



Дата: 11.10.2017
Исх.номер: У-165/17

Кому: Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной службы по
Красноярскому краю (Красноярское УФАС
России)
Захарову В. М.
Адрес: 660017, пр. Мира, 81 "Д",
Красноярск,
Тел.: (391) 211-00-00

От Генерального директора ООО «Диалог-
Конверсия»
Муждабаевой Н.В.
Адрес: 123182, г. Москва, ул. Авиационная,
д.68, корп.5.
Тел. (495) 646-87-82, факс: (495) 232-94-20
info@dialcon.ru

ЖАЛОБА

на действия Краевого государственного автономного учреждения «Центр спортивной подготовки», выразившиеся в нарушении порядка определения победителя в запросе предложений на право заключения договора на поставку наградной продукции


Заказчик/организатор закупки: Краевое государственное автономное учреждение «Центр спортивной подготовки» (далее - КГАУ «ЦСП»);
Адрес места нахождения: 660093, Россия, Красноярский край, г. Красноярск, о. Отдыха, 12.
Почтовый адрес: 660099, Россия, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Ады Лебедевой, 101а
Тел./ факс (391) 98-91-062
e-mail: kontrakt1@krascsp.ru, mail@krascsp.ru
Контактное лицо: Иконникова Виктория Сергеевна, Тел.: (391) 989-10-95 доб. 9501

Участник закупки (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «Диалог-Конверсия» (ООО «Диалог-Конверсия»)
Адрес: 123182, г. Москва, ул. Авиационная, д.68, корп.5
Почтовый адрес: 123182, г. Москва, ул. Авиационная, д.68, корп.5
Тел. (495) 646-87-82, факс: (495) 232-94-20
Адрес электронной почты: info@dialcon.ru

Информация о закупке:

Наименование объекта закупки: поставка наградной продукции.
Способ осуществления закупки: запрос предложений (извещение от 28.09.2017 г. №31705552363, размещенной на сайте <http://zakupki.gov.ru>)

15138

Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю
Входящий № <u>19487</u>
" <u>13</u> " <u>10</u> <u>2017</u> г.
Подпись 

Ссылка на извещение: <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?lotId=7692380&purchaseId=5719629&purchaseMethodType=IS>

ООО «Диалог-Конверсия» - лидер по изготовлению наградной и сувенирной продукции в России. Оказание услуг по изготовлению и поставке наградной и сувенирной продукции для всех форм бюджетных организаций, включая ГАУ и АНО, составляет порядка 80% от общего объема оказываемых услуг. Наша компания имеет большой опыт участия в закупках в рамках Федеральных законов № 223-ФЗ и 44-ФЗ.

На портале Единой информационной системы в сфере закупок 28 сентября 2017 года было размещено Извещение №31705552363 о проведении запроса предложения № ЗП 030/17 «На право заключения договора на поставку наградной продукции» для нужд краевого государственного автономного учреждения «Центр спортивной подготовки» (далее – КГАУ «ЦСП»).

В соответствии с п. 4 указанного Извещения Заявка на участие в запросе предложений и окончательное предложение должны быть предоставлены с 25.09.2017 г. по 03.10.2017 г. по адресу: г. Красноярск, ул. Ады Лебедевой, д. 101а, каб. 1-07 и содержать:

1. Предложение на участие в запросе предложений;
2. Анкету участника
3. Предложение участника запроса предложений;
4. Выписку из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для индивидуального предпринимателя), которые получены не ранее чем за один месяц до даты размещения извещения о проведении запроса предложений, копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);
5. Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника запроса предложений - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника запроса предложений без доверенности (далее - руководитель). В случае, если от имени участника запроса предложений действует иное лицо, заявка на участие в запросе предложений не должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника запроса предложений, заверенную печатью (при наличии) участника запроса предложений и подписанную руководителем (для юридического лица) или уполномоченным руководителем лицом, либо засвидетельствованную в нотариальном порядке копию указанной доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие в запросе предложений должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;
6. Копии учредительных документов участника запроса предложений (для юридического лица);
7. Решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и для участника запроса предложений поставка товара, являющиеся предметом договора, либо внесение денежных средств в

качестве обеспечения заявки на участие в запросе предложений, обеспечения исполнения договора является крупной сделкой;

8. Предложение в отношении объекта закупки в соответствии с требованиями к описанию участниками запроса предложений технических и качественных характеристик объекта закупки;

9. Декларация о соответствии участника запроса предложений требованиям, установленным в пунктах 2 – 6 подраздела «Требования к участникам» раздела «4. Подготовка и порядок подачи заявок на участие в запросе предложений».

10. Декларация о принадлежности участника запроса предложений к субъектам малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В указанный срок ООО «Диалог-Конверсия» предоставила полный пакет документов (включая доверенность на лицо, действующее от имени участника запроса предложений, заверенную печатью участника запроса предложений и подписанную руководителем), оформленный надлежащим образом, в строгом соответствии с требованиями, изложенными в Извещении.

Вскрытие конвертов с заявками на участие в запросе предложений состоялось 03 октября 2017 г., по итогам которого был составлен Протокол запроса предложения на право заключения договора на поставку наградной продукции № ЗП 030/17 от 03.10.2017 г., опубликованные в системе ЕИС 06.10.2017г. (далее – Протокол).

Комиссия по проведению запроса предложений рассматривала предложения 6 участников, в том числе предложение ООО «Диалог-Конверсия». Однако по итогам рассмотрения предложений комиссия отказала в участии в проведении запроса предложений ИП Аксенов Владислав Анатольевич, ООО «Диалог-Конверсия» и ООО «ДиалогСибирь».

В соответствии со сводной таблицей Протокола «Наличие у участника запроса предложений в составе заявки соответствующего документа» у ООО «Диалог-Конверсия» в полном пакете документов отсутствует документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника запроса предложений – юридического лица.

В описательной части Протокола в качестве причины отклонения ООО «Диалог-Конверсия» от участия в запросе предложений указано, что:

«Заявка на участие в запросе предложений должна содержать всю указанную заказчиком в документации информацию, в том числе документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника запроса предложений – юридического лица.

В нарушение указанных требований участником запроса предложений ООО «Диалог-Конверсия» представлена доверенность на право совершать от имени ООО «Диалог-Конверсия» следующие операции:

1. распоряжаться имуществом и денежными средствами ООО «Диалог-Конверсия» путем совершения юридически значимых действий (заключение, изменение и расторжение договоров, односторонних сделок, исполнение договоров, принятие исполнения договоров и т.п.) и фактических действий (получение и отправка корреспонденции и грузов, подписание корреспонденции, исходящей от ООО «Диалог-Конверсия»);

2. нанимать и увольнять работников;

3. представлять интересы ООО «Диалог-Конверсия» во всех учреждениях и организациях, включая кредитные организации, в отношениях с отдельными физическими лицами при решении вопросов, вытекающих из деятельности ООО «Диалог-Конверсия»;

4. подписывать финансовые документы, документы бухгалтерской и налоговой отчетности;

5. совершать все необходимые действия в целях охраны вверенных материальных ценностей и денежных средств.».

В соответствии с п. 5 Извещения участнику запроса предложений будет отказано в участии в проведении запроса предложений в случаях:

а) непредставления оригиналов и/или копий документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено настоящим извещением о проведении запроса предложений либо наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки или о товарах, о работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание, которых размещается заказ;

б) несоответствия участника закупки требованиям к участникам закупки, установленным настоящим извещением о проведении запроса предложений;

в) несоответствия предложения требованиям, установленным извещением о проведении запроса предложений, и несоответствие участников закупки требованиям, установленным настоящим извещением.

Отказ в допуске к участию в запросе предложений по иным основаниям не допускается.

Анализ требований и информации, содержащихся в Извещении и Протоколе, позволяет сделать вывод о неправомерности отказа ООО «Диалог-Конверсия» в участии в проведении запроса предложений по следующим основаниям:

1. В извещении указано, что если от имени участника запроса предложений действует иное лицо, заявка на участие в запросе предложений не должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника запроса предложений. Однако, учитывая большой опыт участия в подобных запросах предложений ООО «Диалог-Конверсия» проявило должную осмотрительность и предоставило доверенность на лицо, действующее от имени участника запроса предложений, оформленную должным образом (заверенную подписью Генерального Директора и печатью Общества).
2. Извещение и Протокол противоречат друг другу в части информации о наличии/отсутствии в пакете документов ООО «Диалог-Конверсия» доверенности на лицо, подписавшее заявку на участие в запросе предложений. Так, в Извещении указано, что доверенность не нужна, в сводной таблице Протокола указано, что доверенность ООО «Диалог-Конверсия» не предоставлена, в описательной части Протокола указано, что доверенность предоставлена. Указанное свидетельствует не только о коллизии требований к пакету документов и к фактически предоставленным документам, но и о коллизии информации о наличии/отсутствии у участника ООО «Диалог-Конверсия» необходимых документов.
3. Учитывая тот факт, что в Извещении не указаны требования к оформлению доверенности, а также не приложена форма доверенности, которую участник мог бы использовать в качестве образца, ООО «Диалог-Конверсия» предоставило необходимую доверенность по форме самого Общества, которая применяется ко всем контрагентам ООО «Диалог-Конверсия».
4. В соответствии с условиями, изложенными в Извещении, отказ по иным основаниям, кроме как: не предоставления оригиналов и/или копий документов, несоответствия участника требованиям к участникам и несоответствия предложения требованиям, указанным в Извещении, не допускается. Несмотря на факт предоставления ООО «Диалог-Конверсия» полного пакета документов, включая доверенность, комиссия не допустила нашу компанию к участию в запросе предложений.

Кроме того, просим обратить внимание на следующие факты грубого нарушения правил проведения запроса предложений и критериев отбора предложений участников:

ИП Александрова М.Л., не представившая Решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и для участника запроса предложений поставка товара, являющиеся предметом договора, либо внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в запросе предложений, обеспечения исполнения договора является крупной сделкой (в соответствии с данными сводной таблицы «Наличие у участника запроса предложений в составе заявки соответствующего документа»), была допущена к оценке заявок и заняла 2 место среди участников, допущенных к рассмотрению заявок.

Таким образом, комиссией были созданы преимущественные условия для некоторых участников в процессе оценки предложений всех участников. Также вызывает некоторые вопросы тот факт, что из 6 участников 5 подали предложения со значительно меньшими суммами, чем начальная максимальная цена договора, а выиграла компания (ООО «Экипировочный центр Будоспорт»), предложившая наибольшую цену договора из всех участников, направивших свои предложения.

Считаем, что в случае допуска заявки ООО «Диалог-Конверсия» к рассмотрению, наша компания выиграла бы данный запрос предложений так как:

- ООО «Диалог-Конверсия» предоставило полный пакет документов, необходимый для участия в запросе предложений,
- цена договора ООО «Диалог-Конверсия» была самой низкой среди всех участников, допущенных к оценке заявок,
- опыт поставки товаров ООО «Диалог-Конверсия» был самый значительный (общая сумма предоставленных договоров составила более 44 000 000 рублей) среди всех участников, допущенных к оценке заявок.

Учитывая изложенное, считаем действия закупочной комиссии, созданной КГАУ «ЦСП», неправомерными, а именно:

1. Комиссия неправомерно отклонила заявку ООО «Диалог-Конверсия»,
2. Комиссия неправомерно определила победителя конкурса,
3. Комиссией были созданы преимущественные условия для участия в запросе предложений другим претендентам.

В соответствии с п. 10 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» участник закупки, корпорация развития малого и среднего предпринимательства, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданные ими организации вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- 1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- 2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- 3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно ч.1, 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», который является «профилирующим», центральным нормативным правовым актом, регулирующим конкурентные правоотношения, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке (ч. 3 ст. 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ).

Из совокупности указанных норм следует, что участник закупки имеет право обжаловать действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ услуг, как в антимонопольный орган, так и в суд.

При этом перечень случаев, в которых участник закупки вправе обжаловать действия (бездействия) заказчика в антимонопольный орган, установленный ч. 10 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ, не является закрытым, поскольку ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» предусматривает более широкий перечень действий при проведении торгов, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

К тому же, как предусмотрено ч. 4 ст. 17 Закона № 135-ФЗ о защите конкуренции нарушение правил, установленных данной статьей, является основанием для признания судом соответствующих торгов и заключенных по результатам таких торгов сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа.

При этом необходимо учитывать, что административная (внесудебная) форма защиты прав и законных интересов участников закупки является более экономичной и более оперативной по сравнению с судебным порядком оспаривания, что является значимым для участника закупки.

Антимонопольный орган при рассмотрении жалобы в порядке ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ о защите конкуренции не ограничен доводами, указанными в жалобе участника закупки, и проверяет торги в полном объеме, в связи с чем, могут быть установлены иные нарушения законодательства Российской Федерации, допущенные организатором торгов, оператором электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссией при организации и проведении торгов, при выявлении которых комиссия антимонопольного органа обязана принять решение с учетом всех установленных нарушений, в том числе нарушений Федерального закона «О защите конкуренции».

Учитывая изложенное, **Просим**

1. Обязать Краевое государственное автономное учреждение «Центр спортивной подготовки» отменить протокол запроса предложений на право заключения договора на поставку наградной продукции №030/17 ЗП от 03.10.2017г. с предложениями.
2. Признать недействительными результаты запроса предложений.
3. В случае заключения договора с ООО «Экипировочный центр Будоспорт», признать указанный договор недействительным.

Генеральный директор
ООО «Диалог-Конверсия»



Н.В. Муждабаева

Приложение:

1. Извещение закупки, размещенное на сайте ЕИС (копия с сайта ЕИС) - на 3 листах.
2. Копия протокола запроса предложений на право заключения договора на поставку наградной продукции №030/17 ЗП от 03.10.2017г. - на 13 листах.
3. Копия 1 листа предложения на участие в запросе предложений участника ООО «Диалог-Конверсия» - 1 лист.