

**Общество с ограниченной ответственностью
«Новая рудная компания»**

ОГРН: 1177746542137, ИНН: 9710029770, КПП: 771001001

Место нахождения: 125047, город Москва, ул. 4-я Тверская-Ямская, д. 24, пом. I.,

Почтовый адрес: 119002, г. Москва, а/я 45

Электронная почта: e.bogdanov@fundenergy.ru

Тел.: +7 (495) 212-20-02; Факс: +7 (495) 212-20-02

Исх. № 446
«10» 11 2017г.

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Красноярскому краю**

Орган, действия которого обжалуются:

**Департамент по недропользованию по Центрально-
Сибирскому округу (Центрсибнедра)**

Место нахождения: 660049, Красноярск, ул. Карла Маркса д.62

Почтовый адрес: 660049, г. Красноярск, ул. Карла Маркса 62

Электронная почта: mail@centrsibnedra.ru

Тел.: +7 (391) 212-06-81; Факс: +7 (391) 212-07-02

**Жалоба на нарушение процедуры торгов
(в порядке ст. 18.1 Закона «О защите конкуренции»)**

ООО «Новая рудная компания» (далее – «Общество») обращается в УФАС России по Красноярскому краю в связи с нижеследующим.

Приказом Департамента по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу (Место нахождения: 660049, Красноярск, ул. Карла Маркса д.62; почтовый адрес: 660049, г. Красноярск, ул. Карла Маркса д. 62; электронная почта: mail@centrsibnedra.ru; Тел.: +7 (391) 212-06-81; Факс: +7 (391) 212-07-02) (далее – «Центрсибнедра») от 07.09.2017 № 593 был объявлен открытый аукцион на право пользования недрами участка Андреевская площадь, расположенного на территории Ермаковского района Красноярского края (далее – «Аукцион»). Информация об Аукционе размещена на официальном сайте для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru. Извещение № 070917/0880740/01 от 08.09.2017.

02 октября 2017 года Общество подало заявку на участие в Аукционе, зарегистрированную за № 7814 (далее – «Заявка»).

08 ноября 2017 года в адрес Общества сообщением по электронной почте поступило письмо Центрсибнедра № 04-01/5784 об отказе в приеме Заявки и допуске Общества к участию в Аукционе.

Отказ в приеме заявки Общества был мотивирован двумя доводами:

1. Отсутствие в заявочных материалах копий дипломов квалифицированных специалистов подрядчика Общества ГПКК КНИИГиМС;
2. Отсутствие в заявочных материалах доказательств принадлежности подрядчику Общества АО «Сосновгео» бульдозеров Komatsu D-65E, D-155;

Shantui SD-22, SD-32; Четра Т-15; экскаваторов Hitachi ZX 250 Н-3, ZX 450 LC-3; трактора ТТ-4; буровых станков Kaishan – КТ-11S НКР-100.

Общество считает данные доводы несостоятельными по следующим основаниям:

1. Порядок и условия проведения Аукциона и п. 17 Административного регламента Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственной функции по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами (утвержден Приказом Минприроды РФ от 17.06.2009 № 156, далее – **«Административный регламент»**) обязывают заявителя предоставить *«сведения о кадровом составе заявителя, квалифицированных специалистов, которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению участка недр»*. Штатное расписание и копии дипломов указаны в скобках, лишь в качестве примера. Заявки содержат в отношении ГПКК КНИИГиМС копии документов под названием «Сведения о квалификации специалистов», содержащих раздел «Штатная численность персонала». Данные сведения предоставлены отделом кадров ГПКК КНИИГиМС. (Приложение 6) Что касается копий дипломов, их предоставление является факультативным и это подтверждается практикой ФАС России (к примеру, Решение Комиссии ФАС России № Т-73/17 от 29.06.2017, Решение Тульского УФАС России № 3/21-2016 от 05.09.2016).

Таким образом, с учетом того, что подпунктом 4 пункта 17 Административного регламента не установлен закрытый перечень кадровых документов, которые могут быть представлены Обществом в составе Заявки на участие в Аукционе, а также что Обществом в составе Заявок представлены документы, позволяющие сделать вывод о кадровых возможностях заявителя, действия Центрсибнедра по отказу в допуске Общества к участию в Аукционе являются необоснованными.

2. Следует отметить, что в отказе Центрсибнедра содержатся прямо недостоверные сведения. Так, среди представленных Обществом документов имеются копии контрактов, подтверждающих приобретение АО «Сосновгео» буровых станков Kaishan – КТ-11S и НКР-100 (Приложение 8). Порядок и условия проведения Аукциона и п. 17 Административного регламента обязывают заявителя предоставить *«справку о применяемых технологиях с их описанием и перечень технических средств, необходимых для проведения работ, с доказательством их принадлежности Заявителю либо подрядчику»*. Как видно из текста Административного регламента слова о доказательствах принадлежности заявителю относятся к перечню технических средств, а не справке о применяемых технологиях, которая описывает совокупность приемов и способов добычи. Конкретные марки техники, описанной в справке о применяемых технологиях, могут изменяться от случая к случаю.

Помимо документов по буровым станкам Общество представило доказательства наличия у подрядчика установки колонкового бурения LF-

90С, компрессорной станции НВ-10/8М2, гидравлической буровой установки НУДХ-5Р HD, бурового станка Онрам-1500, буровой самоходной установки КТНБ-1 (всего на 80 листах).

Подрядчики Общества являются авторитетными геологоразведочными и научными организациями, имеющими многолетний опыт работ в сфере разведки и разработки месторождений, и сами владеют несколькими лицензиями на пользование недрами.

Заявки Общества были поданы в полном соответствии с требованиями пунктов 1, 3 статьи 14 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – «**Закон о недрах**»), пункта 17 Административного регламента. К заявкам прилагались пакеты, содержащие всю необходимую информацию и документацию, предусмотренные установленными требованиями (описи прилагаются).

Общество считает, что Центрсибнедра, приняв решение о недопуске Общества к Аукциону, нарушили права Общества, как недропользователя, закрепленные в Разделе II Закона о недрах, а также антимонопольные требования к торгам, установленные положениями статьи 17 Закона о недрах и главы 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Поскольку проведение Аукциона запланировано на **14 ноября**, а Центрсибнедра намеренно затянули с отказом, чтобы не дать Обществу времени на обжалование, Общество просит по возможности оперативно принять настоящую жалобу к рассмотрению и назначить дату разбирательства, приостановив проведение Аукциона и предоставление в пользование участка недр.

В соответствии с вышеизложенным, просим:

1. Приостановить проведение Аукциона, в допуске к которому Обществу было незаконно отказано;
2. Выдать предписание, обязывающее Центрсибнедра допустить ООО «Новая рудная компания» до участия в аукционе на право пользования участком недр Андреевская площадь с целью геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья.

По всем вопросам, возникающим в ходе рассмотрения настоящего обращения, просим обращаться к генеральному директору Общества Богданову Егору Владимировичу (e.bogdanov@fundenergy.ru, +7(495) 212-20-02).

Приложения:

1. Копия Заявки на участие в Аукционе на 1 (одном) листе;
2. Копия описи документов, прилагаемых к заявке Общества на участие в Аукционе на 1 (одном) листе;

3. Копия письма Центрсибнедра № 04-01/5784 об отказе в приеме заявок Общества на участие в Аукционах на 2 (двух) листах;
4. Копия сведений о кадровом составе ГПКК КНИИГиМС;
5. Копия решения Тульского УФАС России № 3/21-2016 от 05.09.2016 на 16 (шестнадцати) листах;
6. Копии документов, подтверждающих предоставление информации о буровых станках на 2 (двух) листах;
7. Копия решения о назначении генерального директора, на 1 (одном) листе.

С уважением,

Генеральный директор
ООО «Новая рудная компания»



Е.В. Богданов

**Общество с ограниченной ответственностью
«Новая рудная компания»**

Почтовый адрес: 119002, г.Москва, а/я 45,
тел: 8(916)028-92-58, e-mail: e.bogdanov@fundenergy.ru

Начальнику
Департамента по недропользованию
по Центрально-Сибирскому округу
Ю.А.Филипцову

ЗАЯВКА НА УЧАСТИЕ В АУКЦИОНЕ

**на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи
золота из коренных (рудных) месторождений на Андреевской площади в Ермаковском
районе Красноярского края**

Заявитель Общество с ограниченной ответственностью «Новая рудная компания», адрес: 125047, г.Москва, ул. Тверская-Ямская 4-я, д. 24, пом. I, комната 7; ОГРН: 1177746542137, ИНН: 9710029770; банковские реквизиты: р/сч: 40702810138000056211 в ПАО «Сбербанк», БИК: 044525225, к/сч: 30101810400000000225 извещает о своем желании принять участие в аукционе на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи золота из коренных (рудных) месторождений на Андреевской площади в Ермаковском районе Красноярского края, который состоится **14 ноября 2017 года в 10:00 (местное время)** в г. Красноярске на условиях, утвержденных Департаментом по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу, и размещенных на официальном сайте в сети Интернет www.torgi.gov.ru

Заявитель Общество с ограниченной ответственностью «Новая рудная компания» принимает на себя обязательства по безусловному выполнению правил участия в аукционе в соответствии с условиями аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи золота из коренных (рудных) месторождений на Андреевской площади в Ермаковском районе Красноярского края.

Заявитель Общество с ограниченной ответственностью «Новая рудная компания» выражает согласие с условиями пользования недрами и, в случае его признания победителем в аукционе, согласен на включение их в состав лицензии на пользование недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи золота из коренных (рудных) месторождений на Андреевской площади в Ермаковском районе Красноярского края.

Перечень прилагаемых документов:

1. Сведения о Заявителе (в запечатанном конверте).
2. Подлинники платежных поручений об оплате сбора за участие в аукционе и оплате задатка.
3. Копия Договора о задатке. (Договор о задатке оформляется до подачи заявки).
4. Электронная версия раздела «Сведения о Заявителе» (записка).
5. Электронная и бумажная версия описи документов, прилагаемых к разделу «Сведения о Заявителе», с указанием количества страниц каждого документа.

Генеральный директор ООО «НРК»

Дата подписания заявки: 02.10.2017


Богданов Егор Владимирович



Вх. №	7884	02.10.17
Осн. документ	830	
Приложение		

ОПИСЬ

к заявке Общества с ограниченной ответственностью «Новая рудная компания» на участие в Аукционе на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи золота из коренных (рудных) месторождений на Андреевской площади в Ермаковском районе Красноярского края.

№	Наименование документа	Кол-во листов
1.	Сведения о заявителе	5
2.	Нотариально заверенная копия Устава ООО «НРК», утвержденного решением № 1 единственного учредителя Общества от «18» мая 2017 г.	11
3.	Нотариально заверенная копия листа записи Единого государственного реестра юридических лиц от 01.06.2017	4
4.	Нотариально заверенная копия Свидетельства о постановке на учет российской организации (ООО «НРК») в налоговом органе по месту ее нахождения от 01.06.2017 г.	1
5.	Заверенная генеральным директором ООО «НРК» копия Уведомления Федеральной службы государственной статистики от 22.09.2017 г.	1
6.	Нотариально заверенная копия решения № 1 единственного учредителя об учреждении ООО «НРК» от 18.05.2017 г.	1
7.	Заверенная генеральным директором ООО «НРК» копия приказа № 1 от 01.06.2017	1
8.	Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц по ООО «НРК»	2
9.	Выписка из списка участников Общества с ограниченной ответственностью «Новая рудная компания» от 20.09.2017 г.	1
10.	Решение единственного участника общества с ограниченной ответственностью «Новая рудная компания» от 09.09.2017	1
11.	Заверенная Генеральным директором ООО «НРК» копия бухгалтерского баланса на 30 июня 2017 г.	4
12.	Письмо ООО «НРК» от 28.09.2017	1
13.	Дубликат выписки из лицевого счета за период с 01.01.2017 по 27.09.2017, выданный ПАО «Сбербанк России».	1
14.	Заверенные Генеральным директором ООО «НРК» копии Договора займа от «26» сентября 2017 г. № 1, запроса на предоставление денежных средств от «26» сентября 2017 г. и платежного поручения от 26.09.2017 № 528.	6
15.	Справка об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов по состоянию на 11.09.2017, выданная Инспекцией ФНС России № 10 по г.Москве	1
16.	Справка о применяемых технологиях, их описание и перечень технических средств	3
17.	Данные о технических и технологических возможностях ГПКК «КНИИГиМС»	12
18.	Данные о кадровом составе ГПКК «КНИИГиМС»	6
19.	Лицензии и свидетельства ГПКК «КНИИГиМС»	27
20.	Данные о технических и технологических возможностях АО «Сосновгео»	80
21.	Данные о кадровом составе АО «Сосновгео»	37
22.	Лицензии и свидетельства АО «Сосновгео»	13
23.	Заверенная генеральным директором ООО «НРК» копия Договора № Э-09-17 от 20.09.2017 г. между ООО «НРК» и ГПКК «КНИИГиМС».	3
24.	Заверенная генеральным директором ООО «НРК» копия Договора № ПД-09-17 от 18.09.2017 г. между ООО «НРК» и ГПКК «КНИИГиМС».	4
25.	Заверенная генеральным директором ООО «НРК» копия Договора подряда от 18.09.2017 г. между ООО «НРК» и АО «Сосновгео».	4
ИТОГО:		230

«02» октября 2017 г.

Генеральный директор
ООО «НРК»



Богданов Е.В.

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО
НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЮ

ДЕПАРТАМЕНТ
ПО НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЮ
ПО ЦЕНТРАЛЬНО-СИБИРСКОМУ
ОКРУГУ
(Центрсибнедра)

ул.Карла Маркса, д.62, г.Красноярск, 660049

тел.(391) 212-06-81, факс (391) 212-07-02

E-mail: mail@centrsibnedra.ru

02.10.2017 № 04-01/ 5784
на № _____

Генеральному директору
ООО «Новая рудная компания»

Е.В. Богданову

119002, г. Москва, а/я 45

Об отказе в приеме заявки

Уважаемый Егор Владимирович!

Настоящим Центрсибнедра извещает об отказе в приеме заявки общества с ограниченной ответственностью «Новая рудная компания» (вх. № 7814 от 02.10.2017), поданной на участие в аукционе на получение права пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи золота из коренных (рудных) месторождений на Андреевской площади, расположенной на территории Ермаковского района Красноярского края.

Рассмотренная заявка ООО «НРК» не соответствует требованиям, установленным Приложением 2 к Порядку и условиям проведения аукциона, опубликованного на сайте torgi.gov.ru лот № 070917/0880740/01 (далее – Порядок) и пункта 17 Административного регламента Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственной функции по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами, утвержденного приказом Минприроды России от 17.06.2009 № 156.

1. В нарушение абз.4 пункта 4 Порядка Заявителем не представлены сведения о кадровом составе, квалифицированных специалистах, которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению участка недр (копия штатного расписания, копии дипломов квалифицированных специалистов и т.д.):

- в заявочных материалах содержится договор № ПД-09-17 от 18.09.2017, заключенный между ГПКК «КНИИГиМС» и ООО «НРК» на выполнение работ по подготовке и утверждению в установленном законодательством порядке проектной документации на проведение работ по геологическому изучению недр, разведке и разработки месторождений на Андреевской площади. При этом, в заявочных материалах отсутствуют копии дипломов квалифицированных специалистов ГПКК «КНИИГиМС».

2. В нарушение абз. 2, 4 п. 4 Порядка отсутствует доказательство принадлежности заявителю либо подрядчику (ПТС, ПСМ) транспортных средств, указанных в Справке о применяемых технологиях, их описании и перечне технических средств:

- Бульдозеры Komatsu D-65E, D-155, Shantui SD-22, SD-32, Четра Т-15;
- Экскаваторы Hitachi ZX 250 Н-3, ZX 450 LC-3;
- Тракторы ТТ-4;
- Буровые станки Kaishan – КТ-11S, НРК -100.

Таким образом, заявитель не представил доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ. В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 14 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» в приеме заявки отказано.

И.о. начальника



И.И. Курбатов



Государственное предприятие Красноярского края
«КРАСНОЯРСКИЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ ГЕОЛОГИИ И МИНЕРАЛЬНОГО СЫРЬЯ»
(ГПНК «КНИИГМС»)

СВЕДЕНИЯ
о квалификации специалистов

№ п/п	Должность	Фамилия, имя, отчество	Образование, наименование учебного заведения, дата его окончания, специальность, квалификация, № диплома	Стаж работы по специальности	Ученая степень и звание, сведения об окончании специальных курсов повышения квалификации (наличие удостоверения, полное наименование выдавшего органа, дата выдачи)
1.	Директор.	Романов Андрей Павлович	Высшее. Томский государственный университет, Томск, 1982 г. <i>Специальность:</i> геология, поиски и разведка месторождений полезных ископаемых. <i>Квалификация:</i> инженер-геолог, диплом ЖВ №877783.	37 лет	Кандидат геолого-минералогических наук, диплом КТ №036301 от 10.10.1997 г.
2.	Заместитель директора по экономике и финансам.	Егонская Валентина Владимировна	Высшее. Николаевский кораблестроительный институт, 1976 г. <i>Специальность:</i> экономика и организация машиностроительной промышленности. <i>Квалификация:</i> инженер-экономист, диплом Б-1 № 618955.	38 лет	
3.	Заместитель директора по геологии.	Курганьков Петр Петрович	Высшее. Саратовский государственный университет, Саратов, 1976 г; <i>Специальность:</i> геологическая съемка и поиски месторождений полезных ископаемых.	38 лет	Кандидат геолого-минералогических наук, диплом ГМ № 006241 от 07.09.1988 г. Курс «Обучение руководителей и специалистов по охране труда».

				<i>Квалификация:</i> инженер-геолог, диплом А-1 № 485502.		Удостоверение № 4978, 2010 г. Сибирский федеральный университет.
4.	Главный бухгалтер.	Остапчук Людмила Давыдовна	30 лет	Высшее, Ташкентский ордена Дружбы народов институт народного хозяйства, 1989 ш. Специальность: финансы и кредит Квалификация: экономист Диплом РВ № 790012		
5.	Консультант от-дела нефти и газа	Битнер Александр Карлович	43 года	Высшее профессиональное, Томский ор-дена Октябрьской Революции и ордена Трудового Красного знамени политехни-ческий ин-т, 1971 <i>Специальность:</i> Геология и разведка нефтяных и газовых месторождений <i>Квалификация:</i> горный инженер геолог; Диплом Э № 646358		Кандидат геолого-минералогических наук, диплом ГМ № 005923 от 29.10.1987 Программа для руководителей и спе-циалистов по охране труда. НОУ ФПКК «Восточно-Сибирский регио-нальный учебный центр профсою-зов». Удостоверение № 860 от 25.10.13 г.
6.	Ученый секретарь	Юропен Юрий Павлович	14 лет	Высшее, Красноярский государственный аграрный университет, Красноярск, 1999 г. <i>Специальность:</i> агроэкология. <i>Квалификация:</i> ученый агроном-эколог, диплом БВС 0274582		Кандидат технических наук, Диплом ДНК № 054992 от 14.03.2008 г.
7.	Заведующий от-делом нефти и га-за	Гафуров Денис Олегович	13 лет	Высшее профессиональное, Томский по-литехнический институт, 2002 <i>Специальность:</i> Геология и разведка ме-сторождений полезных ископаемых <i>Квалификация:</i> инженер Диплом ДВС 1941208		
8.	Заведующий Лабораторией мониторинга ГРР	Шехоланова Юлия Васильевна	20 лет	Высшее профессиональное, Краснояр-ский институт цветных металлов, Крас-ноярск, 1994 г.		

	и перспектив нефтегазопостности.		Специальность: геологическая съемка, поиски и разведка. Квалификация: горный инженер геолог.; Диплом ИШВ № 174759.		
9.	Заведующий Лабораторией фацеального анализа нефтегазонасыщенных бассейнов.	Соболева Ирина Николаевна	Среднее профессиональное. Старооскольский геолого-разведочный техникум, 1985 г. Специальность: геология, поиски и разведка месторождений полезных ископаемых. Квалификация: техник-геолог; диплом ДТ-1 № 625208.	29 лет	
10.	Заведующий Лабораторией геологии и нефтегазонасыщенности Сибирской платформы.	Жуковин Юрий Андреевич	Высшее профессиональное, Томский политехнический институт, Томск, 1959 г. Специальность: геология и разведка нефтяных и газовых месторождений. Квалификация: горный инженер-геолог, Диплом Н № 792411	55 года	
11.	Заведующий Лабораторией промышленного техногенеза.	Целюк Денис Игоревич	Высшее профессиональное, Красноярский государственный технический университет, 2004 г. Специальность: промышленная теплоэнергетика. Квалификация: инженер, диплом ВСВ № 0364404	6 лет	Кандидат геолого-минералогических наук. Диплом ДКН № 102399 от 12.02.2010 г.
12.	Заведующий отделом экологического мониторинга и ОВОС	Анциферова Ольга Васильевна	Высшее, Красноярский государственный аграрный университет, Красноярск, 2005 г. Специальность: агроэкология. Квалификация: ученый агроном-эколог.	30 лет	Курс: «Работы по инженерным изысканиям в строительстве». Государственная академия повышения квалификации и переподготовки кадров для

			диплом ВСВ 0272906.		строительства и жилищно-коммунального комплекса. Удостоверение 243830 от 27.01.2012 г. Программа для руководителей и специалистов по охране труда. НОУ ФПКК «Восточно-Сибирский региональный учебный центр профсоюз». Удостоверение № 856 от 25.10.13 г.
13.	Ведущий эколог лаборатории геологии нефти	Гаврилюк Алексей Игоревич	Высшее. Красноярский государственный педагогический университет им. В.П. Астафьева, Красноярск, 2013 Специальность: Геоэкология Квалификация: Геоэколог Диплом с отличием ОКА № 36929	2 года	
14.	Инженер-гидролог	Гулятьева Светлана Владимировна	Высшее. Иркутский государственный университет им. А.А. Жданова, г.Иркутск, 1982 Специальность: Гидрология суши Квалификация : Инженер-гидролог Диплом ИВ № 532526	49 лет	
15.	Заведующий Аналитической лабораторией.	Соловьева Антолина Петровна	Высшее. Красноярский государственный университет, Красноярск, 1983 г. <i>Специальность:</i> химия. <i>Квалификация:</i> химик, диплом ИВ № 422615.	29 лет	Квалификация патентовед ВОИР, Красноярский общественный институт патентоведения, Диплом 92628 от 09.07.1991 г.; Курс обучения «Работа и проведение анализов на ААС «Спектр-5-3» Исследовательский центр МТИС ОАО «Сибцветметнипроект», св-во от 05.11.2003 г.; Курс повышения квалификации «Контроль качества результатов анализа в лабораториях аналитического контроля с учетом требования стандартов ГОСТ Р ИСО 5725 и ГОСТ Р ИСО/МЭК 17025», Академия стандартизации, метрологии и сертификации Госстандарта России г. Екатеринбург, Удостоверение № 014101 от

					<p>15.05.2004; Повышение квалификации по специализации «Метрологическое обеспечение количественного химического анализа» УЦ ФГУП «Уральский НИИ метрологии». Удостоверение У1494 от 30.11.2004; Программа для руководителей и специалистов по охране труда. ООО «Центр трудовых отношений». Удостоверение № 465 от 24.08.2012 г.; Повышение квалификации по специализации «Система менеджмента испытательной лаборатории с учетом требований стандарта ГОСТ ИСО/МЭК 17025-2009. Критерии аккредитации», ФГАОУ ДПО «Академия стандартизации, метрологии и сертификации (учебная)» Удостоверение № 09650 от 12.04.2013</p>
--	--	--	--	--	--

Штатная численность персонала

Таблица-2. Штатная численность персонала на 03.03.17

Группа специалистов	Штатная численность, 70 чел.
Руководящий персонал	20 чел.
Инженерно-технический персонал	43 чел.
Рабочие и вспомогательный персонал	7 чел.

Инспектор по кадрам

А.В. Юскова



РЕШЕНИЕ по результатам рассмотрения жалобы ООО "ГЕОТИМ" на действия (бездействие) аукционной комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в аукционе

Номер дела: № 3/21-2016

Тип документа: Решения по жалобам

Управление: Тульское УФАС России

Дата публикации: 05.09.2016

Сферы деятельности:

- Антимонопольное регулирование контроль проведения торгов

г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия),

в присутствии со стороны:

Заявителя – ООО "ГЕОТИМ": исполняющий обязанности директора ООО "ГЕОТИМ";

Организатора торгов – Специализированное государственное учреждение при правительстве Тульской области "Фонд имущества Тульской области";

заместитель министра – директор департамента недропользования и водопользования министерства природных ресурсов и экологии;

начальник отдела недропользования министерства природных ресурсов и экологии;

Члены аукционной комиссии,

рассмотрев жалобу № 3/21-2016 ООО "ГЕОТИМ" на действия/бездействие министерства природных ресурсов и экологии Тульской области, аукционной комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в аукционе (Организатор торгов – Специализированное государственное учреждение при правительстве Тульской области "Фонд имущества Тульской области") при проведении:

-аукциона на право пользования участком недр с целью геологического изучения,

разведки и добычи строительного песка на Хорошовском 4 участке в Ясногорском районе Тульской области (в 0,3км севернее н.п. Большое Хорошово) (извещение № 200516/0030780/01) (далее – Аукцион);

-аукциона на право пользования участком недр с целью геологического изучения, разведки и добычи строительного песка на Хорошовском 5 участке в Ясногорском районе Тульской области (в 0,3км севернее н.п. Большое Хорошово) (извещение № 200516/0030780/02) (далее – Аукцион 1),

в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

22.08.2016г. в Тульское УФАС России поступила жалоба ООО "ГЕОТИМ" (далее – Заявитель) на действия министерства природных ресурсов и экологии Тульской области (300007, г. Тула, ул. Оборонная, 114а), аукционной комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в торгах:

-аукциона на право пользования участком недр с целью геологического изучения, разведки и добычи строительного песка на Хорошовском 4 участке в Ясногорском районе Тульской области (в 0,3км севернее н.п. Большое Хорошово) (извещение № 200516/0030780/01);

-аукциона на право пользования участком недр с целью геологического изучения, разведки и добычи строительного песка на Хорошовском 5 участке в Ясногорском районе Тульской области (в 0,3км севернее н.п. Большое Хорошово) (извещение № 200516/0030780/02).

Информация об аукционах была размещена на официальном сайте торгов – www.torgi.gov.ru.

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Тульского УФАС России – <http://tula.fas.gov.ru>.

Краткое содержание жалобы (предмет рассмотрения).

Приказом министерства природных ресурсов и экологии Тульской области (далее – Министерство) от 19.05.2016 № 297-о утвержден порядок и условия проведения аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи строительного песка на Хорошовском 4 участке в Ясногорском районе Тульской области (в 0,3км севернее н.п. Большое Хорошово) (извещение № 200516/0030780/01) (далее – Аукцион).

Приказом Министерства от 19.05.2016 № 298-о утвержден порядок и условия проведения аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи строительного песка на Хорошовском 5 участке в Ясногорском районе Тульской области (в 0,3км севернее н.п. Большое Хорошово) (извещение № 200516/0030780/02) (далее – Аукцион 1).

В дальнейшем в приказы Министерства от 19.05.2016 №№ 297-о, 298-о приказами от

31.05.2016 №№ 331-о и 332-о были внесены изменения, в соответствии с которыми было принято решение провести аукционы 25.07.2016г., срок приема заявок был продлен до 06.07.2016г.

05.07.2016г. Министерство издало приказы № 427-о и № 426-о и приняло решение о продлении срока приёма заявок до 12.07.2016г.

По мнению Заявителя, издание Министерством приказов № 427-о и № 426-о дало возможность принять участие в аукционах ООО "Межа" и ООО "ЭкоИнСтроМ", чем для данных хозяйствующих субъектов были созданы преимущественные условия участия в торгах.

Протоколами заседаний аукционной комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в аукционе от 17.08.2016г. Заявителю отказано в приеме заявок на участие в аукционах. По мнению Заявителя, его заявки отклонены необоснованно.

Заявитель также считает, что аукционная документация содержит избыточные требования к документам, предоставляемым претендентами на участие в аукционах.

Заявитель указывает, что аукционной комиссией при рассмотрении документов применялся дифференцированный подход к материалам претендентов на участие в аукционах – только в отношении тех организаций, которые изначально не были допущены к участию в аукционах.

Кроме того, 25.08.2016г. в Тульское УФАС России поступило письмо ФАС России от 17.08.2016 № РП/56647/16 "О направлении жалобы на рассмотрение", в соответствии с которым для рассмотрения по существу была направлена жалоба ООО "ГЕОТИМ" от 11.08.2016 исх. № 31 на нарушение законодательства о проведении торгов. В указанной жалобе обжалуются действия Министерства по изданию приказов, продляющих срок подачи заявок.

Ввиду того, что предмет жалобы ООО "ГЕОТИМ", направленной в Тульское УФАС из ФАС России, в полном объеме совпадает с частью доводов, изложенных ООО "ГЕОТИМ" в жалобе от 22.08.2016г. исх. № 35, поданной в Тульское УФАС России, данные жалобы рассматриваются Комиссией в одном производстве – № 3/21-2016.

В ходе рассмотрения жалобы 29.08.2016г. Комиссия установила следующее.

1. Министерство 19.05.2016г. издало приказ № 297-о "О проведении аукциона на право пользования участком недр с целью разведки и добычи строительного песка на Хорошовском 4 участке в Ясногорском районе Тульской области" (далее – приказ № 297-о).

Пунктом 2 приказа № 297-о утвержден Порядок и условия проведения аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи строительного песка на Хорошовском 4 участке (далее – Порядок). В соответствии с пунктом 3.2 указанного приказа Специализированному государственному учреждению при правительстве Тульской области "Фонд имущества Тульской области" (далее – Фонд) направлены документы, необходимые в соответствии с договором поручения от 30.12.2014г. для проведения Аукциона.

Аукцион должен был быть проведен 08.07.2016г. в 11³⁰. Стартовый размер разового платежа за пользование недрами составлял 466`271,12руб. Согласно пункту 9.2 Порядка заявки принимаются Фондом к регистрации после уплаты сбора за участие в Аукционе до 16⁰⁰ 23.06.2016г.

31.05.2016г. в приказ от 19.05.2016 № 297-о Министерством были внесены изменения приказом № 332-о, в соответствии с которым установлена новая дата проведения Аукциона – 25.07.2016г. в 11³⁰. Кроме того, был изменен стартовый размер разового платежа за пользование недрами, а именно – 344`524,02руб. и, соответственно, уменьшена величина шага аукциона, составляющая 10% стартового размера разового платежа за пользование недрами.

Размер сбора за участие в Аукционе, являющегося одним из условий регистрации заявок и указанный в пункте 7.1 Порядка, не изменялся и составлял 21`638,25руб.

Также были внесены изменения в пункт 9.2 Порядка – установлена новая дата окончания приема Фондом заявок к регистрации после уплаты сбора за участие в Аукционе – до 16⁰⁰ 06.07.2016г.

В дальнейшем Министерство приказом от 05.07.2016 № 427-о внесло изменения в приказ от 19.05.2016 № 297-о, пунктом 1.1 которого установлено, что заявки принимаются Фондом к регистрации после уплаты сбора за участие в Аукционе до 16⁰⁰ 12.07.2016г.

Дата проведения Аукциона – 25.07.2016г. в 11³⁰ – не изменялась.

При этом в преамбуле приказа Министерства от 05.07.2016 № 427-0 указано об отсутствии кворума аукционной комиссии на заседании по вскрытию конвертов 07.07.2016г.

Министерством 19.05.2016г. также был издан приказ № 298-о "О проведении аукциона на право пользования участком недр с целью разведки и добычи строительного песка на Хорошовском 5 участке в Ясногорском районе Тульской области" (далее – приказ № 298-о).

Пунктом 2 приказа № 298-о утвержден Порядок и условия проведения аукциона на право пользования недрами с разведки и добычи строительного песка на Хорошовском 5 участке (далее – Порядок 1). В соответствии с пунктом 3.2 указанного приказа Фонду направлены документы, необходимые в соответствии с договором поручения от 30.12.2014г. для проведения Аукциона 1.

Аукцион 1 должен был быть проведен 08.07.2016г. в 11⁰⁰. Стартовый размер разового платежа за пользование недрами составлял 3`108`509,52руб. Согласно пункту 9.2 Порядка заявки принимаются Фондом к регистрации после уплаты сбора за участие в Аукционе 1 до 16⁰⁰ 23.06.2016г.

31.05.2016г. в приказ от 19.05.2016 № 298-о Министерством были внесены изменения приказом № 331-о, в соответствии с которым установлена новая дата проведения Аукциона 1 – 25.07.2016г. в 11⁰⁰. Кроме того, был изменен стартовый размер разового платежа за пользование недрами, а именно – 3`548`707,55руб. и, соответственно,

увеличена величина шага аукциона, составляющая 10% стартового размера разового платежа за пользование недрами.

Размер сбора за участие в аукционе, являющегося одним из условий регистрации заявок и указанный в пункте 7.1 Порядка, не изменялся и составлял 21`638,25руб.

Также были внесены изменения в пункт 9.2 Порядка – установлена новая дата окончания приема Фондом заявок к регистрации после уплаты сбора за участие в Аукционе 1 – до 16⁰⁰ 06.07.2016г.

В дальнейшем Министерство приказом от 05.07.2016 № 426-о внесло изменения в приказ от 19.05.2016 № 298-о, пунктом 1.1 которого установлено, что заявки принимаются Фондом к регистрации после уплаты сбора за участие в Аукционе 1 до 16⁰⁰ 12.07.2016г.

Дата проведения аукциона – 25.07.2016г. в 11³⁰ – не изменялась.

При этом в преамбуле приказа Министерства от 05.07.2016 № 426-0 указано об отсутствии кворума аукционной комиссии на заседании по вскрытию конвертов 07.07.2016г.

В соответствии с пунктами 1.2 вышеуказанных порядков аукционы проводятся Фондом по поручению Министерства.

Постановлением правительства Тульской области от 05.06.2013 № 251 утвержден Порядок принятия органом исполнительной власти Тульской области, уполномоченным в сфере недропользования, решений о предоставлении недр в пользование для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых на территории Тульской области (далее – Порядок принятия решений).

Согласно пункту 2 Порядка принятия решений право пользования участками недр предоставляется на основании решения уполномоченного органа – Министерства – по результатам проведения аукциона на право пользования участками недр местного значения.

В полномочия Министерства в соответствии с пунктом 6 Порядка принятия решений входит, в частности, подготовка условий проведения аукционов, утверждение состава и порядка работы аукционной комиссии, организация и проведение заседаний аукционных комиссий.

Общие правила организации и порядка проведения торгов установлены статьями 447-449 ГК РФ.

Статья 13.1 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 "О недрах" (далее – Закон о недрах) устанавливает общие требования к конкурсам и аукционам на право пользования участками недр.

Согласно статье 8 Закона Тульской области от 02.02.1998 № 78-ЗТО "О недропользовании" (далее – Закон о недропользовании) участки недр местного значения предоставляются в пользование в порядке, установленном данным законом и нормативными правовыми актами правительства области.

В соответствии с частью 1 статьи 12-1 Закона о недропользовании предоставление права пользования участками недр местного значения, включенными в перечень участков недр местного значения, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для осуществления по совмещенной лицензии геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых осуществляется по результатам аукциона.

Анализ норм действующего законодательства свидетельствует об отсутствии запрета на действия уполномоченного органа (Министерства) по принятию решений о переносе срока проведения аукциона на право пользования участками недр, о продлении сроков принятия заявок, а также не допускает принятие решений аукционной комиссией, не располагающей необходимым количеством голосов.

При рассмотрении настоящей жалобы Комиссия установила, что Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации издан приказ от 17.06.2009 № 156 (зарегистрирован в Минюсте РФ 05.08.2009 № 14476), утвердивший Административный регламент Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственной функции по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами (далее – Регламент).

В соответствии с пунктом 36 Регламента в случае возникновения обстоятельств, препятствующих проведению аукциона в установленные сроки, Роснедрами или ответственным территориальным органом принимается решение о переносе срока проведения аукциона на право пользования участками недр.

К таким обстоятельствам относится, в частности, отсутствие кворума для заседания аукционной комиссии, о котором стало известно до даты проведения аукциона.

В случае возникновения обстоятельств, препятствующих проведению аукциона в день его проведения аукционной комиссией, а при отсутствии кворума председателем аукционной комиссии принимается решение о переносе срока заседания аукционной комиссии, но не более чем на 7 дней.

При этом если решение о переносе срока проведения аукциона на право пользования участками недр принимается до окончания срока подачи заявок, то устанавливается новый срок подачи заявок (пункт 37 Регламента).

Если решение о переносе срока проведения аукциона на право пользования участками недр принимается после окончания срока подачи заявок, то ранее установленный срок подачи заявок не изменяется (пункт 38 Регламента).

Пункты 38, 38 Регламента были обжалованы ООО "Юкола-нефть" в Верховный Суд Российской Федерации как противоречащие статье 448 ГК РФ, статье 13.1 Закона о недрах, статьям 3, 7 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ "О противодействии коррупции".

Решением Верховного Суда Российской Федерации от 14.03.2012 № АКПИ12-69 в удовлетворении заявленных ООО "Юкола-нефть" требований было отказано. Определением Верховного Суда Российской Федерации от 03.07.2012 № АПЛ12-309 указанное решение было оставлено без изменения, апелляционная жалоба ООО "Юкола-

нефть" – без удовлетворения.

В соответствии с пунктом 1 статьи 6 ГК РФ в случаях, когда предусмотренные пунктами 1 и 2 статьи 2 ГК РФ отношения прямо не урегулированы законодательством или соглашением сторон и отсутствует применимый к ним обычай, к таким отношениям, если это не противоречит их существу, применяется гражданское законодательство, регулирующее сходные отношения (аналогия закона).

При невозможности использования аналогии закона права и обязанности сторон определяются исходя из общих начал и смысла гражданского законодательства (аналогия права) и требований добросовестности, разумности и справедливости (пункт 2 статьи 6 ГК РФ).

По мнению Комиссии в рассматриваемом случае возможно применение аналогии закона.

Как видно из вышеприведенных норм действующего законодательства, Министерство наделено полномочиями на принятие решения о проведении аукциона на право пользования участками недр, определение порядка его проведения, а также состава и порядка работы аукционной комиссии.

Деятельность Министерства как органа, уполномоченного в сфере недропользования на принятие решений о предоставлении недр в пользование для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых на территории Тульской области, направлена на достижение ее конечного результата в виде проведения аукциона. Возможность приостановления исполнения этой государственной функции законодательством Российской Федерации не предусмотрена. Т.е., при возникновении обстоятельств, препятствующих ее реализации, уполномоченный орган вправе определить правила и процедуры, направленные на осуществление государственной функции, не выходя за пределы своей компетенции.

Комиссия считает необходимым отметить следующее.

Приказами Министерства от 19.05.2016г. №№ 297-о, 298-о срок подачи заявок на участие в аукционах был установлен до 16⁰⁰ 23.06.2016г.

В дальнейшем приказами Министерства от 31.05.2016г. №№ 332-о, 331-о была установлена новая дата окончания приема заявок на участие в аукционах – до 16⁰⁰ 06.07.2016г.

Согласно представленным в материалы настоящей жалобы копиям журналов приема (регистрации) заявок:

-на участие в Аукционе были поданы заявки:

- ООО "ГЕОТИМ" – 28.06.2016г.;
- ООО "ГРИФ" – 28.06.2016г.;
- ООО "ПОРТ СЕРПУХОВ" – 29.06.2016г.;
- ООО "ЭкоИнСтроМ" – 12.07.2016г.;
- ООО "Межа" – 12.07.2016г.;

-на участие в Аукционе 1 были поданы заявки:

- ООО "ГЕОТИМ" – 28.06.2016г.;
- ООО "ГРИФ" – 28.06.2016г.;
- ООО "Верхнеокская нерудная компания" – 29.06.2016г.;
- ООО "ПОРТ СЕРПУХОВ" – 29.06.2016г.;
- ООО "Ока-Сервис" – 06.07.2016г.;
- ООО "Промтехэкспертиза" – 06.07.2016г.;
- ООО "Ларс" – 06.07.2016г.;
- ООО "ЭкоИнСтроМ" – 12.07.2016г.;
- ООО "Межа" – 12.07.2016г.,

что свидетельствует о том, что **все заявки** на участие в Аукционе и Аукционе 1 были поданы **за пределами сроков подачи заявок**, установленных приказами Министерства от 19.05.2016г. №№ 297-о, 298-о, а именно – после 23.06.2016г., однако в пределах сроков, установленных приказами Министерства от 31.05.2016г. №№ 332-о, 331-о, от 05.07.2016 №№ 426-о, 427-о.

Изучив все обстоятельства, оценив доводы лиц, участвующих в рассмотрении настоящей жалобы, проанализировав действующее законодательство, довод Заявителя о неправомерном продлении Министерством сроков подачи заявок на аукционы Комиссия признает необоснованным ввиду отсутствия прямого запрета на указанные действия в законодательстве Российской Федерации, а также ввиду отсутствия нарушения прав Заявителя и создания дискриминационного и/или преимущественного положения какому-либо хозяйствующему субъекту.

2. Согласно протоколу заседания аукционной комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в Аукционе 1 от 17.08.2016г. к участию в Аукционе 1 единогласно допущено и признано участником Аукциона 1 ООО "Межа". Остальным 4 хозяйствующим субъектам отказано в принятии заявок по основаниям, указанным в протоколе.

Согласно протоколу заседания аукционной комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в Аукционе от 17.08.2016г. единогласно всем 9 хозяйствующим субъектам было отказано в принятии заявок на участие в аукционе по основаниям, указанным в протоколе.

Доводы относительно данных действий аукционной комиссии Тульским УФАС России являлись предметом рассмотрения жалоб №№ 3/16-2016, 3/17-2016, 3/18-2016, по которым Комиссией приняты процессуальные решения. Согласно поступившим в Тульское УФАС России 12.08.2016г. вх. № 3644 и 22.08.2016г. вх. № 3747 заявлениям, ООО "ГРИФ" и Министерство обжалуют в Арбитражном суде Тульской области принятые по результатам рассмотрения жалоб №№ 3/16-2016, 3/17-2016, 3/18-2016 решения.

3. Согласно пунктам 9.3 Порядка и Порядка 1 для участия в аукционах необходимо представить в Фонд, в том числе, сведения о заявителе в соответствии с приложением 2 к Порядкам.

В соответствии с пунктом 9.8 вышеуказанных Порядков отказ в приеме заявки на участие в аукционах **может** последовать, в частности, в случае если заявитель не представил доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для

эффективного и безопасного проведения работ.

Согласно пункту 2 сведений о заявителе (приложение 2 к Порядкам) данные о наличии у заявителя финансовых средств, необходимых для безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, должны включать в себя, в том числе:

-копии бухгалтерских балансов заявителя (с приложением всех обязательных форм) за год, предшествующий подаче заявки на участие в аукционе, и за последний отчетный период с приложением документов, подтверждающих их представление в налоговые органы.

Данные о наличии у заявителя квалифицированных специалистов, должны включать в себя, в том числе:

-заверенную в установленном порядке заявителем копию штатного расписания заявителя;

-заверенную в установленном порядке привлекаемой подрядной организацией копию штатного расписания привлекаемой подрядной организации – в случае, если заявитель планирует привлекать для проведения работ на участке недр подрядные организации.

В соответствии с подпунктом 5 пункта 1 статьи 23 Налогового кодекса Российской Федерации налогоплательщики **обязаны** представлять в налоговый орган по месту нахождения организации **годовую бухгалтерскую (финансовую) отчетность** не позднее трех месяцев после окончания отчетного года. Исключение из общего правила составляют случаи, когда организация в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" (далее – Закон о бухучете) не обязана вести бухгалтерский учет или является религиозной организацией, у которой за отчетные (налоговые) периоды календарного года не возникало обязанности по уплате налогов и сборов.

По мнению Комиссии, требования Порядка и Порядка 1 о предоставлении в составе заявки копий бухгалтерских балансов заявителя (с приложением всех обязательных форм) за последний отчетный период с приложением документов, **подтверждающих их представление в налоговые органы** за последний отчетный период (не совпадающий с годовым отчетным периодом), влекущие для заявителей в случае не представления последствия в виде отказа в приеме заявки на участие в аукционах, не правомерны, являются избыточными и создают условия ограничения доступа к участию в торгах, не предусмотренные федеральными законами или иными нормативными правовыми актами и противоречат требованиям части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 4 статьи 9 Закона о бухучете формы первичных учетных документов определяет руководитель экономического субъекта по представлению должностного лица, на которое возложено ведение бухгалтерского учета.

Штатное расписание – унифицированная форма № Т-3 – утверждено постановлением Госкомстата России от 05.01.2004 № 1 "Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты".

В информации Минфина РФ № ПЗ-10/2012 "О вступлении в силу с 1 января 2013г. Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" прямо указано,

что с 01.01.2013г. формы первичных учетных документов, содержащиеся в альбомах унифицированных форм первичной учетной документации, не являются обязательными к применению.

Кроме того, Комиссия считает необходимым отметить, что обязанность заявителей представить в составе заявок на участие в аукционах копии штатного расписания привлекаемой подрядной организации (в случае если заявитель планирует привлекать для проведения работ на участке недр подрядные организации) **не корреспондируется с обязанностью подрядных организаций** предоставлять копию штатного расписания.

Данный вывод подтверждается письмами ООО "Тюльская геологоразведочная партия", направленными в адрес ООО "ГЕОТИМ" (от 03.08.2016г. исх. № 92), ООО "ГРИФ" (от 03.08.2016г. исх. № 93).

По мнению Комиссии, требования Порядка и Порядка 1 о предоставлении в составе заявки копии штатного расписания привлекаемой подрядной организации (в случае если заявитель планирует привлекать для проведения работ на участке недр подрядные организации), влекущее для заявителей в случае не представления последствия в виде отказа в приеме заявки на участие в аукционах, не правомерны, являются избыточными и создают условия ограничения доступа к участию в торгах, не предусмотренные федеральными законами или иными нормативными правовыми актами и противоречат требованиям части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Изучив все обстоятельства, оценив доводы лиц, участвующих в рассмотрении настоящей жалобы, проанализировав действующее законодательство, довод Заявителя о **том, что аукционная документация (Порядок и Порядок 1) содержит избыточные требования к документам, предоставляемым претендентами на участие в аукционах**, Комиссия признает обоснованным и противоречащим требованиям части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

4. Довод Заявителя о том, что **аукционной комиссией при рассмотрении документов применялся дифференцированный подход к материалам к материалам претендентов на участие в аукционах – только в отношении тех организаций, которые изначально не были допущены к участию в аукционах, не нашел своего подтверждения, вследствие чего признается Комиссией необоснованным.**

5. Комиссия считает необходимым отметить следующее.

Согласно пунктам 1.4 Порядков победителю (победителям) аукционов будет предоставлено право пользования участком недр (соответственно на Хорошовском 4 и на Хорошовском 5) с целью геологического изучения, разведки и добычи строительного песка путем оформления и выдачи лицензии на пользование недрами.

При этом победитель аукциона должен осуществлять геологическое изучение, разведку и добычу полезного ископаемого на лицензионном участке в соответствии с основными условиями пользования участком недр, перечисленными в статье 6 Порядков.

Как следует из норм статьи 18 Закона о недрах, участки недр местного значения предоставляются в пользование:

- для геологического изучения общераспространенных полезных ископаемых,
 - разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых,
 - для осуществления по совмещенной лицензии их геологического изучения, разведки и добычи,
 - для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод,
 - для добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи,
 - в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых,
- в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 15.07.1992 № 3314-1 утверждено Положение о порядке лицензирования недр (далее – Положение о лицензировании), согласно пункту 6.1 которого в соответствии с видами пользования недрами лицензии установленного образца выдаются для геологического изучения недр, добычи полезных ископаемых, строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, образования особо охраняемых объектов.

При этом разрешается предоставление совмещенных лицензий, включающих несколько видов пользования недрами (поиски, разведка, добыча полезных ископаемых). В этом случае добыча может производиться как в процессе геологического изучения, так и непосредственно по его завершении (пункт 6.9 Положения о лицензировании). Заключаемые в этом случае формы договорных отношений закрепляются в лицензии.

Анализ норм действующего законодательства позволил установить, что фактически по результатам проведения аукционов победителю/победителям будет предоставлено право пользования участком недр путем оформления и выдачи совмещенных лицензий на несколько видов пользования недрами, а именно – геологическое изучение, разведку и добычу строительного песка.

По смыслу норм действующего законодательства рассмотрение заявок на участие в аукционах проводится не только на предмет соответствия поданных заявок утвержденному и официально опубликованному порядку и условиям проведения аукциона, но и с целью проверки финансовой и технической компетентности заявителей.

Данный вывод корреспондируется с положениями пункта 3 статьи 14 Закона о недрах, предусматривающих возможность отказа в приеме заявки на участие в аукционе, если заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ.

Представление документов, подтверждающих финансовые, кадровые, технические и технологические возможности претендента на получение права пользования недрами необходимо для того, чтобы аукционная комиссия имела возможность оценить способность претендента в будущем эффективно и безопасно проводить работы на

передаваемом участке недр.

В тоже время сведения о заявителе, указанные в приложениях 2 к Порядкам и условиям проведения аукционов, утвержденных приказами Министерства от 19.05.2016 №№ 298-о, 297-о (с учетом внесенных изменений), согласно разделу 3 "Данные о наличии у заявителя технических средств, необходимых для безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами", должны включать в себя, в том числе, копии подрядных договоров на проведение **отдельных работ**, связанных с пользованием недрами – в случае, если заявитель планирует привлекать для проведения работ на участке недр подрядные организации.

Изучение Комиссией заявок, поданных на участие в аукционах, позволило установить, что данное требование ввиду его правовой неопределенности повлекло за собой следующие последствия.

Часть заявителей – ООО "ПОРТ СЕРПУХОВ", ООО "Верхнеокская нерудная компания" (ООО "ВНК"), ООО "Ока-Сервис" – представили в целях подтверждения данных о наличии у них технических средств, необходимых для безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, копии лицензией на производство маркшейдерских работ.

Другая часть заявителей – ООО "ГЕОТИМ", ООО "ГРИФ", ООО "ЭкоИнСтроМ", ООО "Межа", ООО "Ларс" – представили в целях подтверждения данных о наличии у них технических средств, необходимых для безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, копии договоров на выполнение добычных и/или геологоразведочных работ, экологических исследований.

При этом заявители, представившие копии лицензией на производство маркшейдерских работ, не представили копии договоров на выполнение добычных и/или геологоразведочных работ, экологических исследований, а заявители, представившие копии договоров на выполнение добычных и/или геологоразведочных работ, экологических исследований, не представили копий лицензией на производство маркшейдерских работ.

Между тем, победители аукционов обязаны обеспечить, в том числе, учет извлекаемых и оставляемых в недрах запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых, ведение маркшейдерской документации, передачу маркшейдерской документации по лицензионному участку по окончании действия лицензии (пункты 6.3.1, 8.6 Порядка, пункты 6.1.2, 6.2, 8.6 Порядка 1).

Кроме того, Комиссия констатирует, что на участие в аукционе было подано 9 заявок, а на участие в аукционе 1 – 5 заявок.

Протоколом заседания аукционной комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в Аукционе от 13.07.2016г. из 9 лиц, подавших заявки на участие в аукционе, 4 были признаны участниками аукциона (ООО "ГЕОТИМ", ООО "ГРИФ", ООО "ЭкоИнСтроМ", ООО "Межа), 5 лицам отказано в приеме заявок на участие в аукционе (ООО "ВНК", ООО "ПОРТ СЕРПУХОВ", ООО "Ока-Сервис", ООО "Промтехэкспертиза", ООО "Ларс").

Протоколом заседания аукционной комиссии по вскрытию конвертов с заявками на

участие в Аукционе 1 от 13.07.2016г. из 5 лиц, подавших заявки на участие в аукционе 1, 4 были признаны участниками аукциона 1 (ООО "ГЕОТИМ", ООО "ГРИФ", ООО "ЭкоИнСтроМ", ООО "Межа"), 1 лицу отказано в приеме заявки на участие в аукционе 1 (ООО "ПОРТ СЕРПУХОВ").

Протоколом заседания аукционной комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в Аукционе от 17.08.2016г. из 9 лиц, подавших заявки на участие в аукционе, всем 9 было отказано в приеме заявок на участие в аукционе. Сведения о признании аукциона несостоявшимся в протоколе отсутствуют.

Протоколом заседания аукционной комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в Аукционе 1 от 17.08.2016г. из 5 лиц, подавших заявки на участие в аукционе 1, участником аукциона 1 было признано ООО "Межа, 4 лицам отказано в приеме заявки на участие в аукционе 1 (ООО "ГЕОТИМ", ООО "ГРИФ", ООО "ЭкоИнСтроМ", ООО "ПОРТ СЕРПУХОВ"). Сведения о признании аукциона несостоявшимся в протоколе отсутствуют.

Основания отказа в приеме заявок на участие в аукционах одним и тем же лицам, указанные в протоколах от 13.07.2016г. и от 17.08.2016г. разнятся между собой.

Кроме того, в протоколе заседания аукционной комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в Аукционе от 17.08.2016г. установлено новое основание для отказа в принятии заявок (в частности, ООО "ГЕОТИМ" и ООО "ГРИФ") – отсутствие подтверждения квалификации специалистов, которые могут быть допущены к работе в лаборатории.

При этом Комиссия констатирует, что протоколами заседаний аукционной комиссии от 13.07.2016г. указанные лица были признаны участниками аукционов.

Таким образом, все вышеизложенное свидетельствует о правовой неопределенности сведений о заявителе, установленных в приложении 2 к Порядкам, утвержденным приказами Министерства от 19.05.2016г. №№ 298-о, 297-о (с учетом внесенных изменений), что привело к субъективному подходу членов аукционной комиссии к документам, предоставляемым заявителями в составе заявок на участие в аукционах.

Данный подход не обеспечивает требования действующего законодательства об оценке способности претендента в будущем эффективно и безопасно проводить работы на передаваемом участке недр, проверки финансовой и технической компетентности заявителей.

В протоколах заседаний аукционной комиссии от 17.08.2016г. в ряде оснований отказа в принятии заявки указано "решение принято с учетом решений Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области".

Как уже было указано выше, в полномочия Министерства входит, в частности, утверждение состава и порядка работы аукционной комиссии, организация и проведение заседаний аукционных комиссий.

Согласно пунктам 9.6 Порядков аукционная комиссия осуществляет рассмотрение зарегистрированных заявок на участие в аукционе с целью проверки финансовой и технической компетентности заявителей, а также соответствия поданных заявок утвержденным и официально опубликованным условиям аукциона. Решение о приеме

заявки на участие в аукционе либо об отказе в приеме такой заявки осуществляется в соответствии с пунктами 9.7, 9.8 Порядков.

Законы о недрах и недропользовании содержат закрытый перечень оснований для отказа в приеме заявки на участие в аукционе, не включающий в себя решения антимонопольных органов.

В решениях Комиссий по рассмотрению жалоб №№ 3/16-2016, 3/17-2016, 3/18-2016 были отражены отдельные несоответствия документов, представленных претендентами на участие в аукционах, формальным требованиям сведений о заявителе, установленных в приложениях двух Порядков, утвержденных приказами Министерства от 19.05.2016г.

В случае согласия с фактами, изложенными в вышеуказанных решениях Тульского УФАС России, аукционная комиссия должна была самостоятельно определить соответствие либо несоответствие представленных заявителями документов требованиям Порядков, а в случае несогласия с ними – обжаловать усмотренные Тульским УФАС России отдельные несоответствия в судебном порядке или в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

Таким образом, по результатам рассмотрения настоящей жалобы, с учетом обстоятельств, изученных Комиссиями Тульского УФАС России при рассмотрении жалоб №№ 3/16-2016, 3/17-2016, 3/18-2016, с учетом доводов жалоб ООО "ГРИФ" (производство по жалобе № 3/20-2016), ООО "ПОРТ СЕРПУХОВ" (производство по жалобе № 3/22-2016), ООО "ВНК" (производство по жалобе № 3/23-2016), ООО "ЭкоИнСтроМ" (поступили в Тульское УФАС России 29.08.2016г. вх. №№ 3845, 3846), ООО "Межа" (поступила в Тульское УФАС России 29.08.2016г. вх. № 3848). Комиссия приходит к выводу, что основанием отклонения аукционной комиссией 92,9% поданных на участие в аукционах заявок послужила правовая неопределенность требований к сведениям о заявителе (отсутствие в аукционной документации (Порядках) информации о конкретных (исчерпывающих) документах, которыми заявители должны подтверждать свое соответствие условиям аукционов), утвержденных приказами Министерства.

Указанные действия Министерства противоречат требованиям пункта 3 части 1 и части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции, запрещающих, в частности, действия, которые приводят или могут привести к нарушению порядка определения победителя/ победителей торгов, а также не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Продолжение рассмотрения настоящей жалобы было назначено на 31.08.2016г. в 11-00.

Исходя из вышеизложенного Комиссия признает жалобу Заявителя обоснованной.

На основании принятого решения и в соответствии с пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" Комиссия считает необходимым выдать министерству природных ресурсов и экологии Тульской области обязательное для исполнения предписание об аннулировании Аукциона и Аукциона 1, а членам аукционной комиссии, секретарю аукционной комиссии обязательные для исполнения предписания об отмене протоколов заседания аукционной комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в аукционе от 17.08.2016г., составленных при

проведении Аукциона и Аукциона 1.

Оценив доказательства и доводы, представленные лицами, участвующими в рассмотрении жалобы и руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "ГЕОТИМ" на действия/бездействие министерства природных ресурсов и экологии Тульской области, членов аукционной комиссии, секретаря аукционной комиссии, обоснованной.
2. Признать министерство природных ресурсов и экологии Тульской области нарушившим пункт 3 части 1, часть 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".
3. Выдать министерству природных ресурсов и экологии Тульской области обязательное для исполнения предписание об аннулировании Аукциона и Аукциона 1.
4. Выдать членам аукционной комиссии, секретарю аукционной комиссии обязательное для исполнения предписание об отмене протокола заседания аукционной комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в аукционе от 17.08.2016г. (составленного при проведении Аукциона).
5. Выдать членам аукционной комиссии, секретарю аукционной комиссии обязательное для исполнения предписание об отмене протокола заседания аукционной комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в аукционе от 17.08.2016г. (составленного при проведении Аукциона 1).
6. Оснований для принятия иных мер в отношении министерства природных ресурсов и экологии Тульской области, членов аукционной комиссии, секретаря аукционной комиссии по пресечению и/или устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции не имеется.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд, а также в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 20

02.09.2016г.

г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено

законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия), руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" на основании своего решения по результатам рассмотрения жалобы № 3/21-2016

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Членам аукционной комиссии, секретарю аукционной комиссии **в срок до 14.09.2016г.** совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно:

-отменить протокол заседания аукционной комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в аукционе от 17.08.2016г., составленный в ходе проведения аукциона на право пользования участком недр с целью геологического изучения, разведки и добычи строительного песка на Хорошовском 4 участке в Ясногорском районе Тульской области (в 0,3км севернее н.п. Большое Хорошово);

-отменить протокол заседания аукционной комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в аукционе от 17.08.2016г., составленный в ходе проведения аукциона на право пользования участком недр с целью геологического изучения, разведки и добычи строительного песка на Хорошовском 5 участке в Ясногорском районе Тульской области (в 0,3км севернее н.п. Большое Хорошово).

О выполнении настоящего предписания сообщить в Тульское УФАС России не позднее **пяти дней со дня его исполнения.**

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

SPECIFICATION № 1
 dated 7th of November 2011
 to the Contract № 101011-001
 dated 10th of October 2011

СПЕЦИФИКАЦИЯ № 1
 от 7 ноября 2011г
 к Контракту № 101011-001
 от 10 октября 2011г

1. PRODUCTS DESCRIPTION

1. ОПИСАНИЕ ПРОДУКЦИИ

1.1. The Seller is to sell and the Buyer is to accept and to pay on terms of present Contract for crawler drill for open cast mining, produced by **KAISHAN CONSTRUCTION MACHINERY CO. (HK) ,LTD,** (HS Code 8430410000) specified in Table 1.

1.1.Продавец обязуется поставить, а Покупатель принять и оплатить на условиях данного Контракта буровую установку для открытых горных работ, произведенную **Кайшан Констракшн Машинери Ко. (ГК), Лтд.,** (код ТН ВЭД 8430410000) в составе, указанном в Таблице 1.

Таблица 1 / Table 1

Item	Description of products/ Наименование продукции	Total quantity, pcs./ Общее кол-во, шт.	Price, DAF Zabaikalsk USD /pcs. Цена, DAF Zabaikalsk USD /шт.	Total value, USD Общая стоимость, USD
1	KT11S INTEGRATED TYPE CRAWLER DRILL FOR OPEN CAST MINING / САМОХОДНАЯ БУРОВАЯ УСТАНОВКА ДЛЯ ОТКРЫТЫХ ГОРНЫХ РАБОТ:			
A	Drilling Part / Бурильная часть:			
a	Drilling Machine base / База самоходной буровой установки	1		
b	Moving Feeder / Подвижной податчик	1		
c	DTH hammer / Пневматический погружной ударный молоток - HD45A	1		
d	Rod / Буровая штанга - 3М	10		
e	Bit / Бур - od 115 mm	5		
B	Driving Part / Приводная часть:			
a	Auxiliary Diesel air compressor / Вспомогательный воздушный компрессор - LGC - 18/17	1		
	Total / Всего:	19		492 570,00



СПЕЦИФИКАЦИЯ № 1 от 28.12.2009 г.
к договору № 355 от 28.12.2009 г.
по поставке продукции ОАО "Кыштымское машиностроительное объединение"
для ОАО "Сосногорск"

№ п/п	НАИМЕНОВАНИЕ ПРОДУКЦИИ	Ед. изм.	ПОДЛЕЖИТ ПОСТАВКЕ												Цена без НДС, руб.	Сумма без НДС, руб.
			2010 г.		по кварталам											
			1	2	3	4	5	6	7	8	9	10				
1	Коронка буровая КНШ-110А 21.101 ТУ 48-0614-89-07	шт	15											2 180,00	32 700,00	
2	Коронка буровая КНШ-110П 21.101 ТУ 48-0614-89-07	шт	15											2 180,00	32 700,00	
3	Коронка буровая КНШ-89П 13.101 ТУ 48-0614-89-07	шт	15											1 441,00	21 615,00	
4	Кулачок НКР100МА-1-1038	шт	40											806,00	32 240,00	
5	Пневмодвигатель погружной П 85-2,0 ТУ 48-0614-88-05	шт	5											8 450,00	42 250,00	
6	Пульет управления НКР100МПА-1-3080 А	шт	1											98 506,00	98 506,00	
7	Станок НКР100МПА (без расгортной колонки)	шт	3											382 000,00	1 164 000,00	
8	Штанга НКР100МПА-0-1000	шт	60											1 720,00	103 200,00	
													ИТОГО:	1 557 210,00		
													НДС 18 %:	280 297,80		
													ВСЕГО:	1 837 507,80		

Примечания:

ГРУЗОПОЛУЧАТЕЛЬ:
ОАО "Сосногорск"
п/к 664531 адрес Иркутская обл., р-н Иркутский, д. Усть-Туду
код предприятия 1328
станция назначения Батарейная ВСЖД

КСА станции назначения 932 601

1. Порядок оплаты: 100% предоплата в течение 15 банковских дней с момента выставления счета
2. Транспортные расходы: взымаются, продукция не включена и оплачивается дополнительно на основании выставленного счета
3. Срок отгрузки: в течение 15 рабочих дней с момента поступления предоплаты
4. Способ доставки товара: железнодорожным жд перевозчиком

"Поставщик"
"23" _____ 20__ г.



РЕШЕНИЕ №1

единственного учредителя
об учреждении Общества с ограниченной ответственностью
«Новая рудная компания»

г. Москва

«18» мая 2017 г.

Акционерное общество «Новая нефтегазовая компания», зарегистрированное по адресу: 121099, г. Москва, Новинский бульвар, дом 8, осуществляющее свою деятельность на территории Российской Федерации и в соответствии с законодательством Российской Федерации (ОГРН 1127747262631, ИНН/КПП 7708778577 / 770401001) в лице Генерального директора *Чижова Сергея Геннадьевича*, действующего на основании Устава,

ПРИНЯЛО СЛЕДУЮЩИЕ РЕШЕНИЯ:

1. Учредить Общество с ограниченной ответственностью «Новая рудная компания» (далее – «Общество»).
2. Определить в качестве полного фирменного наименования Общества на русском языке формулировку «Общество с ограниченной ответственностью «Новая рудная компания», в качестве сокращенного фирменного наименования на русском языке – формулировку «ООО «НРК».
3. Определить в качестве полного фирменного наименования Общества на иностранном языке формулировку: “Limited Liability Company “New mineral company”, в качестве сокращенного фирменного наименования на иностранном языке “LLC “NMC”.
4. Определить местом нахождения Общества следующий населенный пункт: г. Москва.
5. Утвердить устав Общества.
6. Определить уставный капитал Общества в размере 10 000 (десять тысяч) руб., что составляет 100 процентов уставного капитала. Единственная доля, равная 100 процентам уставного капитала, номинальной стоимостью 10 000 (десять тысяч) руб. принадлежит единственному учредителю общества компании. Уставной капитал подлежит оплате денежными средствами в полном объеме в течение четырех месяцев с момента государственной регистрации Общества.
7. Назначить Генеральным директором Общества Богданова Егора Владимировича (паспорт гражданина Российской Федерации 87 10 461567, выдан ОТДЕЛОМ УФМС РОССИИ ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ В ГОРОДЕ СЫКТЫВКАРЕ, код подразделения 110-001, зарегистрирован по адресу: Московская обл., Одинцовский р-н, г. Одинцово, ул. Говорова, д. 52, кв. 63) сроком на 3 (три) года

Единственный учредитель Общества с ограниченной ответственностью «Новая рудная компания»
Акционерное общество «Новая нефтегазовая компания»



С.Г. Чижов

