

Уполномоченный орган по рассмотрению жалобы: Управление ФАС России по Красноярскому краю

Заявитель жалобы (лицо, подавшее заявку на участие в аукционе):

ООО «Профильная компания «Сибирь»

ОГРН: 1113850053613

ИНН: 3827038623

место нахождения:

664005, Иркутск, улица Джембула, 30/3, офис 2

почтовый адрес: 664038, г. Иркутск, а/я 89

контактный телефон: +79086548393

контактный адрес электронной почты:

pepel@inbox.ru

дополнительный адрес электронной почты:

pk_sibirirk@mail.ru

факс: отсутствует

27 июля 2017 ИКов 12:30

Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю

660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 д

13929

Организатор торгов: ДЕПАРТАМЕНТ ПО НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЮ ПО ЦЕНТРАЛЬНО-СИБИРСКОМУ ОКРУГУ

место нахождения:

660049, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, 62

26 июля 2017 года

ЖАЛОБА

на незаконные действия организатора торгов

I. Фактические обстоятельства:

Приказом Департамента по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу от 26 мая 2017 года № 338 было принято решение о проведении аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи гранодиоритов (облицовочный камень) на участке Орленок, в Шелеховском районе Иркутской области.

В соответствии со статьей 13.1 Закона РФ «О недрах» 26 мая 2017 года на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru было опубликовано извещение № 260517/0880740/01, лот № 1 о проведении 28 июля 2017 года Департаментом по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу торгов в форме открытого аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи гранодиоритов (облицовочный камень) на участке Орленок, в Шелеховском районе Иркутской области на условиях, утвержденных Департаментом по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу¹.

В соответствии с приказом № 338 от 26.05.2017 право подписания договора о задатке, опубликование информационного извещения о предстоящем аукционе и проведение организационно-распорядительных мероприятий в соответствии с порядком и условиями проведения аукциона было поручено заместителя начальника Центрсибнедра – начальнику отдела геологии и лицензирования Центрсибнедра по Иркутской области Салаеву А.В.

¹Точный адрес сайта:

<https://torgi.gov.ru/restricted/notification/notificationView.html?notificationId=21370288&lotId=21370487&prevPageN=8>

С целью участия в аукционе ООО «ПК «Сибирь» в соответствии с пунктом 14.3.1. Приложения № 1 к приказу Департамента по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу от 26 мая 2017 года № 338 до момента подачи заявочных материалов, заключило с Центрсибнедра Договор о задатке и внесло на текущий счет по учету средств, поступающих во временное распоряжение бюджетной организации, открытый Центрсибнедра, задаток в размере 100 % разового (стартового) платежа, т.е. в размере 10 000 000 рублей.

С целью участия в аукционе ООО «ПК «Сибирь» в соответствии с пунктом 14.3.2. Приложения № 1 к приказу Департамента по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу от 26 мая 2017 года № 338 внесло регистрационный сбор за участие в аукционе на право пользования участком недр в размере 70 000 рублей, что подтверждается.

30 июня 2017 года ООО «ПК «Сибирь» в точном соответствии с пунктом 14.4. Приложения № 1 к приказу Департамента по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу от 26 мая 2017 года № 338 и требованиями Приложения № 2 к данному приказу представило в Отдел геологии и лицензирования по Иркутской области заявку на участие в аукционе с приложением всех предусмотренных действующим законодательством РФ и аукционной документацией документов, что подтверждается заявкой на участие в аукционе с представленным на ней штампом уполномоченного органа.

26 июля 2017 года Отдел геологии и лицензирования по Иркутской области уведомил ООО «ПК «Сибирь» (далее по тексту – Заявитель) об отказе в приеме заявки вх. № 2582/ЦС-10-32 от 30 июня 2017 года, указав, что поданная заявка не соответствует требованиям, установленным Приложением № 2 к Порядку и условиям проведения аукциона, опубликованным на сайте torgi.gov.ru № 260517/0880740/01 и пункта 17 Административного регламента, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 17.06.2009 № 156.

Рассмотрев и проанализировав описанные организатором аукциона в Извещении об отказе в приеме заявки нарушения и приведенные в обоснование отказа в приеме заявки доводы, Заявитель считает, что действия организатора аукциона по не допуску к участию к аукциону противоречат требованиям действующего законодательства РФ по следующим основаниям.

По нарушению № 1:

Описание выявленного нарушения согласно извещению:

Как следует из Извещения от 26.07.2017, представленная Заявителем в составе комплекта документов к заявке на участие в аукционе справка отделения Сбербанка России от 19.06.2017 № 270-02Н-03-23/274316 об оборотах по расчетному счету за период с 01 января по 01 июня 2017 г. не содержит информации о движении денежных средств по счетам Заявителя в течение месяца, предшествующего дате подачи заявки на участие в аукционе, что является нарушением абзаца 4 пункта 3 Порядка.

Описание нормативного требования:

В соответствии с пунктом 17 Порядка² (подпункт 3 абзац 4) к заявке на участие в аукционе должны быть представлены справки из банковских учреждений о движении денежных средств по счетам заявителя в течение месяца, предшествующего дате подачи заявки на участие в аукционе (конкурсе).

Правовая позиция Заявителя:

В подтверждение несостоятельности доводов организатора торгов Заявитель считает необходимым пояснить следующее.

² Административный регламент, утвержденный приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 17.06.2009 № 156

В качестве данных о финансовых возможностях Заявителя, необходимых для выполнения работ, связанных с намечаемым использованием недр, к заявке на участие в аукционе Заявителем были приложены:

1) оригинал справки кредитной организации, в которой у Заявителя открыты расчетные счета, по состоянию на 19 июня 2017 года, в которой отражена информация о ежемесячных оборотах по кредиту и дебету за пять месяцев текущего года с указанием остатков на начало и конец месяца, включая указание информации об остатке средств на расчетных счетах по состоянию на 01.06.2017. Фактически изложенная в справке информация об оборотах по расчетным счетам идентична требованиям о предоставлении информации о движении средств по расчетному счету. Из анализа справки следует, что средний остаток на двух расчетных счетах составляет более 54 000 000 рублей. По состоянию на 1 июня 2017 года исходящий остаток составил 30 434 941,51 рублей, что в 3 раза превышает стартовый платеж, предусмотренный аукционной документацией.

Заявка на участие в аукционе подана 30.06.2017, соответственно, требование о наличии справки из банковских учреждений о движении денежных средств в течение месяца, предшествующего дате подачи заявки, исполнено в полном объеме.

2) бухгалтерский баланс с отметкой о принятии налоговым органом за 2016 год и бухгалтерский баланс за первый квартал 2017 года с отметкой о принятии налоговым органом. Из бухгалтерского баланса Заявителя за первый квартал 2017 года следует, что:

- Средний остаток денежных средств на всех расчетных счетах по бухгалтерскому балансу за 1 квартал 2017 - 169,5 млн. руб.

- Средняя величина активов по бухгалтерскому балансу за 1 квартал 2017 года составила 885,3 млн. руб.

- Средняя величина остаточной стоимости основных средств по бухгалтерскому балансу за 1 квартал 2017 года - 161,4 млн. руб.

- Чистые активы по бухгалтерскому балансу на 31.03.2017 года составили 59,5 млн руб.

- Нераспределенная прибыль по бухгалтерскому балансу на конец 1 квартала 2017 года составляет 60 602 тыс. руб. (чистая прибыль за 1 квартал 2017 года - 21068 тыс. руб).

3) справка из налогового органа по месту учета Заявителя об отсутствии задолженности;

4) справка из налогового органа по месту учета Заявителя о состоянии расчетов по налоговым платежам

Порядком и аукционной документацией не определены требования к объему финансовых возможностей Заявителя, необходимых для выполнения работ, связанных с намечаемым использованием недр.

Более того, статьей 14 Закона от 21.02.1992 № 2395-1 установлено, что отказ в приеме заявки может последовать, если заявитель не представил доказательства того, что будет обладать необходимыми финансовыми средствами для проведения работ. Приложенные обществом к заявке справка, бухгалтерская отчетность, подтверждают то обстоятельство, что заявитель обладает финансовыми возможностями в установленном аукционной документацией размере, что свидетельствует о соответствии заявки всем необходимым требованиям.

При изложенных обстоятельствах отказ организатора торгов в приеме заявки по основанию несоответствия приложенной к заявке справки из банка требованиям абзаца 4 подпункта 3 пункта 17 Порядка является неправомерным, поскольку имеющаяся в составе заявки справка в действительности содержит сведения о движениях денежных средств по расчетным счетам за требуемый период (1), на расчетных счетах заявителя имеются денежные средства в сумме 30 434 941,51 рублей (2), представленная бухгалтерская документация подтверждает финансовую состоятельность заявителя (3).

По нарушению № 2:

Описание выявленного нарушения согласно извещению:

Как следует из Извещения от 26.06.2017, в составе комплекта документов к заявке на участие в аукционе Заявителем:

- не представлено доказательство принадлежности заявителю либо подрядчику (ПТС) транспортного средства марки КАМАЗ 511120, указанного в справке о применяемых технологиях и перечне технических средств, необходимых для проведения работ, в то время как в справке указано, что добытые на месторождении «Орленок» блоки подлежат погрузке в автосамосвал КАМАЗ для вывозки на производственную базу. При этом подтверждение наличия у заявителя иных транспортных средств для вывозки блоков полезного ископаемого не представлено. Выявленное обстоятельство является нарушением абзаца 2 пункта 4 Порядка.

- не представлен договор лизинга № 113/13ИРК от 02.08.2013 на грузовой автосамосвал МАЗ 6517Х9, собственником которого согласно ПТС является ООО «Балтийский лизинг», а лизингополучателем (т.е. арендатором) является ООО «ПК «Сибирь», что в свою очередь не позволяет установить разрешенное использование заявленной техники лизингополучателем. Выявленное обстоятельство является нарушением абзаца 4 пункта 4 Порядка.

Описание нормативного требования³:

В соответствии с абзацами 2 и 4 подпункта 4 пункта 17 Порядка в составе заявки на участие в аукционе должны быть представлены:

- подписанные руководителем или уполномоченным представителем руководителя справка о применяемых технологиях с их описанием и перечень технических средств, необходимых для проведения работ, с доказательством их принадлежности заявителю либо подрядчику (копии свидетельств о государственной регистрации права на недвижимое имущество, договоров, актов приема-передачи и т.п.);

- копии подрядных договоров со сторонними организациями, привлекаемых в качестве подрядчиков с приложением доказательств наличия у них лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, связанных с планируемым использованием недр, в соответствии с ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», сведения о кадровом составе заявителя, квалифицированных специалистов, которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению участка недр (копия штатного расписания заявителя, копии дипломов квалифицированных специалистов и т.д.), технических средств и технологий, необходимых для безопасного и эффективного проведения работ;

Правовая позиция Заявителя:

В подтверждение несостоятельности доводов организатора торгов Заявитель считает необходимым пояснить следующее.

К поданной в уполномоченный орган заявке в составе комплекта документов была приложена Справка о применяемых технологиях, раздел 3, который поименован как «Перечень технических средств необходимых для проведения работ».

В приведенном перечне технических средств, необходимых для проведения работ, указан, в том числе **самосвал SHACMAN (2 единицы)** для подготовительных и вскрышных работ - вывозке грунта. В составе заявке имеются правоустанавливающие документы на указанную технику. Технические характеристики данных автомобилей (грузоподъемность и т.д.) позволяют использовать указанную технику как для вывозки грунта, так и вывозки блоков на производственную базу.

Также следует учитывать, что согласно справке о применяемых технологиях добыча полезных ископаемых на месторождении «Орленок» будет осуществляться на основании технического проекта разработки. При осуществлении проектирования технология будет подлежать корректировкам и уточнениям. В проекте данные о технологии и технике будут предоставлены в расширенном виде.

³ Административный регламент, утвержденный приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 17.06.2009 № 156

В соответствии со статьей 23.2 Закона РФ «О недрах» разработка месторождений полезных ископаемых осуществляется на основании утвержденных технических проектов и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием недр.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 3 марта 2010 г. №118 в проектную документацию включаются обоснованные варианты проектных решений, технико-экономических показателей разработки месторождения полезных ископаемых, в том числе уровней годовой добычи полезных ископаемых.

В проекте будет обоснован годовой уровень добычи и количество техники, необходимой для его обеспечения.

Заявитель считает, что даже 2 единиц автосамосвалов марки SHACMAN достаточно для безопасного и эффективного ведения работ на месторождении «Орленок».

Фактически до утверждения проекта выводы уполномоченного органа о недостаточности техники нельзя признать обоснованными.

Дополнительно необходимо пояснить, что представленный в составе заявочных документов паспорт транспортного средства на грузовой автосамосвал МАЗ 6517Х9 с указанием в нем информации о том, что собственником является ООО «Балтийский лизинг», а лизингополучателем ООО «ПК «Сибирь» в отсутствие договора лизинга является достаточным доказательством законности и возможности использования данной единицы техники в случае проведения работ на месторождении и не свидетельствует о нарушении заявителем разрешенного использования техники.

В соответствии с пунктом 1 статьи 665 ГК РФ по договору финансовой аренды (договору лизинга) арендодатель обязуется приобрести в собственность указанное арендатором имущество у определенного им продавца и **предоставить арендатору это имущество за плату во временное владение и пользование.**

Таким образом, федеральный закон не ограничивает арендатора в праве использования объекта договора лизинга, поэтому ссылка организатора торгов на невозможность определить разрешенное использование транспортного средства фактически свидетельствует о вторжении в гражданско-правовые отношения двух коммерческих организаций, что в полномочия организатора торгов как они определены в Приказе Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 17.06.2009 № 156 об утверждении Административного регламента, не входит.

При изложенных обстоятельствах отказ организатора торгов в приеме заявки по основанию непредставления заявителем предусмотренных аукционной документацией (абзацы 2 и 4 пункта 4 Порядка) доказательств принадлежности заявителю технических средств, необходимых для проведения работ, а также доказательств, подтверждающих возможность использования указанного в справке технического средства для проведения работ на месторождении, является неправомерным, поскольку из анализа справки о применяемых технологиях и анализа представленных на все заявленные к использованию технические средства следует, что у заявителя имеется в достаточном количестве техника для безопасного и эффективного ведения работ на месторождении «Орленок».

Как указывалось выше, исполнение государственной функции по организации проведения конкурсов и аукционов на право пользования недрами осуществляется на основании Приказа Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 17.06.2009 № 156, которым утвержден Административный регламент.

Указанный Административный регламент определяет последовательность и сроки действий (административных процедур) по осуществлению государственной функции по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами, за исключением участков недр федерального значения, участков недр, содержащих месторождения общераспространенных полезных ископаемых, или участков недр местного значения.

Исполнение государственной функции по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования участками недр осуществляется Федеральным агентством по недропользованию (Роснедра) и его территориальными органами.

Согласно пункту 16 Административного регламента для участия в конкурсе или аукционе на право пользования участками недр заявителями представляются документы в соответствии с перечнем документов, прилагаемых к заявке на участие в конкурсе или аукционе на право пользования участками недр, установленным пунктом 17 Административного регламента.

Согласно статье 14 Закона РФ «О недрах» отказ в приеме заявки на участие в конкурсе или аукционе на право пользования участками недр может последовать в следующих случаях:

- заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе если ее содержание не соответствует объявленному порядку и условиям проведения конкурса или аукциона на право пользования участками недрами;
- заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;
- заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ;
- если в случае предоставления права пользования недрами данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования.

Аналогичное требование содержится в пункте 29 Административного регламента и аукционной документации.

В рассматриваемой ситуации заявка ООО «Профильная компания «Сибирь» и приложенные к ней документы соответствовали всем необходимым требованиям, а из представленных документов можно сделать вывод, что заявитель обладает квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ.

При изложенных обстоятельствах действия организатора торгов, выразившиеся в отказе в приемке заявки и фактическом отказе в допуске к аукциону являются незаконными и нарушают права ООО «ПК «Сибирь».

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Прошу:

1. На период рассмотрения жалобы обязать Департамент по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу приостановить проведение аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи гранодиоритов (облицовочный камень) на участке Орленок, в Шелеховском районе Иркутской области, извещение о проведении открытого аукциона № 260517/0880740/01.

2. Признать обоснованной жалобу ООО «ПК «Сибирь» на действия организатора торгов (аукциона) - Департамента по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу, выразившиеся в отказе в приеме заявки вх. № 2582/ЦС-10-32 от 30 июня 2017 года на участие в аукционе на право пользования недрами с целью разведки и добычи гранодиоритов (облицовочный камень) на участке Орленок, в Шелеховском районе Иркутской области, извещение о проведении открытого аукциона № 260517/0880740/01.

3. Признать действия Департамента по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу по отказу в приеме заявки вх. № 2582/ЦС-10-32 от 30 июня 2017 года на участие в аукционе на право пользования недрами с целью разведки и добычи гранодиоритов (облицовочный камень) на участке Орленок, в Шелеховском районе Иркутской области, извещение о проведении открытого аукциона № 260517/0880740/01 незаконными и допустить ООО «ПК «Сибирь» к участию в аукционе на право пользования недрами с целью разведки и до-

бычи гранодиоритов (облицовочный камень) на участке Орленок, в Шелеховском районе Иркутской области.

Перечень приложений:

- 1) оригинал доверенности от ООО «ПК «Сибирь» № 1 от 24 июля 2017 года на 1 листе;
- 2) копия уведомления Иркутскнедра от 26 июля 2017 года об отказе в приеме заявки ООО «ПК «Сибирь» на 2 листах;

Представитель
ООО «Профильная компания «Сибирь»



Д.А.Непокрытов