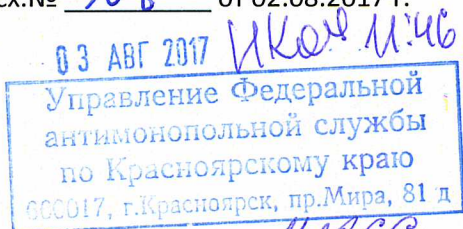




Традиции качества с 1992 года

ООО "ПКП "Алекс"

Исх.№ 308 от 02.08.2017 г.



Руководителю УФАС России

по Красноярскому краю

Захарову Валерию Михайловичу

660017, г. Красноярск, пр. Мира, д. 81 Д

Жалоба на действия закупочной комиссии заказчика

1. Заказчик: Федеральное бюджетное учреждение «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Красноярском крае» (ФБУ «Красноярский ЦСМ») Юридический и почтовый адрес: 660093, г. Красноярск, ул. Вавилова, 1А. Телефон (391) 236-26-81, (391) 236-30-80 (многоканальный), факс (391) 236-12-94, e-mail: csm@krascsm.ru, контактное лицо: Кураков Игорь Анатольевич, e-mail: kurakov@krascsm.ru , Телефон+7 (391) 2363080, доб.: 185 факс +7 (391) 2361294
2. Участник размещения заказа (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «Производственно-коммерческое предприятие «Алекс» (сокращённое наименование ООО «ПКП «Алекс»), ИНН: 2443002113, Юридический и почтовый адрес: 662150, Российская Федерация, Красноярский край, город Ачинск, ул. Карла Маркса, 1; телефон: +7 39151 5 80 20; e-mail: info@pkp-aleks.ru , контактное лицо: Дорошок Павел Владимирович.
3. Наименование контрольного органа: Управление федеральной антимонопольной службы по Красноярскому Краю. Адрес: 660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81"Д", Телефон/факс: (391)211-00-00 факс: (391)211-01-14, E-mail: to24@fas.gov.ru .
4. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа: www.zakupki.gov.ru
5. Номер извещения о закупке: № 31705329610
6. Наименование закупки: «Открытый запрос предложений на выполнение работ по ремонту помещений»
7. Дата опубликования извещения: 17 июля 2017 года.
8. Обжалуемые действия:

27 июля 2017 года был опубликован протокол №70 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений (подведение итогов). Из содержания данного протокола следует, что заявка ООО «ПКП «Алекс» была отклонена ввиду предоставления не оригинала выписки из ЕГРЮЛ, а копии. Между тем, в составе заявки ООО «ПКП «Алекс» была приложена не копия выписки из ЕГРЮЛ, а выписка из ЕГРЮЛ № ЮЭ9965-17-11209179 от 20.06.2017 года на 9 страницах, подписанная усиленной квалифицированной электронной подписью МИ ФНС России по ЦОД. Исходя из положений пунктов 1 и 3 статьи 6 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. N 63-ФЗ "Об электронной подписи" выписка из ЕГРЮЛ/ЕГРИП в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, равнозначна выписке (справке) на бумажном носителе, подписанной собственноручной подписью должностного лица налогового органа и заверенной печатью.

Статьей 6 Федерального закона от 8 августа 2001 г. N 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" установлено, что содержащиеся в государственных реестрах сведения и документы являются открытыми и общедоступными, за исключением сведений, доступ к которым ограничен в соответствии с Законом. Содержащиеся в государственных реестрах сведения и документы о конкретном юридическом лице или индивидуальном предпринимателе предоставляются в виде выписки из соответствующего государственного реестра. Форма и порядок предоставления содержащихся в государственных реестрах сведений и документов устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Статьей 7 вышеназванного закона установлены условия предоставления содержащихся в государственных реестрах сведений и документов. Предоставление содержащихся в государственных реестрах сведений и документов осуществляется за плату, если иное не установлено федеральными законами. Предоставление содержащихся в государственных реестрах сведений о конкретном юридическом лице или конкретном индивидуальном предпринимателе в форме электронного документа осуществляется бесплатно.

Приказом Минфина России от 15.01.2015 N 5н утвержден Административный регламент предоставления Федеральной налоговой службой государственной услуги по предоставлению сведений и документов, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц и Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей. В соответствии с пунктом 17 данного регламента при предоставлении государственной услуги по предоставлению сведений, содержащихся в ЕГРЮЛ/ЕГРИП, в электронном виде (далее - сведения из ЕГРЮЛ/ЕГРИП в электронном виде) результатом оказания государственной услуги является выписка в электронном виде о конкретном юридическом лице или индивидуальном предпринимателе (в случае предоставления сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП в электронном виде с использованием Интернет-сервиса, размещенного на сайте Федеральной налоговой службы. Таким образом, законодательством Российской Федерации предусмотрено бесплатное предоставление сведений о конкретном юридическом лице в виде выписки в электронном виде из ЕГРЮЛ. В этой связи на сайте ФНС России www.nalog.ru реализован сервис "Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП о конкретном юридическом лице/индивидуальном предпринимателе в форме электронного документа", позволяющий бесплатно получить содержащиеся в ЕГРЮЛ/ЕГРИП сведения о конкретном юридическом лице и индивидуальном предпринимателе в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью. Выписка из ЕГРЮЛ/ЕГРИП или справка об отсутствии запрашиваемой информации формируется в формате PDF, содержащем усиленную квалифицированную электронную подпись и ее визуализацию, в том числе при распечатывании указанных выписки или справки. При этом необходимо отметить, что исходя из положений пунктов 1 и 3 статьи 6 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. N 63-ФЗ "Об электронной подписи" выписка из ЕГРЮЛ/ЕГРИП в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, равнозначна выписке (справке) на бумажном носителе, подписанной собственноручной подписью должностного лица налогового органа и заверенной печатью. Именная такая запись содержится в представленной в конкурсную комиссию выписки из ЕГРЮЛ.

Так же стоит отметить что, Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. N 63-ФЗ "Об электронной подписи" не содержит определение понятия копии электронного документа. Следовательно, бумажный образ документа, полученного в электронном виде, не может быть приравнен к его копии, соответственно не может быть заверен нотариально. Таким образом, выписка из ЕГРЮЛ в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью налогового органа, равнозначна выписке на бумажном носителе, подписанной собственноручной подписью должностного лица налогового органа и заверенной печатью.

Кроме того, необходимо отметить, что в соответствии с положениями пункта 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 г. N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" органы, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления выписки из ЕГРЮЛ/ЕГРИП. Предоставление сведений, содержащихся в ЕГРЮЛ/ЕГРИП. органам, предоставляющим государственную услугу, осуществляется Федеральной налоговой службой по межведомственному запросу с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия (часть 1 статьи 7.1 Федерального закона от 27 июля 2010 г. N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг"). Полагаем, что закупочной комиссией при принятии решения не были учтены нормы ч. 1 и 3 ст. 6 ФЗ «Об электронной подписи». Кроме того, сведения о юридическом лице в виде выписки доступны на официальном сайте ФНС, что позволяет в любой момент закупочной комиссии проверить достоверность сведений, представленных участником конкурса. Пунктом 9.1. документа «Извещение и документация об открытом запросе предложений» было установлено требование предоставить: 2) полученную не ранее чем за три месяца до дня размещения на сайте Заказчика и/или в ЕИС извещения о проведении процедуры закупки выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридического лица), полученную не ранее чем за три месяца до дня размещения на сайте Заказчика и/или в ЕИС извещения о проведении процедуры закупки, выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуального предпринимателя), копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица) полученные не ранее, чем за три месяца до дня размещения на сайте Заказчика и/или в ЕИС о проведении процедуры закупки;

Таким образом, конкурсной документацией о закупках не были установлены требования к оформлению выписки из ЕГРЮЛ, а, следовательно, она могла быть предоставлена в форме распечатанного электронного документа с учетом вышеуказанных норм Российского законодательства. Также конкурсной документацией не были установлены требования к оформлению распечатанного электронного документа, следовательно, данный электронный документ мог быть оформлен в произвольном порядке, в том числе заверен подписью и печатью директора юридического лица. С учетом вышеуказанных норм права и содержания пункта Пунктом 9.1. документа «Извещение и документация об открытом запросе предложений» оснований для того, чтобы отклонить заявку ООО «ПКП «Алекс» не имелось.

Наши доводы подтверждает сложившаяся судебная практика и рассмотрение аналогичных вопросов УФАС других регионов, такие как: Решение по делу №1-00-2422/77-16 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров вынесенное Московским УФАС 14.12.2016 г., Решение Арбитражного суда города Москвы от 06.03.2017 г. По делу № А40-21925/17-153-203, Постановление №09АП-17540/2017 Девятого Арбитражного апелляционного суда от 29.05.2017 г., Решение по делу 142-Т/2016 по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров вынесенное Краснодарским УФАС России 25.06.2016 г.

Так же обращаем внимание на несоответствие в протоколе №70 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений (подведение итогов) от 25 июля 2017 г. пунктов 3. и 11.

В п.3 указано: Извещение и документация о проведении настоящей процедуры были размещены «17» июля 2017 года в ЕИС по адресу в сети «Интернет»: <https://zakupki.gov.ru>.

Тогда как в п. 11 указано: Настоящий протокол будет направлен на сайт Единой электронной торговой площадки, по адресу в сети «Интернет»: <https://com.roseltorg.ru> и размещен в ЕИС.

ПРОШУ:

1. Признать незаконными действия закупочной комиссии по отклонению заявки ООО «ПКП «Алекс» на участие в Открытом запросе предложений на выполнение работ по ремонту помещений, извещение в ЕИС № 31705329610.
2. Отменить протокол №70 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений (подведение итогов) от 25 июля 2017 г.
3. Обязать Заказчика допустить ООО «ПКП «Алекс» к участию в Открытом запросе предложений на выполнение работ по ремонту помещений.

Приложения:

1. Извещение и документация об открытом запросе предложений от 17 июля 2017 г.
2. Выписка ЕГРЮЛ № ЮЭ9965-17-11209179 от 20.06.2017 года на 9 страницах, подписанная усиленной квалифицированной электронной подписью МИ ФНС России по ЦОД
3. протокол №70 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений (подведение итогов) от 25 июля 2017 г.
4. Решение о назначении директора ООО «ПКП «Алекс» от 18 мая 2017г.
5. Приказ о вступлении в должность директора ООО «ПКП «Алекс» от 19 мая 2017г.
6. Решение по делу №1-00-2422/77-16 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров вынесенное Московским УФАС России 14.12.2016 г.
7. Решение Арбитражного суда города Москвы от 06.03.2017 г. По делу № А40-21925/17-153-203
8. Постановление №09АП-17540/2017 Девятого Арбитражного апелляционного суда от 29.05.2017 г.
9. Решение по делу 142-Т/2016 по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров вынесенное Краснодарским УФАС России 25.06.2016 г.

Директор ООО «ПКП «Алекс»



П.В. Дорошок