


ЖАЛОБА ПО 135-ФЗ

Исх. № 2017/10-061
от 06 октября 2017 г.

Руководителю
Управления Федеральной антимонопольной
службы по Красноярскому краю
В.М. Захарову
Мира пр., 81 «Д», г. Красноярск, 660017
email: to24@fas.gov.ru
тел.: (391) 211-00-00, факс: (391) 211-01-14

16112

Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю	
Входящий №	19050
" 06	10 2017 г.
Подпись	

Копия: Краевое государственное автономное
учреждение «Центр спортивной подготовки»
А. Лебедевой ул., 101 «А», г. Красноярск, 660099
email: bvp@krascsp.ru
тел.: (391) 989-10-82, 989-10-95 доб. 9502

ЖАЛОБА
на действия заказчика,
выразившиеся в нарушении требований Закона № 135-ФЗ
при проведении запроса предложений № ЗП 025/17
«На право заключения договора на выполнение этапа работ
по капитальному ремонту административного здания
спортивного комплекса «Факел»
(номер закупки: 31705577983)

г. Красноярск

«06» октября 2017 г.

Наименование, указание на место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона организатора торгов, оператора электронной площадки, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, акты и (или) действия (бездействия) которых обжалуются:

Краевое государственное автономное учреждение «Центр спортивной подготовки» (КГАУ «ЦСП»)

Россия, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Ады Лебедевой, 101 «А»

тел.: (391) 989-10-82

email: bvp@krascsp.ru

Контактное лицо: Борисова Валентина Петровна

тел.: (391) 989-10-95 доб. 9502

Руководитель контрактной службы – Новичихин Артем Иванович.

Наименование, сведения о месте нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, сведения о месте жительства (для физического лица) заявителя, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, номер факса: общество с ограниченной ответственностью «РЕСТАВРАЦИЯ СТК» (далее – ООО «РЕСТАВРАЦИЯ СТК», общество, заявитель), место нахождения: 660019, г. Красноярск, ул. Мусоргского, д. 12, Помещение 7, почтовый адрес: 660020, г. Красноярск, ул. Дудинская, д. 3, стр. 2Г, номер контактного телефона: (391) 291-88-21, тел./факс: (391) 291-87-26, email: 2918822@mail.ru, контактное лицо: Оникиенко Алена Сергеевна.

Указание на обжалуемые торги, если размещение информации об обжалуемых торгах на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» является

обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, адрес сайта, на котором она размещена:

Запрос предложений № ЗП 025/17 «На право заключения договора на выполнение этапа работ по капитальному ремонту административного здания спортивного комплекса «Факел» (далее – запрос предложений).

Номер закупки на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru: **31705577983**.

Срок подачи заявок на участие в запросе предложений: **до 09-30 час. 09.10.2017**.

Указание на обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, закупочной комиссии, а также соответствующие доводы:

29 сентября 2017 г. заказчик – Краевое государственное автономное учреждение «Центр спортивной подготовки» – объявил о проведении запроса предложений № ЗП 025/17 «На право заключения договора на выполнение этапа работ по капитальному ремонту административного здания спортивного комплекса «Факел».

Согласно преамбуле извещения о проведении запроса предложений, запрос предложений проводится в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) и Положением о закупках товаров, работ и услуг для нужд краевого государственного автономного учреждения «Центр спортивной подготовки», утвержденным протоколом наблюдательного совета от 20.03.2012 № 20 (с учетом изменений, утвержденных протоколом наблюдательного совета от 26.06.2012 № 22, от 07.12.2012 № 24, от 18.10.2013 № 31, от 23.12.2014 № 40, от 19.06.2015 № 42, от 10.11.2015 № 45, от 21.07.2016 № 52, от 20.09.2016 № 53) (далее – Положение о закупках товаров, работ и услуг для нужд КГАУ «ЦСП», Положение).

В силу ч.ч. 1, 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом № 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 указанной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупках товаров, работ и услуг для нужд КГАУ «ЦСП» (с учетом изменений, утвержденных протоколами заседаний наблюдательного совета КГАУ «ЦСП» от 26.06.2012 № 22, от 07.12.2012 № 24, от 18.10.2013 № 31, от 23.12.2014 № 40, от 19.06.2015 № 42, от 10.11.2015 № 45, от 21.07.2016 № 52, от 20.09.2016 № 53) опубликовано на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок.

В силу п. 1.1 Положения о закупках товаров, работ и услуг для нужд КГАУ «ЦСП», указанное Положение регулирует отношения по закупкам товаров, работ, услуг для нужд краевого государственного автономного учреждения «Центр спортивной подготовки» (далее – Заказчик), определяет общие принципы закупки товаров, работ, услуг (далее также – закупка), порядок подготовки и проведения процедур закупок, включая способы закупок, содержание, последовательность, сроки исполнения процедур закупок, условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В Разделе V Положения «Способы закупки» установлены следующие требования:

«5.1. В соответствии с настоящим Положением Заказчик осуществляет закупку товаров, работ и услуг для удовлетворения собственных нужд следующими способами:

5.1.1. Без проведения торгов:

5.1.1.1. у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, указанных в п. 10.2 настоящего Положения, без учета стоимости закупок;

5.1.1.2. путем проведения запроса предложений (в том числе запроса предложений в электронной форме) – при закупке товаров, работ, услуг, если начальная (максимальная) цена

договора не превышает 15 000 000,0 (пятнадцать миллионов) рублей, либо закупается транспортное средство (вне зависимости от его стоимости).

5.1.2. Путем проведения торгов, в случаях, когда условия п. 5.1.1 настоящего Положения неприменимы:

5.1.2.1. в форме конкурса;

5.1.2.2. в форме аукциона, в том числе аукциона в электронной форме в случаях, установленных Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и/или в соответствии с ним.

5.2. Решение о выборе способа закупки, в том числе о необходимости проведения закупки в электронной форме, принимается Заказчиком в соответствии с настоящим Положением.»

В соответствии с Разделом 3 извещения о проведении запроса предложений, начальная (максимальная) цена договора, заключаемого по результатам проведения запроса предложений, составляет 16 098 258 (шестнадцать миллионов девяносто восемь тысяч двести пятьдесят восемь) рублей 56 копеек.

Начальная (максимальная) цена договора, заключаемого по результатам проведения запроса предложений, превышает 15 000 000,0 (пятнадцать миллионов) рублей. При этом предметом закупки не является транспортное средство.

Таким образом, решение о выборе способа закупки принято заказчиком с нарушением п.п. 5.1.1.2, 5.1.2, 5.2 Положения о закупках товаров, работ и услуг для нужд КГАУ «ЦСП» и ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ.

При этом, вопреки целям регулирования Закона № 223-ФЗ, закрепленным ч. 1 ст. 1 Закона № 223-ФЗ, и принципам закупки, закрепленным п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчиком выбран неконкурентный способ закупки вместо надлежащего – конкурентного.

Верховный Суд Российской Федерации в Определениях Верховного Суда Российской Федерации от 11.04.2017, от 27.06.2017 по делу № 304-КГ16-17592, включенных в п. 25 Обзора судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 3 (2017) (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 12.07.2017) разъяснил, что заинтересованное лицо вправе обжаловать действия (бездействие) заказчика при осуществлении закупок в соответствии с положениями Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» только в случаях, прямо предусмотренных ч. 10 ст. 3 указанного закона:

1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Вместе с тем, согласно частям 1 и 5 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ) жалобы участников закупок на действия субъектов контроля, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении процедуры торгов в соответствии с Законом № 223-ФЗ, подлежат рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ.

Согласно письму ФАС России от 30.08.2017 № ИА/59767/17 «По вопросу о принятии к рассмотрению жалоб», жалоба на действия (бездействие) субъектов контроля при проведении закупок в соответствии с Законом № 223-ФЗ, содержащая основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, либо ссылки на части 1, 5 статьи 17 Закона № 135-ФЗ, подлежит рассмотрению в порядке, установленном статьей 18.1 Закона № 135-ФЗ. При этом ФАС России обращает внимание, что в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ в случае, если

в ходе рассмотрения комиссией антимонопольного органа обжалуемых актов и (или) действий (бездействия) субъектов контроля в порядке статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ установлены иные нарушения, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В силу п. 3 ч. 1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Заявитель полагает, что выбор заказчиком неконкурентного способа закупки вместо надлежащего – конкурентного является безусловным свидетельством ограничения конкуренции и нарушением порядка определения победителя закупки.

Соответствующее решение заказчика нарушает права и законные интересы заявителя как добросовестного хозяйствующего субъекта, законный интерес которого состоит в участии в закупочных процедурах, проводимых в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, заявитель

ПРОСИТ

Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю:

- принять настоящую жалобу к рассмотрению и обеспечить ее рассмотрение по существу;
- приостановить проведение запроса предложений и заключение договора по результатам запроса предложений до момента рассмотрения жалобы по существу;
- выдать заказчику предписание о совершении действий, направленных на устранение выявленных в ходе рассмотрения жалобы нарушений.

Перечень прилагаемых к жалобе документов (копии):

1. Решение единственного участника ООО «РЕСТАВРАЦИЯ СТК» № 2 от 01.04.2014 на 1 л. в 1 экз.;

2. Положение о закупках товаров, работ и услуг для нужд КГАУ «ЦСП» (с учетом изменений, утвержденных протоколами заседаний наблюдательного совета КГАУ «ЦСП» от 26.06.2012 № 22, от 07.12.2012 № 24, от 18.10.2013 № 31, от 23.12.2014 № 40, от 19.06.2015 № 42, от 10.11.2015 № 45, от 21.07.2016 № 52, от 20.09.2016 № 53), опубликованное на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок, на 30 л. в 1 экз.

Генеральный директор
ООО «РЕСТАВРАЦИЯ СТК»

А.В. Шишкин

Настоящая жалоба подписана электронной цифровой подписью в **Microsoft Office 2010**.
Файл сертификата электронной цифровой подписи **прилагается**.