

ООО «Санаторий «Сосновый бор»
662610, Красноярский край, г. Минусинск,
ул. Трегубенко, 67
кон. тел: (39132) 4-04-23, 4-10-04
e-mail: cckurist@yandex.ru

Руководителю
Управления Федеральной антимонопольной
службы по Красноярскому краю
(Красноярское УФАС России)
660017, Красноярск, пр. Мира, 81 "Д"
В.М. Захарову

Жалоба о нарушении организатором закупки требований
антимонопольного законодательства

20 апреля 2017г. ФГУП "Горно-химический комбинат", ИНН 2452000401 (662972, Российская федерация, Красноярский край, Ленина ул, 53), опубликовано на официальном сайте – Закупки Росатом (<http://zakupki.rosatom.ru>) №170420/0464/165 от 20.04.2017г. и электронной торговой площадке (ЭТП) В2В-Center в сети «Интернет» по адресу: www.b2b-center.ru, запрос цен № 815593 извещение о проведении запроса цен на право заключения договора на приобретение путевок на санаторно-курортное лечение работников занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами».

В соответствии с протоколом № 170420/0464/165/1 открытия доступа к заявкам на участие в открытом запросе цен участие в запросе цен приняли следующие участники:

| Рег.№ заявки на ЭТП | Участник запроса цен | Сведения заявки на участие в запросе цен |
|---------------------|--|---|
| 4979480 | МУ санаторий Центросоюза РФ ИНН 2203006509 659900, Российская Федерация, Алтайский край, г. Белокуриха, ул. Славского, 45 | Цена заявки: 3 996 850,00 руб., НДС (0%); Дата и время поступления заявки: «08» мая 2017 года 08:08 (время московское) |
| 4989425 | ООО «Санаторий «Сосновый бор» ИНН 2455030235 662603, Российская Федерация, Красноярский край, г. Минусинск, ул. Трегубенко, 67 | Цена заявки: 3 858 400,00 руб., (НДС не облагается); Дата и время поступления заявки: «06» мая 2017 года 12:31 (время московское) |
| 4983009 | АО «Курорт Белокуриха» ИНН 2203000190 659900, Российская Федерация, Алтайский край, г. Белокуриха, ул. Академика Мясникова, 2 | Цена заявки: 3 958 500, 00 руб., (НДС не облагается); Дата и время поступления заявки: «04» мая 2017 года 10:03 (время московское) |

В соответствии с протоколом № 170420/0464/165/3 от 22.05.2017г. очного заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии и подведению итогов по открытому запросу цен на право заключения договора на приобретение путевок на санаторно-курортное лечение работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, принято решение:

1. Допустить к дальнейшему участию в запросе цен следующих участников запроса цен, отвечающих требованиям документации по запросу цен и подавших заявки на участие в запросе цен, **отвечающие требованиям документации по запросу цен:** ООО «Санаторий «Сосновый бор».
2. Отказать в допуске к дальнейшему участию в запросе цен следующим участникам

19 ИЮЛ 2017 13186 №
Управление Федеральной антимонопольной службы
по Красноярскому краю
660017, г.Красноярск, пр.Мира, 81

запроса цен, подавшим заявки:

- МУ санаторий Центросоюза РФ, - в заявке участника отсутствует декларативное подтверждение обязательства предоставления до заключения договора сведений и документов о сделке с заинтересованностью (форма 1);

- АО «Курорт Белокуриха», - в техническом предложении участник не корректно указал срок окончания поставок путевок (требуется: дата окончания поставки путевок: до 15 сентября 2017г предлагается: до 15 сентября 2016 г.);

3. В связи с тем, что по результатам рассмотрения заявок принято решение о допуске только одного участника запроса цен, в соответствии с подпунктом б) пункта 1.2 части 1 статьи 6.4 ЕОСЗ запрос цен признан несостоявшимся.

В соответствии с ч. 4 ст. 6.4 Единого отраслевого стандарта закупок (Положения о закупке) Государственной корпорации «Росатом», утвержденного решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (протокол от 07.02.2012г. № 37) (далее – ЕОСЗ), в случае если подана только одна заявка от одного участника (с учетом отозванных участником заявок) и закупочной комиссией принято решение о допуске участника, подавшего такую заявку, к участию в закупке, либо принято решение о допуске только одного участника закупки, заказчик выполняет одно из следующих действий:

а) при наличии экономической целесообразности заключает договор с единственным участником конкурентной закупки в соответствии с п. а) ч. 1 ст. 9.1, если иное не установлено полномочиями РО дивизионов, а также при условии уведомления в письменной форме единственного участника конкурентной закупки о принятом решении не позднее 5 рабочих дней со дня размещения на официальном сайте протокола подведения итогов конкурентной закупки;

б) проводит повторную закупку. При этом для повторной закупки применяется тот же способ закупки либо: при несостоявшемся конкурсе – запрос предложений, при несостоявшемся аукционе/ редукционе – запрос цен. При проведении повторной закупки заказчик проводит анализ, условий закупки и требований и корректирует их (при необходимости), а также вносит соответствующие корректировки в ГПЗ (ч. 7 ст. 4.1);

в) отказывается от заключения договора по основаниям, указанным в ч. 4 ст. 6.2.2.

а) Согласно части 5 ЕОСЗ, при проведении повторной закупки заказчик проводит анализ причин, по которым закупка не состоялась и на основе данного анализа, при наличии возможности, корректирует условия закупки, а также вносит в зависимости от планируемой даты заключения договора соответствующие корректировки в ГПЗ текущего или следующего года (ч. 7 ст. 4.1).

На основании ЕОСЗ ФГУП "Горно-химический комбинат" приняло решение о проведении повторной закупки.

14 июня 2017г. ФГУП "Горно-химический комбинат", ИНН 2452000401 (662972, Российская федерация, Красноярский край, Ленина ул, 53), опубликовало на официальном сайте – Закупки Росатом (<http://zakupki.rosatom.ru>) № 170614/0464/320 от 14.06.2017г. и электронной торговой площадке (ЭТП) В2В-Center в сети «Интернет» по адресу: www.b2b-center.ru, запрос цен № 843245 извещение о проведении запроса цен на право заключения договора на приобретение путевок на санаторно-курортное лечение работников занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами».

В соответствии с протоколом № 170420/0464/165/1 от 20.06.2017г. открытия доступа к заявкам на участие в открытом запросе цен участие в запросе цен приняли следующие участники:

| Рег.№ заявки на ЭТП | Участник запроса цен | Сведения заявки на участие в запросе цен |
|---------------------|----------------------|--|
|---------------------|----------------------|--|

| | | |
|---------|--|---|
| 5091756 | МУ санаторий Центросоюза РФ ИНН 2203006509 659900, Российская Федерация, Алтайский край, г. Белокуриха, ул. Славского,45 | Цена заявки: 3 996 910,55 руб. , НДС (0%); Дата и время поступления заявки: «19» июня 2017 года 12:47 (время московское) |
| 5100230 | ООО «Санаторий «Сосновый бор» ИНН 2455030235 662603, Российская Федерация, Красноярский край, г. Минусинск, ул. Трегубенко,67 | Цена заявки: 3 445 000,00 руб. , (НДС не облагается); Дата и время поступления заявки: «19» июня 2017 года 10:57 (время московское) |
| 5099203 | АО «Курорт Белокуриха» ИНН 2203000190 659900, Российская Федерация, Алтайский край, г. Белокуриха, ул. Академика Мясникова,2 | Цена заявки: 3 958 500, 00 руб. , (НДС не облагается); Дата и время поступления заявки: «19» июня 2017 года 07:35 (время московское) |
| 5096331 | ОАО «Санаторий «Бештау» ИНН 2627002353 357400, Российская Федерация, Ставропольский край, г. Железноводск, ул. Семашко,33 | Цена заявки: 3 996 910,55 руб. , (НДС не облагается); Дата и время поступления заявки: «19» июня 2017 года 18:14 (время московское) |
| 5099074 | АО «Санаторий «Пятигорье» ИНН 2632024585 957500, Российская Федерация, Ставропольский край, г. Пятигорск, Бульвар Гагарина,1 | Цена заявки: 3 996 910,55 руб. , (НДС не облагается); Дата и время поступления заявки: «19» июня 2017 года 16:15 (время московское) |
| 5102722 | ОАО «Санаторий «Жемчужина Кавказа» ИНН 2626015279 957500, Российская Федерация, Ставропольский край, г. Ессентуки, ул. Пушкина 26 | Цена заявки: 3 996 910,55 руб. , (НДС не облагается); Дата и время поступления заявки: «19» июня 2017 года 18:04 (время московское) |

При этом Заказчиком внесены изменения в закупочную документацию, которые повлекли **устранения конкуренции**: создали одному участнику открытого запроса цен преимущественные условия участия в открытом запросе цен. В частности, в части 1 закупочной документации, в разделе 2.1.1. «Требования к участникам закупки, субподрядчикам (соисполнителям), изготовителям» порядковый номер 1.7 таблицы, установлены дополнительные требования к лицензии:

а) А именно, должен иметь соответствующие разрешающие документы на осуществление видов деятельности, видов работ, требуемые для выполнения договора, право на заключение которого является предметом настоящей закупки:

– действующую лицензию на осуществление медицинской деятельности содержащей следующие виды услуг: лабораторная диагностика, лечебное дело, рентгенология, функциональная диагностика, терапия, акушерство и гинекология, аллергология и иммунология, бактериология, дерматовенерология, клиническая лабораторная диагностика, оториноларингология, офтальмология, рентгенология, ультразвуковая диагностика, хирургия, эндокринология, лечебная физкультура, медицинский массаж, физиотерапия, диетология, гастроэнтерология, кардиология, мануальная терапия, неврология, психотерапия,

пульмонология, ревматология, рефлексотерапия, травматология и ортопедия, урология, эндоскопия, медицинская реабилитация, профпатология.

При проведении первой процедуры указанный раздел звучал следующим образом: «должен иметь соответствующие разрешающие документы на осуществление видов деятельности, видов работ, требуемые для выполнения договора, право на заключение которого является предметом настоящей закупки».

При этом виды работ: лечебное дело и бактериология при оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении не выполняются (п. 6 Приказ Минздрава России от 11.03.2013 N 121н "Об утверждении Требований к организации и выполнению работ (услуг) при оказании первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, обращении донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях" (Зарегистрировано в Минюсте России 06.05.2013 N 28321).

В соответствии с техническим заданием закупочной документации, выполнение работ по хирургии не требуется.

Таким образом, требования к медицинской лицензии в указанной части противоречат предмету закупки.

Между тем, единственный участник закупки, у которого имеется лицензия на выполнение работ по хирургии при оказании санаторно-курортной помощи – это АО «Курорт Белокуриха», и только у этого участника имеется лицензия на выполнение работ **при оказании специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи:** лечебное дело и бактериология, однако указанные услуги противоречат предмету закупки - санаторно-курортное лечение работников, для которого стандартами устанавливаются показания и противопоказания, что и определяет объем выполняемых санаторно-курортной организацией работ (оказываемых услуг).

Информация о проведении данной закупки содержится в Плане закупок ФГУП «Горно-химический комбинат» на 2017 год (далее - План закупок), размещенном на официальном сайте Закупки Росатом (<http://zakupki.rosatom.ru>) в сети "Интернет" (позиция плана закупок 10179//330, регистрационный номер плана 50000139/2017).

При этом, в нарушение ч. 2 ст. 4 Закона о закупках данная информация не соответствует Требованиям к форме плана закупок товаров (работ, услуг), утвержденным Постановлением Правительства РФ от 17.09.2012 г. N 932 "Об утверждении Правил формирования плана закупок товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана" в части отсутствия минимально необходимых требований, предъявляемых к закупаемым товарам (работам, услугам), предусмотренным договором (пп. 4 п. 1 Требованиям), **а именно План закупок содержит указание на то, что вышеуказанные требования будут определены техническим заданием, т.е. в закупочной документации.**

Указанные нарушения позволили ФГУП "Горно-химический комбинат" при проведении запроса предложений манипулировать данными условиями, а именно, изменить их с целью устранения конкуренции: создание одному участнику открытого запроса цен преимущественных условий участия в открытом запросе цен.

Таким образом, закупочная комиссия ФГУП "Горно-химический комбинат" создала неравные условия к доступу на участие в запросе предложений, что противоречит требованиям пункта 2 части 1 и ч. 6 ст. 3 Федерального законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", что нарушает права и законные интересы ООО «Санаторий «Сосновый бор» на участие в конкурентных закупках.

Доводы ООО «Санаторий «Сосновый бор» о том, что изменения внесенные в закупочную документацию направлены на устранение конкуренции подтверждаются итоговым протоколом закупочной процедуры от 13.07.2017г., в соответствии с которым к дальнейшему участию допущен только один участник АО «Курорт Белокуриха». Остальные участники не допущены к дальнейшему участию, преимущественно по причине отсутствия в медицинской лицензии видов деятельности, заявленных в минимальных требованиях к участнику.

В соответствии со статьей 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в судебном порядке действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг (часть 9). Частью 10 названной статьи установлены случаи, при которых участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг. При этом предусмотрено, что обжалование осуществляется в порядке, установленном антимонопольным органом.

Частью 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции (в редакции Федерального закона от 28.12.2013 N 396-ФЗ, действующей с 12.03.2014) предусмотрено, что по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействия) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Исходя из анализа приведенных норм права в их системной взаимосвязи, антимонопольный орган вправе рассматривать жалобы участников закупки и в тех случаях, когда жалоба содержит сведения о нарушении организатором закупки требований антимонопольного законодательства.

Изложенное соответствует правовой позиции, выраженной в определении Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 2 февраля 2016 года N 309-КГ15-14384, постановлениях Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 28 января 2016 года по делу N А58-2967/2015 и Арбитражного суда Уральского округа от 7 октября 2015 года по делу N А50-22479/2014.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений **запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции**, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

В соответствии с частью 4 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, нарушение правил, установленных настоящей статьей, является основанием для признания судом соответствующих торгов, запроса котировок, запроса предложений и заключенных по результатам таких торгов, запроса котировок, запроса предложений сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа.

Антимонопольный орган в соответствии с настоящей частью вправе обратиться в суд с иском о признании торгов, запроса котировок, запроса предложений и заключенных по результатам таких торгов, запроса котировок, запроса предложений сделок недействительными при условии, что проведение таких торгов, запроса котировок, запроса предложений является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

(в ред. Федерального закона от 03.07.2016 N 264-ФЗ)

В соответствии с частью 4 ст. 17 названного закона, положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

На основании изложенного и Пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, прошу обязать ФГУП "Горно-химический комбинат" аннулировать результаты торгов, опубликованных на официальном сайте – Закупки Росатом (<http://zakupki.rosatom.ru>) № 170614/0464/320 от 14.06.2017г. и электронной торговой площадке (ЭТП) В2В-Center в сети «Интернет» по адресу: www.b2b-center.ru, запрос цен № 843245 на право заключения договора на приобретение путевок на санаторно-курортное лечение работников занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами и устранить нарушения антимонопольного законодательства.

Приложение:

1. Документы закупки к процедуре открытого запроса цен № 815593, размещенные на электронной торговой площадке (ЭТП) В2В-Center в сети «Интернет».
2. Итоговый протокол от 22.05.2017г.
3. Документы закупки к процедуре открытого запроса цен № 843245, размещенные на электронной торговой площадке (ЭТП) В2В-Center в сети «Интернет».
4. Итоговый протокол от 13.04.2017г.

Директор ООО «Санаторий «Сосновый бор»



В.П. Федяев