



АЛТАЙЭНЕРГОСБЫТ

656049, г. Барнаул, ул. Интернациональная, 122
Тел.: +7 (3852) 22-39-51, факс: +7 (3852) 22-39-52
8 (800) 350-55-66
Email: kanz@altaiensb.com
www.altaiensb.com

26.01.2018 № 059/307

Жалоба на действие (бездействие)
заказчика (организатора конкурса)
и положений конкурсной
документации

Руководителю УФАС России
по Красноярскому краю

В.М. Захарову

пр. Мира, 81 «Д»
г. Красноярск, 660017

e-mail: to24@fas.gov.ru

**Жалоба
на действие (бездействие) заказчика (организатора конкурса)
и положений конкурсной документации**

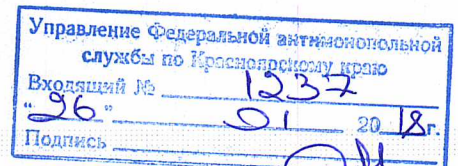
1. **Заказчик, являющийся Организатором конкурса:** Публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (ПАО «МРСК Сибири») (далее – Организатор), почтовый адрес: 660021, г. Красноярск, ул. Богграда, 144а, Ответственное лицо ФИО – Коваленко Денис Васильевич – главный специалист управления методологии и организации закупочной деятельности департамента логистики и МТО ПАО «МРСК Сибири», тел. (391) 259-37-74, доб. 2-130, e-mail: Kovalenko_DVs@mrsks.ru; Секретарь закупочной комиссии – Крюков Артем Александрович, начальник управления методологии и организации закупочной деятельности департамента логистики и МТО ПАО «МРСК Сибири», тел. (391) 274-41-42, e-mail: Krukov_AA@mrsks.ru.

2. **Заявитель:** Акционерное общество «Алтайэнергосбыт», почтовый адрес: 656049, г. Барнаул, ул. Интернациональная, 122, тел. 8 (3852) 22-34-66, факс 8 (3852) 22-39-52, e-mail: bespalova_yr@altaiensb.com, контактное лицо – Беспалова Яна Руслановна.

3. **Наименование закупочной процедуры и адрес официального сайта, на котором размещена информация о проведении закупочной процедуры:** Извещением о проведении открытого конкурса, опубликованным ПАО «МРСК Сибири» «29» декабря 2017 г. № 31705976237 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, на сайте Заказчика www.mrsk-sib.ru и на сайте ЭТП Россети etr.rosseti.ru приглашены юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели к участию в открытом одноэтапном конкурсе без предварительного квалификационного отбора (далее – Конкурс) на право заключения договора подряда на выполнение работ по модернизации систем учета электроэнергии розничного рынка электроэнергии с целью снижения общих потерь электроэнергии по ТП 10/0,4 кВ для нужд филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго».

4. **Обжалуемые действия заказчика (организатора торгов) и конкурсной комиссии:** неправомерное включение в конкурсную документацию по проведению Конкурса на право заключения Договора подряда на выполнение

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО



работ по модернизации систем учета электроэнергии розничного рынка электроэнергии с целью снижения общих потерь электроэнергии по ТП 10/0,4 кВ для нужд филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» № 17-1251 (далее – Конкурсная документация) положений, заведомо ограничивающих круг участников Конкурса или доступ к участию в Конкурсе, противоречащих п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

5. Доводы жалобы:

29.12.2017 ПАО «МРСК Сибири» на основании распоряжения от 27.12.2017 № 1/38/442-рз на электронной торговой площадке ПАО «Россети» по адресу etr.rosseti.ru (далее по тексту – ЭТП «Россети») размещено сообщение о проведении открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора № 17-1251 на право заключения договора подряда на выполнение работ по модернизации систем учета электроэнергии розничного рынка электроэнергии с целью снижения общих потерь электроэнергии по ТП 10/0,4 кВ для нужд филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» в следующие сроки: срок начала работ – с даты подписания договора; срок окончания работ – в течение 180 календарных дней с даты подписания договора; начальная (максимальная) цена Договора (цена лота) – 96 980 722, 80 руб., без НДС (извещение № 31705976237 от 29.12.2017).

Как следует из положений Конкурсной документации, а именно пп. г) п. 2.9.2.1. ч. 2.9.2. раздела 2.9. «Оценка Конкурсных заявок» Конкурсной документации установлено, что конкурсная комиссия в рамках отборочной стадии оценки конкурсных заявок проверяет, в том числе наличие/отсутствие признанных участником Конкурса претензий, либо судебных решений против участников Конкурса вследствие неисполнения обязательств по договорам, заключенным с ПАО «МРСК Сибири» и его филиалами.

Согласно п. 2.9.2.6. Конкурсной документации конкурсная комиссия вправе отклонить конкурсную заявку участника на основании заключения службы безопасности Заказчика, при наличии судебных решений по искам ПАО «МРСК Сибири», его филиалов и ДЗО не в пользу участника, его субподрядчика или любого члена коллективного участника, а также обоснованных Заказчиком и признанных участником, его субподрядчиком или любым членом коллективного участника досудебных претензий вследствие неисполнения обязательств по ранее заключенным договорам с ПАО «МРСК Сибири», его филиалами и ДЗО, при этом принимая во внимание систематичность таких нарушений и последствия, наступившие вследствие неисполнения обязательств по договорам.

В связи с изложенным возможно предположить, что Организатором Конкурса (ПАО «МРСК Сибири») путем установления в Конкурсной документации вышеобозначенных требований преследуется цель исключения участия в проводимом Конкурсе неблагонадежных контрагентов.

Ранее подаваемые АО «Алтайэнергосбыт» заявки на участие в проводимых ПАО «МРСК Сибири» конкурсах (ОЗП № 17-4062 на право заключения договора подряда на выполнение работ по модернизации систем учета электроэнергии

розничного рынка электроэнергии с целью снижения общих потерь электроэнергии по ТП 10/0,4 кВ для нужд филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго», ОЗП № 17-4055 на право заключения договора подряда на выполнение проектных, строительно-монтажных и пусконаладочных работ по модернизации систем учета электроэнергии розничного рынка электроэнергии с организацией удаленного сбора данных для нужд филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго») уже признавались несоответствующими требованиям конкурсной документации и отклонялись, в том числе в связи с наличием в арбитражном суде дел, где ответчиком перед ПАО «МРСК Сибири» выступает АО «Алтайэнергосбыт».

В этой связи, в адрес конкурсной комиссии ПАО «МРСК Сибири» неоднократно АО «Алтайэнергосбыт» направлялись претензии, которые отклонялись ПАО «МРСК Сибири» с применением формального подхода к рассматриваемой ситуации.

АО «Алтайэнергосбыт» считает, что требование Конкурсной документации об отсутствии вынесенных судебных решений по спорам с Организатором необоснованно ограничивает возможность участия АО «Алтайэнергосбыт» в проводимом Конкурсе.

АО «Алтайэнергосбыт» является гарантирующим поставщиком электрической энергии потребителям, в интересах которых ПАО «МРСК Сибири» оказывает услуги по передаче электрической энергии. Между АО «Алтайэнергосбыт» и ПАО «МРСК Сибири» заключены Договоры оказания услуг по передаче электрической энергии № 8946 от 01.09.2012 и № 04090761008772 от 26.12.2013, по условиям которых ПАО «МРСК Сибири» приняты обязательства по оказанию услуг по передаче электрической энергии потребителям АО «Алтайэнергосбыт», присоединенным, в том числе опосредованно к объектам электросетевого хозяйства ПАО «МРСК Сибири».

Учитывая специфический порядок определения объема оказанных услуг по Договорам, в том числе наличие случаев безучетного потребления электроэнергии потребителями, и их несогласие с составленными актами безучетного потребления, стороны не могут без участия судебных инстанций определить объем переданной по вышеуказанным договорам электрической энергии, которая подлежит оплате. В таких случаях объем взаимных обязательств сторон определяется на основании решения суда. Нередкими являются случаи, когда суды отказывают ПАО «МРСК Сибири» в удовлетворении заявленных требований к АО «Алтайэнергосбыт» о взыскании задолженности, в том числе в случае установления отсутствия факта безучетного потребления электроэнергии.

Например, в 2017 году ПАО «МРСК Сибири» подано 130 исковых заявлений в отношении АО «Алтайэнергосбыт» о взыскании задолженности по оплате оказанных потребителям услуг, из которых по 24 делам в удовлетворении исковых требований ПАО «МРСК Сибири» отказано, по 3 делам исковые требования судом удовлетворены частично. В настоящее время 54 исковых заявления находятся на стадии рассмотрения в судах.

Учитывая указанную специфику отношений гарантирующего поставщика и сетевой организации, в заключенных Договорах оказания услуг сторонами

согласовано условие, предусматривающее предъявление со стороны АО «Алтайэнергосбыт» претензий относительно объемов и (или) качества оказанных услуг ПАО «МРСК Сибири», при этом по неоспариваемой части оказанных услуг АО «Алтайэнергосбыт» производит оплаты надлежащим образом и в срок, предусмотренный условиями Договоров.

По оспариваемой части объема АО «Алтайэнергосбыт» производит оплату после вынесения судебного решения в полном объеме без возбуждения исполнительного производства по вступившему в законную силу судебному акту.

Таким образом, вышеописанный факт, связанный с наличием судебных решений, вынесенных арбитражным судом, касающихся споров по договорным отношениям между Обществом и ПАО «МРСК Сибири», не может являться подтверждением ненадлежащего исполнения в будущем обязательств по договору, право на заключение которого является предметом Конкурсной документации, не свидетельствует о неблагонадежности АО «Алтайэнергосбыт», и ни в каком образом не может влиять на исполнение обязательств по обозначенному Конкурсу.

В силу п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В связи с вышеизложенной нормой Закона о закупках полагаем, что критерий, связанный с наличием/отсутствием признанных участником конкурса претензий, либо судебных решений против участника конкурса вследствие неисполнения обязательств по договорам, заключенным с ПАО «МРСК Сибири» и его филиалами, и проверяемый конкурсной комиссией в рамках отборочной стадии (пп. г) п. 2.9.2.1. ч. 2.9.2. раздела 2.9. Конкурсной документации), заведомо является необъективным по отношению к участнику - Гарантирующему поставщику АО «Алтайэнергосбыт», потенциальная возможность отклонения заявки по такому критерию является необоснованной, противоречащей принципам, обозначенным в п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

На основании изложенного, а также руководствуясь положениями п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, ч.ч. 1, 2, 4 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», п. 1.4.6. Конкурсной документации, АО «Алтайэнергосбыт» просит:

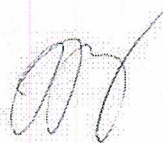
1. принять к рассмотрению настоящую жалобу и признать ее обоснованной;
2. признать действие Организатора Конкурса – ПАО «МРСК Сибири» по включению в Конкурсную документацию положений, заведомо ограничивающих круг участников Конкурса или доступ к участию в Конкурсе, противоречащих п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках;
3. выдать Организатору Конкурса – ПАО «МРСК Сибири» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений Закона о закупках;

4. приостановить проведение открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора подряда на выполнение работ по модернизации систем учета электроэнергии розничного рынка электроэнергии с целью снижения общих потерь электроэнергии по ТП 10/0,4 кВ для нужд филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» (извещение от 29.12.2017 № 31705976237) до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

Приложение:

1. Копия выписки из ЕГРЮЛ в отношении заявителя на 29 л. в 1 экз.;
2. Извещение о проведении открытого конкурса от 29.12.2017 № 31705976237 на 3 л. в 1 экз.;
3. Копия претензии от 25.08.2017 № 053/3212 на 6 л. в 1 экз.;
4. Копия ответа на претензию от 06.09.2017 № 1/88/7096-исх на 2 л. в 1 экз.;
5. Копия претензии от 01.09.2017 № 053/3301 на 6 л. в 1 экз.;
6. Копия ответа на претензию от 06.10.2017 № 1/88/7645-исх на 2 л. в 1 экз.;
7. Список судебных дел между ПАО «МРСК Сибири» и АО «Алтайэнергосбыт» за 2017 г. на 10 л. в 1 экз.;
8. Решение от 26.06.2007 № 17 на 1 л. в 1 экз.;
9. Постановление от 23.10.2006 № 11/1 на 1 л. в 1 экз.;
10. Выписка из Договора оказания услуг по передаче электрической энергии № 8946 от 01.09.2012 с протоколом разногласий от 31.10.2012 на 52 л. в 1 экз.;
11. Выписка из Договора оказания услуг по передаче электрической энергии № 04090761008772 от 26.12.2013 с дополнительным соглашением от 07.09.2016 на 25 л. в 1 экз.;
12. Копия доверенности от 31.12.2017 № 9 на 5 л. в 1 экз.

Директор по правовым и
корпоративным вопросам



Т.В. Титова

Беспалова Яна Руслановна
+7 (3852) 22-34-66 (80405)

