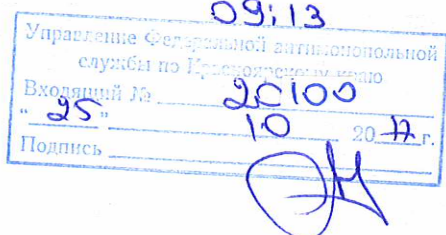


ЖАЛОБА ПО 135-ФЗ

Исх. № 2017/10-251
от 25 октября 2017 г.

Руководителю
Управления Федеральной антимонопольной
службы по Красноярскому краю
В.М. Захарову
Мира пр., 81 «Д», г. Красноярск, 660017
email: to24@fas.gov.ru
тел.: (391) 211-00-00, факс: (391) 211-01-14



Копия: Краевое государственное автономное
учреждение «Центр спортивной подготовки»
А. Лебедевой ул., 101 «А», г. Красноярск, 660099
email: bvp@krascsp.ru
тел.: (391) 989-10-82, 989-10-95 доб. 9502

ЖАЛОБА

на действия закупочной комиссии,
выразившиеся в нарушении требований Закона № 223-ФЗ, Закона № 135-ФЗ
при рассмотрении заявок на участие в запросе предложений № ЗП 034/17
«На право заключения договора на выполнение этапа работ по капитальному
ремонту административного здания спортивного комплекса «Факел»
(номер закупки: 31705619296)

г. Красноярск

«25» октября 2017 г.

Наименование, указание на место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона организатора торгов, оператора электронной площадки, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, акты и (или) действия (бездействие) которых обжалуются:

Краевое государственное автономное учреждение «Центр спортивной подготовки»
(КГАУ «ЦСП»)

Россия, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Ады Лебедевой, 101 «А»

тел.: (391) 989-10-82

email: bvp@krascsp.ru

Контактное лицо: Борисова Валентина Петровна

тел.: (391) 989-10-95 доб. 9502

Руководитель контрактной службы – Новичихин Артем Иванович.

Сведения о составе закупочной комиссии:

Председатель комиссии:

Новичихин Артем Иванович - руководитель контрактной службы краевого государственного автономного учреждения «Центр спортивной подготовки», председатель комиссии

Секретарь комиссии:

Иконникова Виктория

Сергеевна

- специалист по закупкам краевого государственного автономного учреждения «Центр спортивной подготовки», секретарь комиссии

Члены комиссии:

Соловьева Ольга
Владимировна

- заместитель директора по финансово-экономической работе краевого государственного автономного учреждения «Центр спортивной подготовки»

Петрова
Александровна

Наталья - начальник правового отдела краевого государственного автономного учреждения «Центр спортивной подготовки»

Шубин
Владимирович

Андрей - заместитель директора по эксплуатации и инженерно-техническому обслуживанию краевого государственного автономного учреждения «Центр спортивной подготовки»

Наименование, сведения о месте нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, сведения о месте жительства (для физического лица) заявителя, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, номер факса: общество с ограниченной ответственностью «РЕСТАВРАЦИЯ СТК» (далее – ООО «РЕСТАВРАЦИЯ СТК», общество, заявитель), место нахождения: 660019, г. Красноярск, ул. Мусоргского, д. 12, Помещение 7, почтовый адрес: 660020, г. Красноярск, ул. Дудинская, д. 3, стр. 2Г, номер контактного телефона: (391) 291-88-21, тел./факс: (391) 291-87-26, email: 2918822@mail.ru, контактное лицо: Оникиенко Алена Сергеевна.

Указание на обжалуемые торги, если размещение информации об обжалуемых торгах на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, адрес сайта, на котором она размещена:

Запрос предложений № ЗП 034/17 «На право заключения договора на выполнение этапа работ по капитальному ремонту административного здания спортивного комплекса «Факел».

Номер закупки на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru: 31705619296.

Дата размещения на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок протокола запроса предложений: 24.10.2017.

Указание на обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, закупочной комиссии, а также соответствующие доводы:

12 октября 2017 г. заказчик – Краевое государственное автономное учреждение «Центр спортивной подготовки» – объявил о проведении запроса предложений № ЗП 034/17 «На право заключения договора на выполнение этапа работ по капитальному ремонту административного здания спортивного комплекса «Факел».

Согласно преамбуле извещения о проведении запроса предложений, запрос предложений проводится в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) и Положением о закупках товаров, работ и услуг для нужд краевого государственного автономного учреждения «Центр спортивной подготовки», утвержденным протоколом наблюдательного совета от 20.03.2012 № 20 (с учетом изменений, утвержденных протоколом наблюдательного совета от 26.06.2012 № 22, от 07.12.2012 № 24, от 18.10.2013 № 31, от 23.12.2014 № 40, от 19.06.2015 № 42, от 10.11.2015 № 45, от 21.07.2016 № 52, от 20.09.2016 № 53) (далее – Положение о закупках товаров, работ и услуг для нужд КГАУ «ЦСП», Положение).

20 октября 2017 г. общество подготовило и подало заявку на участие в запросе предложений, что подтверждается распиской уполномоченного должностного лица заказчика и содержанием протокола запроса предложений.

В соответствии с протоколом запроса предложений на право заключения договора на выполнение этапа работ по капитальному ремонту административного здания спортивного комплекса «Факел» № ЗП 034/17 от 20 октября 2017 г., опубликованным на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок 24 октября 2017 г., комиссия решила отказать в участии в проведении запроса предложений ООО «РЕСТАВРАЦИЯ СТК» по следующим основаниям:

«Причина и обоснование причины отклонения ООО «Реставрация СТК»:

Заявка на участие в запросе предложений должна содержать всю указанную заказчиком в документации информацию.

Согласно требованиям извещения о проведении запроса предложений заявка на участие в запросе предложений и том заявки должны содержать описание входящих в их состав документов, при наличии нескольких томов – описание томов входящих в состав заявки на участие.

В составе заявки ООО «Реставрация СТК» представлено три тома заявки, содержащих описание входящих в состав каждого тома документов.

При этом, в составе заявки ООО «Реставрация СТК» отсутствует описание входящих в состав заявки документов (отсутствует описание самой заявки).

Таким образом, заявка ООО «Реставрация СТК» не соответствует положениям подпункта 9.8.8 пункта 9.8 Положения о закупках товаров, работ и услуг для нужд краевого государственного автономного учреждения «Центр спортивной подготовки», утвержденного протоколом наблюдательного совета от 20.03.2012 № 20 (с учетом изменений, утвержденных протоколами заседаний наблюдательного совета КГАУ «Центр спортивной подготовки» от «26» июня 2012 года № 22, от «07» декабря 2012 года № 24, от «18» октября 2013 года № 31, от «23» декабря 2014 года № 40, от «19» июня 2015 года № 42, от «10» ноября 2015 года № 45, от «21» июля 2016 года № 52 и от «20» сентября 2016 года № 53); положениям документации о проведении запроса предложений.».

Полагаем, что решение комиссии об отказе обществу в допуске к участию в запросе предложений принято с нарушением требований Закона № 223-ФЗ и ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), необоснованно и нарушает права и законные интересы заявителя.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с извещением о проведении запроса предложений, раздел «Требования к содержанию, форме, составу заявки на участие в запросе предложений:», заявка на участие в запросе предложений должна соответствовать следующим требованиям:

«Все листы поданной в письменной форме заявки на участие в запросе предложений, все листы тома заявки должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в запросе предложений и том заявки должны содержать описание входящих в их состав документов, быть скреплены печатью (при наличии печати) участника запроса предложений (для юридического лица) и подписаны участником запроса предложений или лицом, уполномоченным участником запроса предложений. При этом ненадлежащее исполнение участником запроса предложений требования о том, что все листы таких заявки и тома должны быть пронумерованы, не является основанием для отказа в допуске к участию в запросе предложений.».

Требования о том, что, как то указано в протоколе запроса предложений, «заявка на участие в запросе предложений и том заявки должны содержать описание входящих в их состав документов, при наличии нескольких томов – описание томов входящих в состав заявки на участие», извещение о проведении запроса предложений не содержит.

Такое требование не вытекает и из толкования извещения о проведении запроса предложений:

«Заявка на участие в запросе предложений и том заявки должны содержать описание входящих в их состав документов, быть скреплены печатью (при наличии печати) участника запроса предложений (для юридического лица) и подписаны участником запроса предложений или лицом, уполномоченным участником запроса предложений.» – если требование о наличии описи распространяется не только на том заявки, но и на заявку как совокупность томов в целом, ожидаемо, что и требование о наличии печати и подписи также должно распространяться не только на том заявки, но и на всю совокупность томов.

Очевидно, что подписать и скрепить печатью не каждый том по отдельности, а совокупность обособленных томов одновременно, физически невозможно.

Примечательно, что закупочная комиссия не может даже однозначно указать, какой именно документ она полагает непредставленным заявителем.

В протоколе одновременно указано:

«Согласно требованиям извещения о проведении запроса предложений заявка на участие в запросе предложений и том заявки должны содержать опись входящих в их состав документов, при наличии нескольких томов – *опись томов входящих в состав заявки на участие.*» – из этой формулировки следует, что заявителю якобы надлежало представить опись вида: «том 1, том 2, том 3», и

«В составе заявки ООО «Реставрация СТК» *отсутствует опись входящих в состав заявки документов (отсутствует опись самой заявки).*» – из этой формулировки следует, что заявителю якобы надлежало представить опись всех документов, входящих во все тома заявки.

Верховный Суд Российской Федерации в Определениях Верховного Суда Российской Федерации от 11.04.2017, от 27.06.2017 по делу № 304-КГ16-17592, включенных в п. 25 Обзора судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 3 (2017) (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 12.07.2017) разъяснил, что заинтересованное лицо вправе обжаловать действия (бездействие) заказчика при осуществлении закупок в соответствии с положениями Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» только в случаях, прямо предусмотренных ч. 10 ст. 3 указанного закона:

1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Заявитель полагает, что в обозначенной ситуации имеет место предъявление к нему закупочной комиссией требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке.

Непредставление непредусмотренных ни извещением о закупке, ни Положением о закупках товаров, работ и услуг для нужд КГАУ «ЦСП» дополнительных описей не могло послужить причиной отказа заявке ООО «РЕСТАВРАЦИЯ СТК» в допуске к участию в запросе предложений, решение закупочной комиссии является незаконным и необоснованным.

П. 3 ч. 1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ запрещает при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, заявитель

ПРОСИТ

Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю:

- принять настоящую жалобу к рассмотрению и обеспечить ее рассмотрение по существу;
- приостановить проведение запроса предложений и заключение договора по результатам запроса предложений до момента рассмотрения жалобы по существу;
- выдать закупочной комиссии предписание о совершении действий, направленных на устранение выявленных в ходе рассмотрения жалобы нарушений.

Перечень прилагаемых к жалобе документов (копии):

1. Расписка должностного лица КГАУ «ЦСП» в получении заявки б/н от 20.10.2017 на 1 л. в 1 экз.;
2. Решение единственного участника ООО «РЕСТАВРАЦИЯ СТК» № 2 от 01.04.2014 на 1 л. в 1 экз.

Генеральный директор
ООО «РЕСТАВРАЦИЯ СТК»

А.В. Шишкин

Настоящая жалоба подписана электронной цифровой подписью в **Microsoft Office 2010**.
Файл сертификата электронной цифровой подписи **прилагается**.