

Исх. № 08  
от «16» января 2018г.

**В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Красноярскому краю.**

660017, г.Красноярск, пр.Мира, 81 «Д».

**Заявитель:**

Общество с ограниченной ответственностью  
«Строительное Монтажное Управление №7»  
(ООО «СМУ № 7»)

Юридический адрес: 660015, Красноярский край,  
Емельяновский район, п. Солонцы, ул. Молодежная,  
дом 21, строение 1 Тел/факс: (391) 291-14-40

Почтовый адрес: 660098, Красноярский край, г.  
Красноярск, ул. Алексева, 22, оф. 511

Электронная почта: 911440@mail.ru

**(Организатор) Заказчик:**

Краевое государственное автономное учреждение  
«Региональный центр спортивных сооружений»  
(КГАУ «РЦСС»)

ИНН 2466223493 КПП 246601001 ОГРН 1092468038849  
ОКПО 62408740. Местонахождение (почтовый адрес):  
660093, Россия, Красноярский край, г. Красноярск,  
остров Отдыха, 8. Тел.(391) 205-05-11. Адрес  
электронной почты: invest@rcsskrsk.ru

**Способ определения поставщика:**

Открытый конкурс

**Номер извещения о закупке:**

31705843541

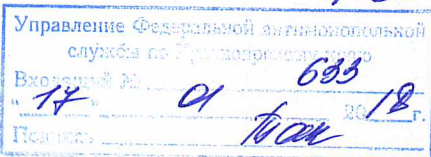
**Наименование закупки:**

выполнение комплекса строительно-монтажных,  
пусконаладочных работ с приобретением монтируемого  
оборудования по объекту: «Капитальный ремонт  
многофункционального комплекса «Арена. Север» в  
соответствии с проектной, рабочей и сметной  
документацией.

## ЖАЛОБА

**на действия организатора, заказчика, конкурсной комиссии при проведении  
открытого конкурса на выполнение комплекса строительно-монтажных,  
пусконаладочных работ с приобретением монтируемого оборудования по объекту:  
«Капитальный ремонт многофункционального комплекса «Арена. Север» в соответствии  
с проектной, рабочей и сметной документацией.  
(извещение на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 31705843541)**

20.12.2017г. на официальном портале закупок сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) была  
опубликована документация открытого конкурса № 31705843541 на выполнение комплекса  
строительно-монтажных, пусконаладочных работ с приобретением монтируемого  
оборудования по объекту: «Капитальный ремонт многофункционального комплекса  
«Арена. Север» (далее – Открытый конкурс).





В адрес Организатора открытого конкурса КГАУ «РЦСС», являющегося также и заказчиком, поступило две заявки в бумажном виде на участие в открытом конкурсе (ООО «СМУ № 7» ИНН 2460236633; Общество с ограниченной ответственностью Торговый Дом «ДИАЛ» (ООО ТД «ДИАЛ») ИНН 2466232875). В соответствии с протоколом рассмотрения конкурсных заявок открытого конкурса от 11.01.2018г. (опубликован сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 12.01.2018г. в 17:29 ч. по местному времени в первоначальной редакции, 12.01.2018г. в 18:37 в действующей редакции), заявка ООО ТД «ДИАЛ» под № 1 была признана конкурсной комиссией Организатора допущенной к участию в открытом конкурсе, заявке ООО «СМУ № 7» под № 2 была отклонена конкурсной комиссией и не допущена к участию в открытом конкурсе. Как следует из протокола рассмотрения конкурсных заявок от 11.01.2017, заявка ООО «СМУ № 7» на участие в открытом конкурсе была отклонена по основаниям, предусмотренным п. 2 пункта 7.6 Положения о закупках товаров, работ и услуг для нужд КГАУ «РЦСС», согласно которому конкурсной документацией установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе пункт 3.7.3 конкурсной документации, содержащему следующие положения: *«Все документы, представленные участниками, должны быть подписаны руководителями (уполномоченными лицами) и скреплены соответствующей печатью. Подчистки и исправления не допускаются, за исключением исправлений, парафированных лицами, подписавшими заявку на участие в конкурсе (или лицами, действующими по доверенности). Все документы должны иметь четкую печать текстов, необходимые для их идентификации реквизиты (бланк отправителя, исходящий номер, дата выдачи, должность и подпись подписавшего лица с расшифровкой, печать - в необходимых случаях).*

Согласно протоколу рассмотрения заявок лист заявки ООО «СМУ № 7» под № 83, заверенный печатью, на который наклеены две копии документа (копия удостоверения № ДООТВ1707-07-33, указанная в п. 32 описи документов, представленных для участия в открытом конкурсе на выполнение комплекса строительно-монтажных, пусконаладочных работ с приобретением монтируемого оборудования по объекту: «Капитальный ремонт многофункционального комплекса «Арена. Север» в соответствии с проектной, рабочей и сметной документацией). **Наклеенные копии не подшиты в составе заявки, соответственно не подписаны руководителями (уполномоченными лицами) и не скреплены соответствующей печатью.** В этой связи, в соответствии с по. 3.7.5 конкурсной документации, согласно которому, «Если заявка на участие в конкурсе не оформлена должным образом, заказчик не вправе принимать такую заявку», заявка ООО «СМУ №7» была отклонена от дальнейшего участия в открытом конкурсе.

Решение конкурсной комиссии о недопуске заявки ООО «СМУ № 7» требованиям документации открытого конкурса считаем незаконным и необоснованным по следующим основаниям.

В силу ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №35-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в т.ч.:

- создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений;

- **нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;**

В соответствии со ст. 3 ФЗ № 223 от 18.07.2011 при закупке товаров, работ и услуг Заказчики должны руководствоваться следующими принципами:

- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

Согласно п. 3.7.6 конкурсной документации Открытого конкурса заявка на участие в конкурсе, подаваемая участником в письменной форме, оформляется следующим образом: *в целях упорядочения и обеспечения сохранности документов, представляемых в составе заявки на участие в конкурсе,*



*участник должен прошить и пронумеровать документы, включенные в заявку на участие в конкурсе. Заявка на участие в конкурсе и том заявки на участие в конкурсе должны содержать описание входящих в их состав документов. Соблюдение участником указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе, поданы от имени участника, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе документов и сведений.*

*Участник закупок подает конкурсную заявку в письменной форме в запечатанном конверте. Все листы конкурсной заявки должны быть прошиты, пронумерованы и скреплены печатью участника закупок и подписаны участником закупок или лицом, уполномоченным таким участником закупок.*

Лист 81 содержит подшитую в томе заявки копию одного документа - удостоверения № ДООТВ1707-07-33 о допуске к работам на высоте без применения инвентарных лесов и подмостей, с применением систем канатного доступа производителя работ ООО «СМУ №7» Андропова М.В., внесенного в опись документов в составе заявки за № 32 и расположена на одном листе, заверенным надлежащим образом, и содержащим все необходимые реквизиты (подпись уполномоченного лица, заверившего копию, печать, дата), подшитого в том заявки, заверенный печатью ООО «СМУ №7» и подписью генерального директора Клюкина А.В., что подтверждает подлинность как тома заявки в целом, так и каждого отдельного документа в составе тома, в том числе и копия удостоверения № ДООТВ1707-07-33 производителя работ ООО «СМУ №7» Андропова М.В, представленного в составе заявки в качестве единого документа, внесение поправок, изменений в информационное содержание которого в какой либо части не представлялось возможным без его повреждения, подчисток, исправлений, запрещенных закупочной документацией.

Факт подачи заявки организаторам открытого конкурса в запечатанном конверте уполномоченным представителем ООО «СМУ №7» с указанием наименования и адреса организации исключает вероятность внесения в нее несанкционированных изменений и дополнений третьими лицами.

В связи с вышеизложенным считаем, что членами закупочной комиссии необоснованно были применены положения п. 3.7.3 конкурсной документации Открытого конкурса № 31705843541 на выполнение комплекса строительно-монтажных, пусконаладочных работ с приобретением монтируемого оборудования по объекту: «Капитальный ремонт многофункционального комплекса «Арена. Север» в качестве **единственного обоснования** для отклонения заявки ООО «СМУ №7» от участия в Открытом конкурсе.

Таким образом, Заказчиком КГАУ «РЦСС» были нарушены положения п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №35-ФЗ «О защите конкуренции» в части нарушения порядка подведения итогов и определения победителя Открытого конкурса.

Также с учетом того, что всего на открытый конкурс, помимо заявки ООО «СМУ №7» была подана лишь одна заявка с начальной максимальной ценой контракта, признанная соответствующей условиям конкурсной документации, отклонение заявки ООО «СМУ №7» по необоснованному надуманному основанию, могло быть обусловлено желанием Заказчика ограничить конкуренцию в целях заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ на сумму 481 530 420,00 руб. с конкретным подрядчиком - ООО ТД «ДИАЛ». Тем самым, считаем, что закупочной комиссией при подведении итогов открытого конкурса были нарушены положения п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №35-ФЗ «О защите конкуренции» в части создания участнику торгов ООО ТД «ДИАЛ», запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, а также п. 2 ч. 1. ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ в части нарушения принципа равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Кроме того, считаем, что включение организатором открытого конкурса в закупочную документацию, дополнительных обязательных требований, предъявляемых к участникам конкурса и являющихся условием допуска участников заявки, которые не предъявляются другими организаторами торгов при проведение закупок по 223-ФЗ и 44-ФЗ на выполнение аналогичных видов строительно-монтажных работ, в том числе на строительство объектов Универсиады 2019. В частности, полагаем, что



Заказчиком, вопреки объективной необходимости, требованиям технического задания и специфике выполнения строительно-монтажных работ были необоснованно включены следующие обязательные требования к участникам открытого конкурса, указанные в пункте 1.6.1, подпункте 8, пункта 3 конкурсной документации:

*Копии действующих сертификатов системы менеджмента качества применительно к осуществлению работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства ГОСТ Р ИСО 9001-2015 (ISO 9001:2015), заверенные подписью и печатью руководителя.*

*Копии действующих сертификатов системы менеджмента труда и охраны здоровья применительно к осуществлению работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства ГОСТ Р 54934-2012 (OHSAS 18001:2007), заверенные подписью и печатью руководителя.*

*Копии действующих сертификатов системы экологического менеджмента применительно к осуществлению работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства ГОСТ Р ИСО 14001-2016 (ISO 14001:2015), заверенные подписью и печатью руководителя.*

*Копии действующих удостоверений работников с группой допуска по электробезопасности не ниже III, оформленных в соответствии с правилами, установленными Правилами по охране труда при эксплуатации электроустановок утвержденные Постановлением Минтруда РФ от 24 июля 2013 № 328н, заверенные подписью и печатью руководителя.*

*Копии действующих удостоверений сварщиков НАКС (Национальное Агентство Контроля Сварки), оформленных в соответствии с правилами, установленными ПБ 03-273-99 «Правила аттестации сварщиков и специалистов сварочного производства» утвержденные Постановлением Госгортехнадзора России от 30.10.1998 г. № 63 по группе «Строительные конструкции» (СК), а именно:*

*металлические строительные конструкции;  
арматура, арматурные и закладные изделия железобетонных конструкций;  
металлические трубопроводы;  
конструкции и трубопроводы из полимерных материалов.  
заверенные подписью и печатью руководителя.*

*Копии действующих удостоверений работников о допуске к работам на высоте без применения инвентарных лесов и подмостей, с применением систем канатного доступа оформленных в соответствии с Приложением № 4 к Правилам по охране труда при работе на высоте, утвержденным приказом Минтруда России от 28 марта 2014г. № 155н, заверенные подписью и печатью руководителя.*

*Копии личных книжек учета работ на высоте без применения инвентарных лесов и подмостей, с применением систем канатного доступа оформленных в соответствии с Приложением № 5 к Правилам по охране труда при работе на высоте, утвержденным приказом Минтруда России от 28 марта 2014г. № 155н, заверенные подписью и печатью руководителя.*

**Полагаем, что сам факт включения в конкурсную документацию Заказчиком требований о приложении вышеуказанных документов направлен на необоснованное ограничение конкуренции, создание дополнительных сложностей участникам конкурса при подготовке заявки в бумажном виде, а равно и отклонение заявок участников лишь по основаниям, несоответствия заявок требованиям пункта 1.6.1 конкурсной документации, подпункта 8, пункта 3 конкурсной документации, может нарушать положения п. 1, п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №35-ФЗ «О защите конкуренции» и проведения по данному факту дополнительной проверки со стороны антимонопольного органа.**

Руководствуясь ст.ст. 457-459 Гражданского кодекса Российской Федерации, ст.ст. 17, 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», ст.ст. 3, Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

**ПРОШУ:**



1. Признать жалобу обоснованной;
2. Приостановить определение поставщика (подрядчика) и заключение контракта по итогам открытого конкурса № 31705843541 на выполнение комплекса строительно-монтажных, пусконаладочных работ с приобретением монтируемого оборудования по объекту: «Капитальный ремонт многофункционального комплекса «Арена. Север». В случае заключения контракта по итогам открытого конкурса на дату подачи либо рассмотрения жалобы, признать его ничтожным;
3. Провести внеплановую проверку действий конкурсной комиссии Заказчика КГАУ «РЦСС».
4. Выдать Комиссии по осуществлению закупок предписание с обязательством Заказчика:
  - аннулировать определение поставщика;
  - отменить протокол рассмотрения заявок и подведение итогов Открытого конкурса, признать Открытый конкурс несостоявшимся;
  - внести изменения в конкурсную документацию, необоснованно ограничивающих конкуренцию, и нарушающих требования действующего законодательства, и повторно объявить открытый конкурс на выполнение комплекса строительно-монтажных, пусконаладочных работ с приобретением монтируемого оборудования по объекту: «Капитальный ремонт многофункционального комплекса «Арена. Север» с приведенной в соответствие с действующим законодательством конкурсной документацией.

Приложение: 1. Копия решения единственного участника № 1/12 от 11.03.2012г. (1л).  
2. Копия решения единственного участника № 1/17 от 28.02.2017 г. (1л.)

Генеральный директор  
ООО «СМУ №7»



А.В. Ключкин