предоставлением информации о дате и времени публикации извещения о проведении торгов с официального сайта <https://www.torgi.gov.ru> на 1 л.;

2. Конкурсная документация на проведение открытого конкурса о проведении торгов способом открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения с. Шалинское, являющихся объектами муниципальной собственности муниципального образования Шалинский сельсовет Манского района Красноярского края с официального сайта <https://www.torgi.gov.ru> на 44 л.;

3. Скриншот информации с официального сайта <https://www.torgi.gov.ru> об отсутствии утверждения перечня объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений на 2018 год, на 2 л.;

4. Копия Устава ООО «Атланта Красноярск» на 16 л.;

5. Копия протокола общего собрания участников ООО «Атланта Красноярск» об избрании директора на 2 л.;

6. Копия приказа о вступлении в должность директора ООО «Атланта Красноярск» на 1 л.;

7. Копия свидетельства о государственной регистрации ООО «Атланта Красноярск» на 1 л.;

8. Копия свидетельства о постановке ООО «Атланта Красноярск» на учет в налоговых органах на 1 л.,

всего на 68 (шестидесяти восьми) листах.

"30" марта 2018 г.

Заявитель

Директор

М.П.



Р.М. Скрипальщиков