|  |  |
| --- | --- |
| Общество с ограниченной ответственностью «МФАРМ» | Федеральная антимонопольная служба Российской Федерации  Красноярское УФАС  ФГУП "ГВСУ № 9" |

**ЖАЛОБА**

**НА ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЯ) ОРАГНИЗАТОРА ЗАКУПКИ, ЗАКАЗЧИКА,**

**КОМИССИИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЗАКУПОК,**

*в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона*

*от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»*

**Лица, действия которых обжалуются:**

**Организатор закупки:** ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ГЛАВНОЕ ВОЕННО-СТРОИТЕЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ № 9"

**Адрес:** 662972, Красноярский край, г. Железногорск, ул. Штефана, 1

**Почтовый адрес:** 662972, Красноярский край, г. Железногорск, ул. Штефана, 1

**Контактное лицо:** Шункова Мария Александровна

**Номер контактного телефона:** 7-3919-733229, факс: информация отсутствует;

**Адрес электронной почты:** zakupki@gusst9.ru

**Единая закупочная комиссия:**

Круглов Антон Васильевич

Баженов Вадим Сергеевич

Дубинин Алексей Михайлович

Тонков Николай Леонидович

Вашко Алексей Владимирович

Войтов Владислав Олегович

Соколовский Сергей Васильевич

Жердева Анастасия Александровна

Шамин Ян Эдуардович

Зыков Александр Геннадьевич

Шункова Мария Александровна

**Сведения о заявителе:**

Общество с ограниченной ответственностью «МФАРМ»

**Адрес места нахождения и почтовый адрес:** 125430, г. Москва, ул. Митинская, 32-47

**Фактический адрес:** 115054, г. Москва, ул. Дубининская, 57с2, офис 2.307

**Адрес электронной почты:** sts@mfarm.ru

**Номер контактного телефона:** 8 (495) 646-02-10

**Факс:** 8 (495) 646-02-10

**Сведения о закупке**

Извещение № 180/2017 О проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на разработку КД, изготовление и поставку материалов и оборудования для помещений «чистых зон». (**реестровый № 31705213773** на <http://zakupki.gov.ru>)

**Обжалуемые действия (предъявление к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке)**

13.06.2017 организатором закупки опубликовано извещение об осуществлении закупки.

06.07.2017 организатором закупки опубликован протокол заседания Единой закупочной комиссии от 05.07.2017 № 180/2017. Согласно указанному протоколу ООО «МФАРМ» и второй участник, со ссылкой на п. 8.1.10 Положения о закупке товаров, работ, услуг ФГУП «ГВСУ № 9» и п. 23 Извещения, приглашены к участию в переторжке по открытому запросу предложений в электронной форме, с предоставлением заявок и документов участников на электронную почту zakupki@gusst9.ru до 10 июля 2017 г. 17:00 (время местное).

14.07.2017 организатором закупки опубликован протокол заседания Единой закупочной комиссии от 11.07.2017 № 180/2017. Согласно указанному протоколу комиссия решила ООО «МЗМО» присвоить 1-й номер и признать победителем в соответствии с Приложением № 1 к протоколу; ООО «МФАРМ» присвоить 2-й номер в соответствии с Приложением № 1 к протоколу. Приступить к заключению договора с победителем запроса предложений с ООО «МЗМО»

На основании [части 1 статьи 2](consultantplus://offline/ref=18DC1FED710480B5CD1B9786646FB7233C9836D12C322EFA6867EAFCB9510C530AAE9C42D445CAD1h2s4P) Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3 настоящей статьи](consultantplus://offline/ref=18DC1FED710480B5CD1B9786646FB7233C9836D12C322EFA6867EAFCB9510C530AAE9C42D445CAD1h2s6P) правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

[Статьей 4](consultantplus://offline/ref=18DC1FED710480B5CD1B9786646FB7233C9836D12C322EFA6867EAFCB9510C530AAE9C42D445CAD6h2s0P) Закона о закупках предусмотрено, что Положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

Извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке [(часть 8 статьи 4)](consultantplus://offline/ref=18DC1FED710480B5CD1B9786646FB7233C9836D12C322EFA6867EAFCB9510C530AAE9C42D445CAD6h2s8P).

Во исполнение указанных положений закона Врио начальника ФГУП «ГУССТ № 9 при Спецстрое России» 28.12.2016 утвердил Положение о закупках товаров, работ, услуг *ФГУП «ГУССТ № 9 при Спецстрое России» (действовало на дату публикации извещения о закупке),*регламентирующее закупочную деятельность учреждения, устанавливающее требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, основные права и обязанности сторон при закупке, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки правила.

Так пунктом 3.2.1 Положения, предусмотрено, что при осуществлении закупочной деятельности в электронной форме Заказчик использует функционал специализированной электронной торговой площадки организаций Спецстроя России «Торговая система «Спецстройторг» (далее — также ЭТП): [www.sstorg.ru](http://www.sstorg.ru). Пункт 3.2.2. Положения предусматривает обязательные требования к функционалу ЭТП, в том числе требование, что при проведении запроса предложений должна быть предусмотрена возможность проведения переторжки.

В свою очередь пункт 1.1.3 Регламента работы ЭТП предусматривает, что участник Системы присоединяется к настоящему Регламенту при заключении договора с оператором электронной площадки. Таким образом указанный регламент является по своей природе договором присоединения и, в силу статьи 428 Гражданского кодекса Российской Федерации, является обязательным для лиц, использующих функционал ЭТП.

Пункт 4.2.11 Регламента работы ЭТП вменяет в обязанность участнику системы (организатору закупки) проводить торговые процедуры на ТС «Спецстройторг» для целей закупки (продажи) товаров, выполнение работ и оказание услуг исключительно в электронной форме посредством электронного документооборота. **Обмен документацией между организатором торговой процедуры и её участником, а ровно получение заявок и ценовых предложений поданных, потенциальными претендентами не через Систему, в бумажной форме не допустим.** Исключение из этого составляет отсутствие технической возможности произвести изготовление электронной копии документа, в виду особых (нестандартных) характеристик такого документа. Также согласно пунктам 8.3.12 и 8.3.13 Регламента работы ЭТП, функционалом площадки предусмотрена возможность проведения переторжки, в том числе и заочной.

Кроме того, пунктом 8.1.10.13 Положения предусмотрено, что при проведении закупки на ЭТП переторжка проводится по правилам работы ЭТП в режиме реального времени, и сведения о ее прохождении должны быть доступны всем зарегистрированным на данную закупку пользователям данной ЭТП.

Организатор закупки предусмотрев в извещении о проведении закупки, обязанность подачи заявки *«в электронной форме (в порядке, установленном на ЭТП) в период* ***с «13» июня 2017 г****.* ***по «20» июня 2017 г.******до 13.00 (время московское)*** *на сайте ЭТП Торговая Система «Спецстройторг» (*[*www.sstorg.ru*](http://www.sstorg.ru)*)»*, должен был предусмотреть проведение переторжки на сайте ЭТП Торговая Система «Спецстройторг», использование средств электронной почты для сбора ценовых предложений в данном случае не предусмотрено ни Положением, ни извещением о закупке.

**Соответственно требование предоставить новое ценовое предложение на электронную почту является требованием о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке.**

Кроме того, указанное требование противоречит основным принципам, предусмотренным [пунктами 1](consultantplus://offline/ref=18DC1FED710480B5CD1B9786646FB7233C9836D12C322EFA6867EAFCB9510C530AAE9C42D445CAD0h2s4P) и [2 части 1 статьи 3](consultantplus://offline/ref=18DC1FED710480B5CD1B9786646FB7233C9836D12C322EFA6867EAFCB9510C530AAE9C42D445CAD0h2s5P) Закона о закупках, согласно которым при закупках товаров, работ, услуг заказчики должны обеспечивать информационную открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Целями регулирования [Закона](consultantplus://offline/ref=18DC1FED710480B5CD1B9786646FB7233C9836D12C322EFA6867EAFCB9h5s1P) о закупках являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в [части 2 настоящей статьи](consultantplus://offline/ref=18DC1FED710480B5CD1B9786646FB7233C9031D1216479F83932E4F9B101444344EB9143D441hCsFP), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений ([часть 1 статьи 1](consultantplus://offline/ref=18DC1FED710480B5CD1B9786646FB7233C9836D12C322EFA6867EAFCB9510C530AAE9C42D445CAD3h2s9P) Закона о закупках).

Предоставленное организатору закупки в данном случае право ознакомится с предложениями участников в разные периоды времени, а также отсутствие неукоснительной фиксации даты и времени подачи ценовых предложений неизбежно приведет к злоупотреблениям со стороны организаторов торгов, поскольку определение лица, предложившего лучшую заявку, будет основано на данных которые фиксировал исключительно сам организатор закупки.

Отсутствие конкретного порядка фиксации поданных ценовых предложений позволяет организатору торгов на стадии оценки заявок произвольно указывать время поступления и действительное содержание предложения необходимого участника.

Применение порядка проведения переторжки, отличного от предусмотренного в Положении, имеет признаки необоснованного ограничения организатором торгов конкуренции по отношению к участникам закупки, возможную дискриминацию таких участников путем обхода положений [Закона](consultantplus://offline/ref=9CC08E31E69C332BE7DD47FF579CDFC9CB2905F7D2DE446C71820710582DY5R) о закупках, что недопустимо в силу [пункта 1 статьи 10](consultantplus://offline/ref=9CC08E31E69C332BE7DD47FF579CDFC9C82003FCD0D2446C7182071058D542EAF5BC73CA2A25Y0R) Гражданского кодекса Российской Федерации.

На основании вышеизложенного можно утверждать, что при проведении закупки Организатором были допущены существенные нарушения действующего законодательства, которые оказали влияние на результат торгов, что косвенно подтверждается минимальной разницей в снижении цены победителя.

На основании вышеизложенного прошу:

1. Приостановить заключение договора.
2. Признать жалобу обоснованной.
3. Выдать Организатору предписание об устранении нарушений путем отмены протоколов заседания Единой закупочной комиссии от 05.07.2017 № 180/2017, от 11.07.2017 № 180/2017.

**Приложение:**

1. Протокол заседания Единой закупочной комиссии от 05.07.2017 № 180/2017
2. Протокол заседания Единой закупочной комиссии от 11.07.2017 № 180/2017
3. Положение о закупках ФГУП "ГВСУ № 9"
4. Регламент «Торговой системы «Спецстройторг»

Коммерческий директор Ильин С. В.

19.07.2017