

ООО «Портал ДВ»

690002, г. Владивосток, ул. Отлогая, д. 10, офис 180, тел./факс (423) 245-03-96
e-mail: portaldv@bk.ru ИНН/КПП 2540176605/254301001 ОГРН 1112540009515
р/с 40702810150000003904 в Дальневосточном банке ПАО «Сбербанк» г.Хабаровска
к/с 30101810600000000608 БИК 040813608

Исх. № 379 от 12.12.2017

**Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Красноярскому краю**

660017, Красноярский край,
г. Красноярск, пр. Мира, д. 81д

от: Общество с ограниченной ответственностью «Портал ДВ»

690002, Приморский край, г. Владивосток,
ул. Отлогая, д.10, офис 180

Жалоба на действия конкурсной комиссии

- Заказчик:** Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов на территории Красноярского края
Адрес: 660099, г. Красноярск, ул. Ады Лебедевой, 101а, **телефон:** 8 (391) 211-44-03, 8 (391) 223-39-14, **адрес электронной почты:** info@fondkr24.ru.
- Фамилии, имена, отчества членов конкурсной комиссии, действия (бездействие) которых обжалуются:** Цитович Е.С., Авдеева Н.И., Веремеинко О.И., Емельянов В.А., Котельникова И.В., Муравьев Ю.В., Сергеев О.А., Терещенко Е.В., Трушков В.М., секретарь комиссии - Орешникова А.И.
- Орган по ведению реестра:** Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края.
Адрес местонахождения: 660075, г. Красноярск, ул. Заводская, д. 14, **адрес электронной почты:** oreshnikova@gkh.krsn.ru, **телефон:** (391) 2908-645.
- Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «Портал ДВ», **ИНН:** 2540176605.
Адрес: 690002, Приморский край, г. Владивосток, ул. Отлогая, д. 10, офис 180; **телефон:** (423) 2450396; **e-mail:** egersheldlift@mail.ru; **контактное лицо:** Мещанинов Александр Николаевич.
- Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:** gkh24.ru, www.etp-ets.ru.
- Номер извещения предварительного отбора: № ПО24 000 000 000 665 125**
Номер предварительного отбора № 8
- Предмет предварительного отбора:** включение в реестр квалифицированных подрядных организаций на оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт

9:00

Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю	
Входящий №	234029
" 14 "	20 14 г.
Подпись	<i>Мещанинов</i>

8. Дата опубликования извещения о проведении открытого аукциона: «31» октября 2017 года.
9. Дата опубликования протокола рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе: «05» декабря 2017 года
10. **Обжалуемые действия комиссии:** необоснованное отклонение заявки на участие в предварительном отборе на право включения в Реестр квалифицированных подрядных организаций

Доводы жалобы:

На официальном сайте единой информационной системы закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок по адресу: gkh24.ru, а также на сайте оператора электронной площадки: www.etp-ets.ru была размещена документация о проведении предварительного отбора, предметом которого являлось: включение в реестр квалифицированных подрядных организаций на оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт.

Срок для начала и окончания подачи заявок на участие в предварительном отборе был установлен с «01» ноября 2017 года по «21» ноября 2017 года.

Дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе: «05» декабря 2017 года.

Заявитель – ООО «Портал ДВ» - подал заявку на участие в данном предварительном отборе с приложением всех необходимых документов, указанных в информационной карте предварительного отбора.

«05» декабря 2017 года был составлен протокол № 44 рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе, решением которого заявителю отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций на основании под. б) п. 7.2.7. конкурсной документации, то есть несоответствие заявки требованиям, установленным в Документации о проведении предварительного отбора.

Комиссия считает, что заявка ООО «Портал ДВ» не соответствует требованиям, установленным п. 38 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства РФ от «01» июля 2016 года № 615 (далее Положение).

Причиной отказа заявителю послужило отсутствие документов на 1-го специалиста.

Заявитель считает решение комиссии об отказе во включении его в реестр квалифицированных подрядных организаций не правомерным по следующим основаниям.

В соответствии с п. 38 Положения заявка на участие в предварительном отборе должна содержать:

во-первых, сведения и документы об участнике предварительного отбора, подавшем заявку, в том числе и документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника предварительного отбора,

во-вторых, документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным п. 23 Положения, в том числе копия штатного расписания, штатно-списочный состав сотрудников, копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов, аттестатов и удостоверений, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала.

В соответствии с п. 23 Положения к участникам предварительного отбора устанавливаются требования:

о) наличие в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным п. 1 ч. 6 ст. 55.5 Градостроительного кодекса РФ квалификационным требованиям, в количестве, которое устанавливается в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора, но не ниже количества, установленного п. 2 ч. 6 ст. 55.5 Градостроительного кодекса РФ.

Градостроительный кодекс РФ (ч. 6 ст. 55.5) устанавливает минимальные требования к членам саморегулируемой организации:

1) квалификационные требования к индивидуальным предпринимателям, а также руководителям юридического лица, самостоятельно организующим выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, - наличие высшего образования соответствующего профиля и стажа работы по специальности не менее чем пять лет;

2) требования к наличию у индивидуального предпринимателя или юридического лица специалистов по организации инженерных изысканий (главных инженеров проектов), специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (главных инженеров проектов, главных архитекторов проектов), специалистов по организации строительства (главных инженеров проектов), трудовая функция которых включает соответственно организацию выполнения работ по инженерным изысканиям, выполнения работ по подготовке проектной документации, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства и сведения о которых включены в национальные реестры специалистов, предусмотренные ст. 55.5-1 Градостроительного Кодекса РФ, - не менее чем два специалиста по месту основной работы.

В соответствии с п. 1 ст. 55.5-1 Градостроительного кодекса РФ, специалистом по организации инженерных изысканий, специалистом по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистом по организации строительства является физическое лицо, которое имеет право осуществлять по трудовому договору, заключенному с индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом, трудовые функции по организации выполнения работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства в должности главного инженера проекта, главного архитектора проекта и сведения о котором включены в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования или в национальный реестр специалистов в области строительства.

В соответствии с п. 6 ст. 55.5-1 Градостроительного кодекса РФ, сведения о физическом лице включаются соответствующим Национальным объединением саморегулируемых организаций соответственно в национальный реестр специалистов в области

инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, в национальный реестр специалистов в области строительства на основании заявления такого лица при условии его соответствия следующим минимальным требованиям:

1) наличие высшего образования по профессии, специальности или направлению подготовки в области строительства;

2) наличие стажа работы соответственно в организациях, выполняющих инженерные изыскания, осуществляющих подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства на инженерных должностях не менее чем три года;

3) наличие общего трудового стажа по профессии, специальности или направлению подготовки в области строительства не менее чем десять лет;

4) повышение квалификации специалиста по направлению подготовки в области строительства не реже одного раза в пять лет;

5) наличие разрешения на работу (для иностранных граждан).

В соответствии с п. 3 Документации о проведении предварительного отбора подрядной организации на оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт, к участнику предварительного отбора предъявляются требования:

л) наличие у Участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала, согласно требованиям к минимальному количеству персонала участника предварительного отбора, а также требования к их квалификации изложенным в приложении № 1 к документации.

Приложение № 1 к документации уточняет требования к участникам предварительного отбора относительно наличия в штате минимального количества квалифицированного персонала и относительно квалификационных требований к работникам юридического лица:

- наличие образования определенных уровня и профиля,
- наличие определенного стажа работы по специальности,
- повышение квалификации, аттестации, профессиональной переподготовки работников индивидуального предпринимателя, юридического лица,
- численность для юридического лица, а именно: наличие руководителя или заместителя руководителя, а также не менее чем 2 (двух) работников, соответствующих требованиям к настоящему виду работ. При этом работники должны работать у данного юридического лица по основному месту работы (на постоянной основе).

Требования, которые предъявляются к специалистам участника предварительного отбора в соответствии с Документацией, соответствуют требованиям к специалистам, установленным градостроительным законодательством, относительно квалификационных требований и минимального количества специалистов.

В соответствии с под. 4 п. 4 Документации о проведении предварительного отбора подрядной организации на оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт, к содержанию, форме и составу заявки на участие в предварительном отборе предъявляются определенные требования и в состав заявки должны быть включены документы:

д) документ, подтверждающий полномочия лиц на осуществление действий от имени участника предварительного отбора;

з) копия расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд РФ и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования;

и) копия штатного расписания;

к) штатно-списочный состав сотрудников, подготовленный по форме приложения № 2 к Документации о проведении предварительного отбора;

л) копии трудовых книжек, дипломов, аттестатов, сертификатов и удостоверений, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала, установленного пунктом «л» Требований к участникам предварительного отбора.

В соответствии с разъяснениями, указанными в документации, форма штатно-списочного состава сотрудников формируется на каждого сотрудника, удовлетворяющего требованиям к минимальному количеству квалифицированного персонала, установленным органом по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций в Приложении № 1 к документации - требования к минимальному количеству персонала участника предварительного отбора, а также требования к их квалификации.

Штатно-списочный состав сотрудников формируется только на квалифицированных сотрудников участника предварительного отбора с приложением документов, подтверждающих их квалификацию.

ООО «Портал ДВ», как участник предварительного отбора, выполнило все предъявленные законодательством требования и представило необходимые подтверждающие документы на своих специалистов, а именно:

- ООО «Портал ДВ» имеет в своем штате (по месту основной работы) двух специалистов, что подтверждается штатно-списочным составом сотрудников, расчетом по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в ПФ РФ и на обязательное медицинское страхование в ФФОМС, трудовыми книжками.

- специалисты ООО «Портал ДВ» имеют высшее образование в области строительства, что подтверждается дипломами об образовании,

- специалисты ООО «Портал ДВ» имеют необходимый стаж работы в организациях, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства на инженерных должностях не менее чем три года и общий трудовой стаж по профессии, специальности или направлению подготовки в области строительства не менее чем десять лет, что подтверждается трудовыми книжками,

- специалисты ООО «Портал ДВ» проходят курсы повышения квалификации специалиста по направлению подготовки в области строительства не реже одного раза в пять лет, что подтверждается удостоверениями о повышении квалификации не старше 5 лет и квалификационными аттестатами,

- сведения о специалистах ООО «Портал ДВ» включены в национальный реестр специалистов в области строительства, что подтверждается открытыми данными национального реестра специалистов,

- ООО «Портал ДВ» в своем штате имеет специалиста, который назначен ответственным за организацию и выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, соблюдение требований противопожарной безопасности, техники безопасности и охраны труда, что подтверждается приказом № 5 от 01.03.2017 года, должностной инструкцией заместителя директора по производственным вопросам и строительству от 01.03.2017 года.

Кроме того, ООО «Портал ДВ», как участник предварительного отбора, представило документы, подтверждающие полномочия директора Общества, как представителя организации, а именно:

- выписка из ЕГРЮЛ,
- документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени участника предварительного отбора, а именно: решение учредителя № 1 от 16.11.2011 года, решение учредителя № 2 о продлении полномочий от 17.10.2016 года, приказ № 1-к от 25.11.2011 года, приказ № 14-к от 17.10.2016 года;
- расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в ПФ РФ и на обязательное медицинское страхование в Федеральный ФОМС плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам;
- штатное расписание.

Данные документы подтверждают наличие в штате заявителя директора Общества, который самостоятельно не выполняет функции по организации выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, а возложил данные функции на соответствующего специалиста.

В соответствии с п. 39 Положения орган по ведению реестра не вправе требовать от участника предварительного отбора иных сведений и документов, кроме сведений и документов, предусмотренных п. 38 Положения.

Заявитель делает вывод о том, что ООО «Портал ДВ» имеет в штате и руководителя и необходимый квалифицированный персонал для выполнения работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт и комиссия не обоснованно приняла решение о несоответствии требованиям заявки ООО «Портал ДВ».

Вышеуказанные требования, по мнению заявителя, нарушают положения Закона о защите конкуренции, а также права интересы ООО «Портал ДВ», ограничивая его участие в предварительном отборе, а впоследствии и в заключении контракта.

Податель жалобы считает, что заявка ООО «Портал ДВ» соответствует требованиям п. 38 Положения к Постановлению Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах», а комиссия заказчика необоснованно приняла решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций, установив дополнительные требования к документам в составе Заявки.

Заявитель просит:

1. Отменить решение Комиссии (Протокол № 44 рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе № 8 от «05» декабря 2017 года).

2. Обязать комиссию Заказчика повторно рассмотреть заявки на участие в предварительном отборе подрядных организаций по извещению от «31» октября 2017 за номером предварительного отбора № 8, размещенному в информационно-

коммуникационной сети «Интернет» на сайте Регионального фонда капитального ремонта многоквартирных домов на территории Красноярского края и на сайте оператора электронной площадки АО «Электронные торговые системы» www.etp-ets.ru.

3. Обязать Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края внести ООО «Портал ДВ» в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронном аукционе на оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонту лифтовых шахт на территории Красноярского края.

Приложения:

1. Копия заявки на участие в предварительном отборе № 350 от 16.11.2017
2. Копия протокола № 44 рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе от 05.12.2017 года
3. Копия штатно-списочного состава сотрудников
4. Копия расчета о перечислении страховых взносов
5. Копии трудовых книжек
6. Копии дипломов
7. Копии удостоверений о повышении квалификации
8. Копии квалификационных аттестатов
9. Копия приказа № 5 от 01.03.2017 года
10. Копия должностной инструкции заместителя директора по производственным вопросам и строительству от 01.03.2017 года
11. Копия выписки из ЕГРЮЛ
12. Копия решения учредителя № 1 от 16.11.2011 года
13. Копия решения учредителя № 2 от 17.10.2016 года
14. Копия приказа № 1-к от 25.11.2011 года
15. Копия приказа № 14-к от 17.10.2016 года
16. Копия штатного расписания

«12» декабря 2017 год

Директор ООО «Портал ДВ»

_____ А.Н. Мещанинов