



Общество с ограниченной ответственностью  
«СМАРТЕХ»

ОГРН 1047855025503 | ИНН 7802301598  
194100, г. Санкт-Петербург,  
ул. Кантемировская, д.12, лит. А  
Тел./факс: +7(812) 627-21-37  
info@smatech.ru | www.smatech.ru

№ СМ-004

от 29.01.2018 г.

На № \_\_\_\_\_

от \_\_\_\_\_

**Куда:** Управление Федеральной  
антимонопольной службы по Красноярскому  
краю

660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81"Д"  
Телефон/факс: (391)211-00-00 факс:  
(391)211-01-14

E-mail: [to24@fas.gov.ru](mailto:to24@fas.gov.ru)

**От:** ООО "СМАРТЕХ"  
194100, г. Санкт-Петербург, ул.  
Кантемировская, д. 12 литера А  
Телефон +7(812) 627-21-37  
E-mail: info@smatech.ru

### **Жалоба на действия (бездействия) Заказчика (Организатора) закупки.**

**1. Заказчик,** являющийся Организатором конкурса – публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (ПАО «МРСК Сибири»)

**Место нахождения:** 660021, г. Красноярск, ул. Бограда 144а.

**Почтовый адрес:** 660021, г. Красноярск, ул. Бограда 144а.

**Ответственное лицо:** Казанцев Кирилл Михайлович – начальник сектора организации закупок по филиалу «Алтайэнерго» департамента логистики и МТО ПАО «МРСК Сибири».

**Телефон:** (3852) 568-707.

**Адрес электронной почты:** [Kazancev KM@ba.mrsks.ru](mailto:Kazancev KM@ba.mrsks.ru).

**2. Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью «СМАРТЕХ» (ООО «СМАРТЕХ»), ИНН: 7802301598.

**Место нахождения:** 194100, г. Санкт-Петербург, ул. Кантемировская, д. 12 литера А

**Почтовый адрес:** 194100, г. Санкт-Петербург, ул. Кантемировская, д. 12 литера А

**Контактное лицо:** Мельникова Евгения Константиновна.

**Телефон:** +7(812) 627-21-37;

**Адрес электронной почты:** info@smatech.ru

**3. Указание на закупку:** Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме от 22.01.2018 г. № 31806034439

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении запроса: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Закупка проводится с использованием функционала ЭТП [etp.rosseti.ru](http://etp.rosseti.ru) - ЭТП ПАО «Россети», тел. 8 (495) 664-81-43, E-mail: [etp@rosseti.ru](mailto:etp@rosseti.ru)

**4. Предмет закупки:** «Право заключения договора на выполнение работ по созданию диспетчерской и технологической сети радиосвязи на базе цифрового оборудования в ПО СВЭС филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго», а именно: - создание системы радиосвязи ПО СВЭС и абонентское оборудование (г. Новоалтайск, ул. Дорожная, 48); - создание системы радиосвязи Залесовского УЭС (с. Залесово, ул. Кирова, 49); - создание системы радиосвязи Заринского РЭС (г. Заринск, ул. Победы, 41); - создание системы радиосвязи Косихинского РЭС (с. Косиха, ул. Нагорная, 9); - создание системы радиосвязи Кытмановского РЭС (с. Кытманово, ул. Новая, 20); - создание системы радиосвязи Первомайского РЭС (с. Зудилово, ул. Юбилейная, 79); - создание системы радиосвязи Тальменского РЭС (р.п. Тальменка, ул. Анисимовская, 25а); - создание системы радиосвязи Троицкого УЭС (р.п. Троицкое, ул. Промышленная, 23а)».

**5. Начальная (максимальная) цена договора:** 27 310 104,94 российский рубль.

**6. Дата и время окончания приема заявок:** 12.02.2018 в 14:00 (МСК+4).

**7. Обжалуемые действия Заказчика (Организатора) торгов:**

Считаем, что Организатором торгов установлены неправомерные и необоснованные требования к Участникам закупки, что приводит к необоснованному ограничению конкуренции между участниками торгов, созданию участнику торгов (или нескольким участникам торгов) преимущественных условий участия в торгах, и противоречит п. 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Закон о закупках), а также п. 1.2.1 Единого стандарта закупок ПАО «Россети» (Положения о закупке), утвержденным решением Совета Директоров ПАО «МРСК Сибири» (протокол от 31.12.2015г. № 174/15).

7.1. В соответствии с п. 1 Технического задания исполнитель должен выполнить работы по созданию диспетчерской и технологической сети радиосвязи на базе цифрового оборудования филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго». Работы выполняются в полном соответствии с предоставленным Заказчиком Подрядчику проектом «Создание диспетчерской и технологической сети радиосвязи на базе цифрового оборудования филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго»». Любое изменение в объемах выполняемых работ, изменение марки или производителя оборудования или материалов должно быть предварительно письменно согласовано с Заказчиком.

В соответствии с разделом 5.1, все оборудование, используемое для построения Системы (диспетчерской и технологической сети радиосвязи), должно соответствовать проекту №14.2200.304.14 2014 г., технические характеристики Системы должны соответствовать требованиям проекта №14.2200.304.14 2014 г.

Согласно информации из представленного в составе документации рабочего проекта №14.2200.304.14 2014 г. ООО «Компания «Неман», в основе спроектированной системы диспетчерской и технологической радиосвязи лежит оборудование стандарта DMR на базе цифровой платформы MotoTRBO (производитель Motorola Solutions) и программный комплекс диспетчеризации и управления системы радиосвязи SmartRTT (производитель Элком+).

В соответствии с п. 1.1.5. Тома 1 Конкурсной документации, Участник должен принять во внимание, что ссылки в документации на конкретный тип продукции, производителя, носят лишь рекомендательный, а не обязательный характер. Участник может представить в своей Заявке иные типы продукции, при условии, что произведенные замены совместимы между собой, по существу равноценны (эквивалентны) или превосходят по качеству требуемую продукцию, указанную в техническом задании на закупку.

В 2.3.1. Конкурсной документации установлены следующие требования к Участникам конкурса:

- наличие у Подрядчика авторизации от производителя оборудования, а также от разработчика подсистемы Диспетчеризации, подтверждающей статус и компетенцию Подрядчика, что подтверждается сертификатом от Motorola о том, что подрядчик является СИСТЕМНЫМ ПАРТНЕРОМ по продуктам Mototrbo компании Motorola на 2017 год.
- наличие сертифицированных производителем оборудования и разработчика ПО специалистов в области строительства и настройки систем радиосвязи цифрового стандарта DMR с диспетчерскими приложениями, что подтверждается сертификатами от компании Motorola и производителя ПО (Elcom +), подтверждающих факт обучения по оборудованию стандарта DMR.

В соответствии с п. 7.1.2 Положения о закупке, требования и правила оценки не должны накладывать на конкурентную борьбу участников закупки излишних ограничений. Установление требований о наличии сертификатов производителей определенных торговых марок не обосновано требованием поставки оборудования конкретных производителей, и противоречит возможности предложения эквивалентной или превосходящей по качеству продукции в рамках данной закупки. Данное требование направлено на устранение конкуренции среди участников закупки, и противоречит п. 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и п. 1.2.1, п. 7.1.2 Положения о закупке.

7.2. Согласно п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, в Документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, установленные заказчиком требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и

применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно п. 8.1.3.1 Положения о закупках, Конкурсная документация должна содержать информацию, необходимую и достаточную для того, чтобы участники закупки могли принять решение об участии в конкурсе, подготовить и подать заявки таким образом, чтобы закупочная комиссия могла оценить их по существу и выбрать наилучшее предложение.

В соответствии с п. 6 Технического задания заказчик установил гарантийный период эксплуатации системы радиосвязи - 24 месяца, в течение которого подрядчик должен обеспечить гарантийное обслуживание системы. В п. 8.2 макета договора (приложение № 2 к конкурсной документации (проект договора), гарантийный срок нормальной эксплуатации объекта (без аварий, инцидентов по причине отказа оборудования объекта или нарушения технологических параметров его работы, работы в пределах проектных параметров и режимов) и работ устанавливается на 36 (тридцать шесть) месяцев с даты ввода объекта в эксплуатацию. В п. 17.8. макета договора указано, что период страхования гарантийных обязательств (период ответственности за несоответствия) устанавливается равным гарантийному сроку и составляет не менее 36 месяцев с момента ввода объекта в эксплуатацию.

Указание двух сроков периода гарантийной эксплуатации не позволяет участнику закупки однозначно установить потребность заказчика и сформировать описание выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик, что противоречит п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

- 7.3. В соответствии с п. 10 ч.10 ст. 4 Закона о закупках, п. 8.1.3.2 Положения о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке. То есть, законодательством установлено, что срок предоставления разъяснений должен определяться конкретными датами. Согласно ст. 190 ГК, установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Согласно п. 2.5.1.2 Конкурсной документации, Организатор конкурса обязуется в разумный срок ответить на любой вопрос, который он получит не позднее, чем за 5 дней до истечения срока подачи Конкурсных заявок, при размещении Извещения о проведении конкурса и Конкурсной документации не менее чем за 20 дней до окончания срока подачи Заявок. То есть, в Документации Заказчиком не установлены конкретные даты представления разъяснений положения Документации участникам закупки, что нарушает п. 10 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

7.4. В соответствии с п. 12 и 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно ч. 2 ст. 3 Закона о закупках выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке, на аукционе - лицо, предложившее наиболее низкую цену договора.

Согласно п. 1.2.1 Положения о закупке основными принципами построения закупочной политики ПАО «Россети» и ДЗО ПАО «Россети» являются, в том числе, и выбор технико-коммерческих предложений по всей совокупности ценовых и неценовых заранее установленных критериев, определяющих экономическую и иную требуемую эффективность закупки.

В соответствии с п. 8.1.9 Положения о закупках в конкурсной документации должен быть указан как порядок критериев оценки, так и точная относительная значимость (весовые коэффициенты) каждого такого критерия. Критерии могут касаться надежности и квалификации участника закупки, эффективности предложения, представленного участником закупки, с точки зрения удовлетворения потребностей Заказчика (включая предлагаемые договорные условия), цены заявки и т.д....

При этом согласно п. 5.2.2 Положения о закупках способ закупки – конкурс либо аукцион, запрос предложений либо запрос цен, выбирается заказчиком в зависимости, в том числе и от количества критериев, т. е. при выборе аукциона или запроса цен как способа закупки единственным критерием является цена, а конкурс или запрос предложений проводится в случае, если важны несколько условий исполнения договора.

В п. 2.9.3. Конкурсной документации Заказчик установил только один критерий – минимальная цена Заявки.

Согласно ч. 4 ст. 32 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" количество используемых при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критериев, за исключением случаев проведения аукциона, должно быть не менее чем два, одним из которых является цена контракта.

Установление Заказчиком единственного ценового критерия оценки в конкурсной процедуре нарушает условия выбора конкурса как конкурентной закупки для определения лучших условий исполнения договора, и противоречит ч. 2 ст. 3 Закона о закупках.

7.5. Согласно п. 2.9.2.7 Конкурсной документации при проведении отборочной стадии Организатор Конкурса вправе проверять соответствие предоставленных Участником заявлений, документов и информации действительности, в том числе путем направления запросов в государственные органы, лицам, указанным в Заявке, а также проводить выездные проверки. При предоставлении Участником

заведомо ложных сведений или намеренном искажении информации или документов, приведенных в составе Конкурсной заявки, Организатор Конкурса имеет право отклонить заявку Участника на любом этапе его проведения.

По мнению комиссии ФАС России, изложенному в решении № 223ФЗ-1070/17 от 27.12.2017 г., право организатора запрашивать дополнительную информацию и документы, не представленные в составе заявки, содержит риски необъективной оценки заявок и может применяться не в равной степени к участникам закупки, что, в конечном счете, может повлечь ограничение количества участников Конкурса. Вместе с тем, применение Заказчиком права осуществлять выездные проверки может применяться не в равной степени к участникам закупки, что ограничивает количество участников закупки.

Кроме того, в Документации отсутствуют основания и порядок проведения выездных проверок.

Установление вышеуказанных положений в Документации противоречит п. 1.2.1 Положения о закупке, п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках и нарушает часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

7.6. Согласно п. 2.3.1 Документации о закупке участник закупки должен самостоятельно выполнять не менее 30% объема работ/услуг от суммы договора. Установление данного требования, а также отказ в допуске на основании данного требования, неправомерны, так как данные действия Заказчика являются необоснованным вмешательством в деятельность участника закупки и противоречат п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках. Такого же мнения придерживается Комиссия ФАС России (решение № 223ФЗ-92/17 от 01.02.2017 г.).

7.7. В п. 2.3.1 Конкурсной документации заказчик установил обязательные требования к участникам конкурса. Чтобы претендовать на победу в конкурсе и получить право заключить с Заказчиком Договор, Участник должен отвечать требованиям и включить в состав Конкурсной заявки документы, подтверждающие его соответствие вышеуказанным требованиям согласно таблице 1. В соответствии с примечанием 1 к таблице 1, большая часть требований (пп. 2,4,5,6,7,9,12,13 Таблицы 1) распространяется на каждого члена коллективного Участника и на каждого привлекаемого субподрядчика/соисполнителя.

Согласно п. 2.3.2.1. Конкурсной документации при оценке субподрядчиков/соисполнителей количественные требования к субподрядчикам/соисполнителям и Участнику устанавливаются в процентном соотношении от перечня и объема выполняемых работ/оказания услуг.

В соответствии с п. 2.3.3.3. Конкурсной документации каждое юридическое лицо (индивидуальный предприниматель), входящее в состав коллективного Участника или физическое лицо, входящее в группу лиц, должно отвечать требованиям настоящей Конкурсной документации 2.3.1.

Согласно ч. 5 ст. 3 Закона о закупках Участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения

капитала, либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

В соответствии с положениями Закона о закупках, заказчик вправе установить требования исключительно к участникам закупки. Неправомерное установление Заказчиком требований к каждому юридическому лицу (индивидуальному предпринимателю), выступающему на стороне одного участника закупки, противоречит п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

7.8. В п. 1.5.7. Конкурсной документации установлено, что конкурсная комиссия вправе отклонить Конкурсные заявки Участников конкурса, аффилированных между собой. Данное требование противоречит п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, так как Законом о закупках не предусмотрено ограничение участия в закупочной процедуре лиц, аффилированных с иными участниками закупки. Кроме того, наличие у участника закупки аффилированности с иным участником закупки однозначно не свидетельствует о ненадлежащем исполнении обязательств по договору и недобросовестности такого участника закупки. Такого же мнения придерживается комиссия ФАС России (решение № 223ФЗ-1070/17 от 27.12.2017 г.).

7.9. В соответствии с п. 1.4.7. Конкурсной документации все споры и разногласия, возникающие в связи с проведением Конкурса, в том числе касающиеся исполнения Организатором и Участниками конкурса своих обязательств, не урегулированные в порядке, предусмотренном п.1.4.2, могут быть решены в Третейском суде при Российском союзе промышленников и предпринимателей (г. Москва), в соответствии с его правилами, действующими на дату подачи искового заявления.

В п. 20.4 макета договора (приложение № 2 к конкурсной документации (проект договора) указано, что, в случае недостижения согласия между Сторонами путем переговоров, все споры, разногласия, претензии и требования, возникающие из настоящего договора, или прямо или косвенно связанные с ним, в том числе касающиеся его заключения, существования, изменения, исполнения, нарушения, расторжения, прекращения и действительности подлежат разрешению в порядке арбитража (третейского разбирательства), администрируемого Арбитражным центром при Российском союзе промышленников и предпринимателей (РСПП) в соответствии с его правилами, действующими на дату подачи искового заявления.

Вынесенное третейским судом решение будет окончательным, обязательным для сторон и не подлежит оспариванию.

В соответствии со статьей 4 Федерального конституционного закона от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» третейские суды не входят в судебную систему Российской Федерации. Частью 1 статьи 5 Федерального закона от 24.07.2002 № 102-ФЗ «О третейских судах в Российской Федерации» предусмотрено, что спор может быть передан на разрешение

третейского суда при наличии заключенного между сторонами третейского соглашения.

Согласно части 9 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в судебном порядке действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг.

Комиссия ФАС России придерживается мнения, что разрешение третейским судом споров, разногласий, требований, возникающих из договора или в связи с ним, не предусмотрено Законом о закупках и не соответствует п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках (решение № 223ФЗ-1070/17 от 27.12.2017 г.).

На основании вышеизложенного считаем, что действия Заказчика (Организатора) настоящей закупки противоречат положениям п. 2 части 1 статьи 3 Закона о закупке и п. 1.2.1 Положения о закупке.

Руководствуясь ч. 10 ст. 3 Закона о закупках

#### ПРОШУ

1. Принять жалобу к рассмотрению.
2. Приостановить проведение конкурса до рассмотрения жалобы по существу.
3. Признать жалобу обоснованной.
4. Выдать Заказчику (Организатору) предписание об устранении нарушений и внесении необходимых изменений в Документацию о закупке.

#### Приложения:

1. Выписка ЕГРЮЛ в отношении ООО «СМАРТЕХ» - 13 л.
2. Том 1 Конкурсной документации – 60 л.
3. Приложение № 1 к Конкурсной документации – Техническое задание – 13 л.
4. Приложение № 2 к Конкурсной документации – Проект договора – 26 л.
5. Единый стандарт закупок ПАО «Россети» (Положение о закупке) – 99 л.



Генеральный директор И. В. Юдина  
(фамилия, имя, отчество подписавшего, должность)