

Исх.№ 62 от «09» августа 2017г.

Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Красноярскому краю  
пр. Мира, 81 "Д", Красноярск, 660017  
E-mail: [to24@fas.gov.ru](mailto:to24@fas.gov.ru)

**Жалоба**  
**на проведение закупки в электронной форме согласно извещению**  
**№ 31705267235.**

1. **Заказчик:** Федеральное государственное унитарное предприятие «Горно-химический комбинат» (далее ФГУП «ГХК»)

ИНН 2452000401

Место нахождения: Россия, 662972, ЗАТО Железногорск, г. Железногорск, Красноярского края, ул. Ленина, 53.

E-mail: [AAVerezin@mcc.krasnoyarsk.su](mailto:AAVerezin@mcc.krasnoyarsk.su)

Тел. +8 (39197) 31409

Контактное лицо: Березин Андрей Александрович.

2. **Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью «ПРАКТИКА»

ИНН 7709408868

Место нахождения: 109202, Москва, ул. 1-я Фрезерная, д. 2/1, стр. 1

E-mail: [koyusheva\\_e@praktik.ru](mailto:koyusheva_e@praktik.ru)

Тел. 8 (495) 9258815, сот. +7 965 83 130 24

Контактное лицо: Коюшева Екатерина Евгеньевна.

3. Адрес сайта, на котором размещена информация о закупке: Единая информационная система <http://www.zakupki.gov.ru> закупка № 31705267235, на официальном сайте по закупкам атомной отрасли <http://zakupki.rosatom.ru> закупка № 170628/0464/374, на ЭТП «Единая электронная торговая площадка» <https://www.roseltorg.ru> закупка № АТОМ28061700008.

4. Способ размещения закупки: открытый запрос цен в электронной форме.

5. Предмет договора: право заключения договора на поставку биметаллических полотен по нержавеющей стали.

6. Дата опубликования извещения о проведении котировочной сессии: 28.06.2017 года.

7. Дата окончания подачи заявок: 04.07.2017 в 09:00 (МСК+4).

Дата рассмотрения заявок: 11.08.2017 в 23:59 (МСК+4)

На сайте <http://www.zakupki.gov.ru> размещена информация о Закупке товаров в форме открытого запроса цен в электронной форме - извещение № 31705267235, заказчиком которой является ФГУП «ГХК». Предметом закупки является право заключения договора на поставку биметаллических полотен по нержавеющей стали.

Используя свое право, установленное федеральным законом № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Заявитель ООО «ПРАКТИКА» указывает на следующие нарушения порядка организации и проведения торгов, в том числе в части определения победителя, согласно Протокола № 170628/0464/374/4 от 31.07.2017 года.

При подведении итогов запроса цен Заказчик применяет Постановление Правительства РФ №925 от 16.09.2016 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по

отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» (далее Постановление №925).

К заявкам следующих участников применены преференции (-15% от цены заявки), согласно Постановлению №925, ООО «Инструменты новых технологий» ИНН 7734528661 (признан победителем запроса цен) и ООО «Русские технологии» ИНН 7721402894 (второе место), им предоставлен приоритет как товарам российского происхождения. Что говорит, о том, что участники закупки ООО «Инструменты новых технологий» и ООО «Русские технологии» в своих Заявках на участие в закупке указали страну происхождения товара – Россия.

Согласно п.1 ст. 58. "Таможенного кодекса Таможенного союза" (далее по тексту - ТК ТС) страной происхождения товаров считается страна, в которой товары были полностью произведены или подвергнуты достаточной обработке (переработке) в соответствии с критериями, установленными таможенным законодательством таможенного союза. Документами, подтверждающими страну происхождения товаров, являются декларация о происхождении товара или сертификат о происхождении товара (п.2 ст.59 ТК ТС). Декларация о происхождении товара представляет собой заявление о стране происхождения товаров, сделанное изготовителем, продавцом или отправителем. В качестве такой декларации используются коммерческие или любые другие документы, имеющие отношение к товарам (п.1 ст.60 ТК ТС). В рассматриваемой ситуации указание участником закупки в заявке страны происхождения товара – Россия, является декларацией о происхождении товара в смысле п.1 ст.60 ТК ТС.

Порядок определения страны происхождения товаров, происходящих из стран - участниц СНГ (в частности России) устанавливается в "Соглашение о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств" (далее по тексту- Соглашение). Согласно абзацу 2.4. Соглашения в случае участия в производстве товара третьих стран, помимо государств - участников Соглашения, страна происхождения товара определяется в соответствии с критерием достаточной обработки/переработки товара.

Критерий достаточной обработки/переработки может выражаться выполнением следующих условий:

б) выполнение необходимых условий, производственных и технологических операций, при выполнении которых товар считается происходящим из той страны, на территории которой эти операции имели место.

Согласно Приложению 1 к Соглашению о правилах определения страны происхождения товаров установлен перечень условий, производственных и технологических операций, при выполнении которых товар считается происходящим из той страны, в которой они имели место. Для товарных позиций с Кодом ТНВЭД 8202 10 000, 8202 20 000, 8202 31 000, 8202 39 000 (Пилы ручные, полотна для ленточных пил, полотна для циркулярных пил (включая полотна для пил продольной резки или для прорезывания пазов) установлены следующие операции- изготовление из материалов любых позиций. При этом стоимость используемых материалов той же позиции, что и готовый продукт, не должна превышать 50% цены конечной продукции.

Ленточные пилы изготавливаются из ленточнопильного полотна путем контактно-стыковой сварки в кольцо. Размер кольца ленточной пилы зависит от типа и состояния станка на котором применяется пила.

Код ТНВЭД для ленточнопильных полотен 8202 20 000, Код ТНВЭД для ленточных пил, сваренных в кольцо, также 8202 20 000.



На территории Российской Федерации нет компаний, производящих собственно ленточнопильное полотно, поэтому все российские компании для изготовления своей продукции (ленточных пил) применяют материал иностранного происхождения – импортное ленточнопильное полотно (согласно разделу 1 "Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств" - любой ингредиент, сырье, компонент или деталь и т.п., используемый для производства продукта, не происходящий с территорий государств - участников Соглашения, используемый для производства продукта).

Таким образом, все российские поставщики вынуждены приобретать импортное сырье- ленточнопильное полотно для производства ленточных пил. ООО «ПРАКТИКА» с 2009 года является эксклюзивным импортером и агентом на территории Российской Федерации и стран СНГ компании «Honsberg Metallsagen GmbH» (Германия) одного из мировых лидеров по производству ленточнопильных полотен, мы постоянно ведет мониторинг рынка ленточнопильного полотна и с уверенностью может говорить, что все импортное ленточнопильное полотно сопоставимо по стоимости закупки у производителя, подлежащим уплате таможенным пошлинам, а также стоимости доставки.

Для изготовления партии ленточных пил, согласно условиям технического задания Заказчика, требуется следующий объем импортного сырья:

- 1 348,20 метров полотна М42 шириной 27 мм с шагом зуба 3/4, 4/6, а также 6/10.
- 4 076,80 метров полотна М42 шириной 34 мм с шагом зуба 3/4, 4/6, а также 8/12.
- кембрик (насадка для защиты зуба) в количестве 5 425 метров.

В своей заявке ООО «ПРАКТИКА» предложило эквивалент заявленной Заказчиком ленточной пилы из импортного полотна, а именно из полотна PRAKTIK Viper Bimetal М42 производства компании «Honsberg Metallsagen GmbH» (Германия).

Для ООО «ПРАКТИКА» закупочная стоимость импортного сырья «Honsberg Metallsagen GmbH» для изготовления партии ленточных пил, согласно условиям технического задания Заказчика, составляет 1 295 тыс. руб. (цена определена по курсу евро на дату предоставления заявки - 03.07.2017). При изготовлении товара - ленточных пил стоимость используемых импортных материалов (ленточнопильного полотна) составляет 67 % от цены конечной продукции, предложенной ООО «ПРАКТИКА» в своей заявке, что не позволяет нам указать в своей заявке на извещение № 31705267235 страну происхождения товара (ленточных пил) как Россия, в том смысле как это указано в "Соглашении о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств" и ТК ТС.

Особо отмечу, что закупочная стоимость импортного сырья у иных производителей ленточнопильного полотна для остальных участников закупки не может существенно отличаться, в силу устоявшейся ценовой политики иностранных производителей ленточнопильного полотна.

Таким образом, сравнивая заявки ООО «ПРАКТИКА», ООО «Инструменты новых технологий» (признан победителем запроса цен) и ООО «Русские технологии» (второе место) по цене заявки, мы видим в частности, что предложение ООО «Инструменты новых технологий» на сумму 2 314 747 руб. с НДС 18% не может соответствовать Приложению 1 к Соглашению о правилах определения страны происхождения товаров в части, где стоимость используемых материалов (сырья) той же позиции, что и готовый продукт, не должна превышать 50% цены конечной продукции. В цене заявки ООО «Инструменты новых технологий» и ООО «Русские технологии» фактическая стоимость импортного сырья значительно превышает установленный законом порог в 50%

(оценочно составляет 66%). Таким образом, ООО «Инструменты новых технологий» и ООО «Русские технологии» не правомерно указали в своих заявках на извещение № 31705267235 страну происхождения товара (ленточных пил) как Россия, в том смысле как это указано в "Соглашении о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств" и ТК ТС. Считаю, что в целях получения преимущества (приоритета согласно Постановлению № 925) участники запроса цен ООО «Инструменты новых технологий» и ООО «Русские технологии» намерено и необоснованно указали, что страной происхождения предлагаемых к поставке пил является Россия, что является нарушением положения ст. 14.2 федерального закона № 135-ФЗ о запрете на недобросовестную конкуренцию путем введения в заблуждение. При этом Заказчик, а в частности закупочная комиссия, обязана отклонить заявку участника процедуры в случае наличия в составе заявки недостоверных сведений. Обращаю внимание Красноярское УФАС России, что Заказчик направлял запросы по уточнению заявок в адрес участников закупки, что подтверждается Протоколом № 170628/0464/374/2 от 14.07.2017, при этом Заказчик имел возможность, но не запросил обоснование заявленной участниками страны происхождения товара.

Также отмечу, что согласно извещению о запросе цен и документации по закупке датой рассмотрения заявок участников является 11.08.2017, при этом итоговый протокол № 170628/0464/374/4, определяющий победителя запроса цен, датирован 31.07.2017 и опубликован на сайте <http://www.zakupki.gov.ru> 01.08.2017г.

Для достоверного определения и подтверждения участниками закупки страны происхождения товаров – Россия, и соответственно верного применения Заказчиком положений Постановления №925 необходимо проанализировать закупочную стоимость ленточнопильного полотна на складе ООО «Инструменты новых технологий» ИНН 7734528661 (признан победителем запроса цен) и ООО «Русские технологии» ИНН 7721402894 (второе место) по данным первичных документов и бухгалтерской отчетности на 01.01.2017, а также за 1 полугодие 2017 года, среднюю стоимость сырья за 2016-2017 годы, в т.ч. стоимость импортных составляющих для выполнения условий закупки ФГУП «ГХК».

На основании изложенного, считаю что при определении победителя запроса цен согласно извещению № 31705267235 Заказчик, а также вышеуказанные участники закупки допустили существенное нарушение положений как Единого отраслевого стандарта закупок (Положение о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», так и Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Постановления Правительства РФ №925 от 16.09.2016 года, а также положения федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Указанные нарушения законодательных норм привели к существенному нарушению в порядке выбора победителя запроса котировок, и соответственно, не верному определению победителя.

На основании изложенного прошу Красноярское УФАС России:

1. Произвести проверку вышеуказанных обстоятельств.
2. Признать жалобу ООО «ПРАКТИКА» обоснованной и выдать Заказчику и участникам закупки предписание об устранении нарушений действующего законодательства.



ООО «ПРАКТИКА»  
109202, Москва, ул. 1-я Фрезерная, д.2/1, стр. 1  
тел /факс (495) 925 88 15; e-mail: praktik@praktik.ru; www.praktik.ru

3. Признать недействительным Протокол заседания закупочной комиссии Заказчика ФГУП «ГХК» №170628/0464/374/4 от 31.07.2017 принятый по результатам закупки согласно извещению № 31705267235 от 28.06.2017.

Приложения в копиях:

1. Документация к Извещению 31705267235, размещенная Заказчиком на сайте <http://www.zakupki.gov.ru>.
2. Заявка ООО «ПРАКТИКА» на участие в запросе котировок.
3. Протокол заседания закупочной комиссии Заказчика №170628/0464/374/4 от 31.07.2017.

С уважением,  
Генеральный директор ООО «ПРАКТИКА»



Д.Г. Добровольский