

**В Управление Федеральной  
антимонопольной службы по  
Красноярскому краю**  
660017, г.Красноярск, пр.Мира, 81"Д"  
Телефон/факс: (391)211-00-00/ (391)211-  
01-14  
E-mail: to24@fas.gov.ru

**Организатор конкурса: Общество с  
ограниченной ответственностью  
«Ремонтно-механический завод горно-  
химического комбината»**  
Адрес места нахождения: 662971,  
Красноярский край, город Железногорск,  
улица Ленина, 64.  
Телефон/факс: (3919) 73-16-28  
E-mail: ozgmsz@atomlink.ru  
Контактное лицо: Трущенко Евгений  
Анатольевич

**Участник размещения заказа, податель  
жалобы: ООО «САВИТУР-Аудит»**  
ИНН 6652022791 ОГРН 1076652000336  
Адрес: 620014, г. Екатеринбург, ул.  
Мальшева, д. 36, оф. 601  
Телефон/факс: 8(343)286-07-96  
E-mail: svtr08@mail.ru

Исх.№5915  
От 13.09.2017

### **Жалоба на порядок размещения информации о проведении торгов и конкурсную документацию**

29.08.2017 года на официальном сайте РФ в сети интернет zakupki.gov.ru, в разделе проведения торгов по 44-ФЗ Общество с ограниченной ответственностью «Ремонтно-механический завод горно-химического комбината» разместило извещение № 0900400000117000002 о проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по осуществлению обязательного аудита годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности ООО «РМЗ ГХК» за 2015 год, 2016 год.

В соответствии с ч.2, ст.18.1 ФЗ №135 «действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов...».

А также, право на обжалование предусмотрено ст.105 ФЗ №44. Заказчик в документации указывает, что она подготовлена в соответствии с ФЗ №44.

Таким образом, ООО «САВИТУР-Аудит» является участником закупки (подавало запрос и заявку на участие в конкурсе) и подает жалобу на размещение информации о проведении торгов и на

документацию о закупке.

ООО «САВИТУР-Аудит» указывает на следующие нарушения в порядке размещения информации о торгах и порядке подачи заявок:

1. В конкурсной документации раздел №4 «Условия договора» пункт №15 «Дата рассмотрения и оценки заявок» указано «29» сентября 2017 года с 10:00 часов», а в извещении о закупке в разделе «Дата рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе» указано «20.09.2017».

Таким образом, имеются расхождения в дате рассмотрения и оценки заявок. Участник конкурса не может однозначно определить дату рассмотрения и оценки заявок, не может определить достоверную дату заключения договора, в которой Заказчик собирается исчислять срок проведения работы.

Отсутствие начальной даты выполнения работы является отдельным нарушением, будет обжаловаться ниже.

2. В извещении должны быть указаны требования к виду квалификационному аттестату аудитора, который требуется по закону для данной проверки.

Согласно п. 4.1., ст.23 и ч. 3 ст. 5 Федерального закона №307-ФЗ и Письму Министерства Финансов РФ от 20.01.2012г. № 07-06-21/3: «..в обязательном аудите бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, ценные бумаги которых допущены к обращению на торгах фондовых бирж и (или) иных организаторов торговли на рынке ценных бумаг, иных кредитных и страховых организаций, негосударственных пенсионных фондов, организаций, в уставных (складочных) капиталах которых доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, государственных корпораций, государственных компаний имеют право участвовать аудиторы, имеющие квалификационные аттестаты аудитора, выданные после 1 января 2011 г.».

Пунктом 1 части 1 статьи 31 ФЗ №44 предусмотрено установление Заказчиком единых требований к участникам закупки, а именно соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Без указания точного требования к видам аттестатов аудиторов проводящих проверку, заказчик создает правовую неопределенность, лишает участников возможности знать точные требования к специалистам, участвующим в проверке по предмету конкурса.

В связи с этой неопределенностью и отсутствием точных требований к квалификации аудиторов и виду аттестатов, ООО «САВИТУР-Аудит» подавало запрос к Заказчику о доле госсобственности. На данный момент 13.09.2017 года ответа не имеется, что является **отдельным самостоятельным существенным нарушением.**

3. В извещении о закупке в разделе «Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг» указано «*Этапы и сроки оказания услуг: Услуги должны быть оказаны Заказчику в два этапа: 1-й этап: Аудит годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2015 год – в течение 30 (Тридцати) календарных дней с момента заключения договора, с правом досрочного оказания услуг по согласованию с Заказчиком. 2-й этап: Аудит годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2016 год – в течение 30 (Тридцати) календарных дней с момента заключения договора, с правом досрочного оказания услуг по согласованию с Заказчиком.*

Эти же сроки указаны в Приложении №5 к конкурсной документации «Техническое задание».

Согласно п. 2 ст. 42 ФЗ №44 «В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация: ... информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг ...»

Заказчик должен указать конкретную дату **начала** и дату **окончания** оказания услуг, но указывает только продолжительность оказания услуг по 2 этапам.

Следовательно, в конкурсной документации и в извещении отсутствует точная, определенная дата **начала** и дата **окончания** выполнения работы, отсутствует дата предоставления документов для аудиторской проверки. Не определены существенные условия договора о моменте начала проверки для каждого из этапов.

Считаем, что такое установление неопределенного срока вынуждает исполнителя в течение неопределенного времени держать наготове группу аудиторов, лишает возможности планировать предпринимательскую деятельность и заблаговременно готовиться к командировке, покупать билеты и т.п.

Установление организатором конкурса такого несогласованного срока оказания услуг является незаконным, так как не указаны ни сам факт обязанности заказчика предоставить документы по проверке к определенной дате, ни возможность спорить о периоде (сроке) выполнения работы с организатором который задержит предоставление документов, ни сам конкретный момент выхода аудитора на проверку, т.е. отсутствует точный срок оказания услуг.

Таким образом, в рамках ФЗ №44 не выполнил обязательное требование специального законодательства, и разместил заведомо неполное извещение.

Данное нарушение усиливается тем, что Заказчик ошибочно указал разные даты рассмотрения и оценки заявок (что указано выше, см п.1 жалобы). В связи с чем возникает явная правовая неопределенность в определении момента начала выполнения работ.

ООО «САВИТУР-Аудит» указывает на следующие нарушения в конкурсной документации о **порядке оценки заявок**:

4. В конкурсной документации в разделе №2 «Требования к участникам закупки» пункт №9 указано *«наличие лицензии ФСБ России на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну. Наличие у участников процедуры закупки лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну (степень секретности разрешённых к использованию сведений «секретно»)»*.

Считаем данное требование о наличии действующей лицензии на работу с государственной тайной - попыткой ограничить конкуренцию и не допустить независимые аудиторские фирмы для подачи заявок на данный конкурс.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 30.12.2008 №307-ФЗ под аудитом понимается «независимая проверка бухгалтерской (финансовой) отчетности аудируемого лица в целях выражения мнения о достоверности такой отчетности. Для целей настоящего Федерального закона под бухгалтерской (финансовой) отчетностью аудируемого лица понимается отчетность (или ее часть), предусмотренная Федеральным законом от 6 декабря 2011 года N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" или изданными в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами, аналогичная по составу отчетность (или ее часть), предусмотренная другими федеральными законами или изданными в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами, а также иная финансовая информация».

ООО «Ремонтно-механический завод горно-химического комбината» по своей организационно-правовой форме является коммерческой организацией, созданной как юридическое лицо с момента государственной регистрации.

В ст. 5 Закона РФ от 21.07.1993 №5485-1 «О

государственной тайне» содержится перечень сведений, составляющих государственную тайну.

В данный перечень входят:

- 1) Сведения в военной области
- 2) Сведения в области экономики, науки и техники
- 3) Сведения в области внешней политики и экономики;
- 4) Сведения в области разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности а также в области противодействия терроризму в области обеспечения безопасности лиц, в отношении которых принято решение о применении мер государственной защиты.

Таким образом, бухгалтерская (финансовая) отчетность коммерческой организации не входит в перечень сведений, составляющих государственную тайну. Требование к участникам конкурса на оказание аудиторских услуг коммерческой организации о наличии в составе заявки на участие в конкурсе копии лицензии на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну – незаконно.

Частью 1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ предусмотрено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Также ни в одном из разделов конкурсной документации не имеется ссылки указывающей на наличие у организатора закупки положения о государственной тайне.

ООО «САВИТУР-Аудит» указывает на следующие нарушения в **Проекте договора:**

5. В приложении №6 к конкурсной документации «Проект договора» в разделе №2 «Общие сведения» указано *«Заключая настоящий Договор, Стороны подтверждают достоверность и известность им следующих фактов:*

*2.2.Профессиональная ответственность Исполнителя застрахована в \_\_\_\_ (Страховой полис № \_\_\_\_)*».

Данный текст указан в форме прямой обязанности исполнителя иметь страховку профессиональной ответственности. Ранее в нормах ФЗ №307 содержалось указание на обязательную страховку аудиторской деятельности, однако в действующей редакции ФЗ №307 не имеется обязательного требования о наличии страхования аудиторской деятельности. Следовательно, обязанность иметь страхование профессиональной ответственности исполнителя и включении данного пункта проект контракта не основано на законе, данное требование заказчика прямо нарушает права участников.

Также возникает прямая обязанность для участника самостоятельно заполнить проект контракта сведениями, которые не входят в состав заявки, что прямо запрещено законом.

Проект контракта в такой форме не может подписываться исполнителем, имеется нарушение прав участника закупки.

Все вышеуказанные нарушения являются существенными, нарушают и наши права, как участника конкурса, так и права неограниченного круга лиц имеющих право участвовать в конкурсе. Отдельно просим УФАС уведомить на электронную почту [svtr08@mail.ru](mailto:svtr08@mail.ru) о времени и месте рассмотрения жалобы, так как иная форма, например почтовое уведомление, может не успеть дойти

до подателя жалобы в связи со специальными сроками, установленными для рассмотрения жалобы, что может лишить нас возможности участвовать в рассмотрении.

На основании вышеизложенного:

**Просим:**

1. Рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней, в соответствии с п. 14 ст. 18.1. Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции»;
2. Приостановить проведение процедур открытого конкурса, до рассмотрения жалобы по существу согласно п. 18 ст. 18.1 ФЗ от 26.07.2006 N 135-ФЗ;
3. Просим рассмотреть нарушения в порядке размещения информации о торгах и порядке подачи заявок;
4. Просим рассмотреть нарушения в конкурсной документации о порядке оценки заявок;
5. Просим рассмотреть на нарушения в Проекте договора;
6. Признать обоснованными существенные нарушения прав участников, обязать организатора торгов исправить нарушения
7. Уведомить на электронную почту [svtr08@mail.ru](mailto:svtr08@mail.ru) о времени и месте рассмотрения жалобы;
8. Обязать ООО «Ремонтно-механический завод горно-химического комбината» исправить имеющиеся нарушения.

**Приложения (в копиях):**

1. Протокол № 13 от 17.04.2014 года о назначении генерального директора;
2. Протокол № 22 от 25. 04.2017 года о продлении полномочий генерального директора;
3. Приказ № 18 о переводе работника на должность генерального директора;
4. Свидетельство СРО РСА от 30.09.2016;
5. Полис № 006PIL-349106/2017 страхование ответственности при осуществлении аудиторской деятельности от 17 мая 2017 года;
6. Запрос №1;
7. Скриншоты отправки запросов на емейл указанный Заказчиком;
8. Почтовая квитанция об отправки заявки.

Генеральный директор  
ООО «САВИТУР-Аудит»



Подлевских Пальмира Александровна