**Исх. №** 12/1 **от** 28.06.2017 г.

**Куда: Управление Федеральной антимонопольной**

**службы по Красноярскому краю**

**(Красноярское УФАС России)**

РФ, 660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 "Д",

Адрес электронной почты: to24@fas.gov.ru

**ЖАЛОБА**

на действия организатора торгов, закупочной (конкурсной) комиссии при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора «Поставка оборудования связи» для нужд филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго - РЭС»

**(извещение №** 31704911955**).**

**1. Наименование организатора торгов:** ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ РАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНАЯ СЕТЕВАЯ КОМПАНИЯ СИБИРИ" (ИНН: 2460069527, ОГРН: 1052460054327)

Место нахождения: РФ, 660021, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Бограда, дом 144А

Почтовый адрес:660021, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Бограда, дом 144, корпус а

Секретарь закупочной комиссии – Наумова Елена Юрьевна, главный специалист сектора организации закупок по филиалу "Кузбассэнерго - РЭС" Управления методологии и организации закупочной деятельности Департамента логистики и МТО ПАО "МРСК Сибири", тел. (3842) 45-50-06,

Адрес электронной почты: [Naumova\_EU@ke.mrsks.ru](mailto:Naumova_EU@ke.mrsks.ru)

Ответственное лицо Овчинникова Татьяна Васильевна, начальник сектора организации закупок по филиалу "Кузбассэнерго - РЭС" Управления методологии и организации закупочной деятельности Департамента логистики и МТО ПАО "МРСК Сибири", тел. (3842) 45-54-78, Адрес электронной почты: [Ovchinnikova\_TV@ke.mrsks.ru](mailto:Ovchinnikova_TV@ke.mrsks.ru),

**2. Заявитель**: Общество с ограниченной ответственностью «ТЕРРА» (ИНН: 5402460600, ОГРН: 1055402093702)

Место нахождения: РФ, 630091, г. Новосибирск, ул. Гоголя, дом 12, офис 4

Почтовый адрес: 630022, г. Новосибирск, ул. Бронный 5-й переулок, дом 46

Адрес электронной почты: [alexterra@mail.ru](mailto:alexterra@mail.ru)

Телефон/факс: (383) 230-57-04, 230-57-06 (факс), 230-57-08

контактное лицо: Еремеев Алексей Валентинович.

**3. Состав постоянно действующей конкурсной комиссии по закупочным процедурам, проводимым сектором организации закупок по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго - РЭС» (далее – ПДКК), утвержденный распоряжением от 11.05.2017г. № 311 «О введении в действие составов ПДКК»:**

1. Назаров Е.Г., заместитель директора по техническим вопросам - главный инженер филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго – РЭС», председатель ПДКК,

2. Башков А.В., заместитель директора по безопасности по филиалу «Кузбассэнерго – РЭС» департамента безопасности ПАО «МРСК Сибири», заместитель председателя ПДКК,

3. Овчинникова Т.В., начальник сектора организации закупок по филиалу «Кузбассэнерго – РЭС» департамента логистики и МТО ПАО «МРСК Сибири», член ПДКК,

4. Очеретинский О.А., заместитель директора по экономике и финансам филиала ПАО «МРСК Сибири»- «Кузбассэнерго – РЭС», член ПДКК,

5. Шмыгин Н.Н., заместитель главного инженера по эксплуатации - начальник департамента эксплуатации и ТОиР филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго – РЭС», член ПДКК,

6. Шруб И.Н., начальник управления эксплуатации филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго – РЭС», член ПДКК,

7. Норвейшис И.Д., начальник управления технологических автоматизированных систем и связи Департамента развития корпоративных и технологических автоматизированных систем управления ПАО «Россети», член ПДКК.

8. Данилова В.В., начальник управления логистики и материально-технического обеспечения по филиалу «Кузбассэнерго-РЭС», член ПДКК,

9. Лаштаба Н.И., заместитель начальника департамента логистики и МТО ПАО «МРСК Сибири», член ПДКК.

**4. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), [www.mrsk-sib.ru](http://www.mrsk-sib.ru), ЭТП ПАО «Россети» - etp.rosseti.ru.

**5. Номер извещения:** № 31704911955

**6. Предмет аукциона:** Открытый запрос предложений на право заключения договора «Поставка оборудования связи» для нужд филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго - РЭС»

**7. Дата размещения извещения:** 21.03.2017

**8. Обжалуемые действия (бездействие):**

Нарушение процедуры торгов при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", выразившееся в незаконном отклонении заявки ООО «ТЕРРА».

**9. Доводы жалобы:**

17.04.2017 в единой информационной системе (далее - ЕИС) была опубликована Закупка №31704911955.

ООО «ТЕРРА» подало заявку 24.04.2017 с суммой 4 715 837,00 руб.

24.04.2017 опубликован протокол вскрытия заявок

02.05.2017 от организатора поступил дозапрос документов. Ответ был направлен 04.05.2017.

10.05.2017 поступил второй дозапрос документов. Ответ был направлен 11.05.2017.

18.05.2017 опубликован протокол №41П-КуЭ заочного заседания Конкурсной комиссии по предварительному рассмотрению и оценке по отборочным критериям заявок участников. В соответствии с ним заявка ООО «ТЕРРА» признана соответствующей требованиям закупочной документации (с учётом предоставления гарантийного письма) и ООО «ТЕРРА» было допущено к переторжке.

19.05.2017 прошла процедура переторжки, где ООО «ТЕРРА» улучшило своё предложение до 4 634 432,88 руб.

14.06.2017 был опубликован новый протокол 41/1П-КуЭ, где заявка ООО «ТЕРРА» уже была признана не соответствующей требованиям закупочной документации (при этом одна из заявок, отклонённая 18.05.2017, наоборот - признана соответствующей – заявка ООО «Прайм Техно Системс»).

21.06.2017 был опубликован итоговый протокол №41-КуЭ в котором также отражено, что заявка ООО «ТЕРРА» была отклонена.

Основания отклонения в протоколах указаны:

1. Не предоставлена документация по монтажу, наладке и эксплуатации на русском языке на позиции 2,4-9 п. 3 «Перечень и объемы поставки» технического задания конкурсной документации (п.5.5. технического задания конкурсной документации).
2. Отсутствуют письма авторизации от производителей поставляемой продукции (п.4 таблицы № 1 раздела 2.3.9.1 конкурсной документации).

Считаем принятое комиссией решение незаконным и нарушающим права ООО «ТЕРРА». Если бы комиссия соблюла закон, и не признала заявку ООО «ТЕРРА» несоответствующей (то есть признала соответствующей), то ООО «ТЕРРА» было бы признано победителем, так как предложенная цена была лучше.

Незаконным данное решение является в связи с нижеследующим:

Пунктом 1 части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках, Закон N 223-ФЗ) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг в том числе, **субъектами естественных монополий и организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения.**

Приказом Федеральной службы по тарифам от 28.05.2008 № 179-э Публичное Акционерное Общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (ПАО «МРСК Сибири»), осуществляющее **деятельность в сфере услуг по передаче электрической энергии, включено в реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе**, в раздел I «Услуги по передаче электрической и (или) тепловой энергии», под регистрационным № 24.1.58.

Выбранный способ проведения закупки – запрос предложений – на основании Определения Верховного Суда РФ от 12 мая 2015 г. N 305-КГ15-1682, по своей правовой природе отвечает определению "торгов", вне зависимости от того, какое наименование присвоено организатором данной процедуре закупок. Поэтому антимонопольный орган вправе рассматривать жалобу в соответствии с порядком, предусмотренным статьей 18.1 Закона о защите конкуренции. Представление, что запрос предложений не является формой торгов, а представляет собой разновидность офертно-акцептного способа заключения договора, подлежит отклонению, так как Закон N 223-ФЗ подразумевает заключение договоров только посредством конкурентного отбора контрагентов (часть 1 статьи 1 Закона N 223-ФЗ) путем оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, применяемых в равной степени ко всем участникам закупки (часть 6 статьи 3 Закона N 223-ФЗ).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в ЕИС размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В период проведения закупки действовало Положение о закупке (ЕДИНЫЙ СТАНДАРТ ЗАКУПОК ПАО «РОССЕТИ»), утверждённое решением Совета директоров ПАО «Россети» протокол от 30.10.2015 №206 (в редакции протоколов от 19.08.2016 №239, от 08.11.2016 № 244, от 16.12.2016 № 247), далее – Положение о закупке, Стандарт).

Пунктом 4 Таблицы 1 пункта 2.3.9 Документации установлены требования к участнику закупки:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № | Требование к участнику | Наименование документа, подтверждающего его соответствие |
| 4 | Соответствующие разрешающие документы на осуществление видов деятельности, связанные с выполнением договора, право на заключение которого является предметом закупочной документации.  **[Требование распространяется на каждого члена коллективного Участника и на каждого привлекаемого субподрядчика/ соисполнителя, согласно плана распределения объемов работ/услуг по договору]** | Документы в соответствии с разделом Технического задания «Требования к объему документации, предоставляемой участником регламентированных закупок для оценки предложения по лоту» |

При этом, в разделе Технического задания «Требования к объему документации, предоставляемой участником регламентированных закупок для оценки предложения по лоту» установлены **требования к товару, а не к участнику**, в частности:

* Документальное подтверждение дилерских прав на поставку предлагаемой продукции с гарантией предприятия производителя либо других документов, подтверждающих право поставки с сохранением гарантии предприятия производителя (пункт 5.3);
* Документацию по монтажу, наладке и эксплуатации на русском языке (пункт 5.5);

Указанные требования, на основании совместного толкования:

1. части 1 статьи 2 Закона о Закупках («*При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке)»*).
2. части 6 статьи 3 Закона о Закупках (*«Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке»*)
3. подпунктов а) и б) пункта 7.4.3, подпункта д) пункта 7.1 Положения о закупке (см. ниже).

**не являются основанием для отклонения заявки** в связи с нижеследующим:

Пунктом 8.6.1 Положения о закупке установлено, что при проведении процедур запроса предложений, во всем, что не оговорено в подразделе 8.6, к проведению запроса предложений применяются положения о проведении открытого одноэтапного конкурса (п. 8.1 настоящего Стандарта).

Требования к участнику закупки и требования к товарам, в соответствии с пунктом 8.1.3.2. Стандарта, установлены в пункте 7.4 Стандарта:

* требования к участнику закупки и перечень документов, подлежащих представлению участником закупки и подтверждающих его соответствие, а также соответствие соисполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков) в том случае, если в документации о закупке предусмотрена возможность привлечения участником закупки соисполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков) для исполнения договора, в случае, **если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров**, выполнение работ, оказание услуг, и являющихся предметом закупки (подпункт а) пункта 7.4.3);
* установленные Заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика и порядку подтверждения соответствия этим требованиям (подпункт б) пункта 7.4.3);

При этом, подпунктом д) пункта 7.1 Стандарта установлено, что подтверждение соответствия закупаемой продукции (а также процессов ее производства, хранения, перевозки и др.) требованиям, предъявляемым к ним со стороны Заказчика, **проводится в соответствии с законодательством Российской Федерации**, в том числе о техническом регулировании в аккредитованных органах по обязательной сертификации (в части требований, относящихся к безопасности), и во внесенных в государственный реестр системах добровольной сертификации (в части иных существенных требований, перечень которых определяется Заказчиком). Документальным выражением определения соответствия являются сертификаты или иные документы, не противоречащие действующему законодательству Российской Федерации.

На основании части 2 статьи 456 ГК РФ, если иное не предусмотрено договором купли-продажи, продавец обязан **одновременно с передачей вещи** передать покупателю ее принадлежности, а также относящиеся к ней документы (технический паспорт, сертификат качества, инструкцию по эксплуатации и т.п.), предусмотренные законом, иными правовыми актами или договором. При этом проектом договора (Приложение №2 к Документации) **прямо предусмотрено (п. 4.13.), что при поставке товара** Поставщик должен представить грузополучателю оригиналы, а Покупателю копии следующих документов на русском языке:

а) сертификаты либо декларации о соответствии, инструкции по эксплуатации и монтажу, а также иную техническую сопроводительную документацию в соответствии с приложением № 1 к настоящему Договору;

б) гарантийные свидетельства;

в) сертификат о происхождении в случае поставки товара, произведенного за пределами Российской Федерации;

Что касается соответствия участника закупки, законодательством Российской Федерации **требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, являющиеся предметом данной закупки, не установлены**.

Таким образом, отклонение заявки ООО «ТЕРРА» не соответствует закону.

На основании изложенного, ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", части 10 статьи 3 Закона N 223-ФЗ ПРОШУ

1. Признать жалобу обоснованной
2. Выдать комиссии обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, в том числе предписания об отмене протоколов №41/1П-КуЭ от 14.06.2017, №41-КуЭ от 21.06.2017, как составленных с нарушениями Закона в ходе проведения торгов и провести рассмотрение Заявок в соответствии с Законом.

Приложения:

1. Копия протокола №41П-КуЭ от 18.05.2017 7 листов
2. Копия протокола №41/1П-КуЭ от 14.06.2017 7 листов
3. Копия протокола №41-КуЭ от 21.06.2017 7 листов
4. Выдержка (стр. 1, 40-41, 44-45, 51, 71) из ЕДИНОГО СТАНДАРТА ЗАКУПОК ПАО «РОССЕТИ» (Положение о закупке), утверждён решением Совета директоров ПАО «Россети» протокол от 30.10.2015 №206 (в редакции протоколов от 19.08.2016 №239, от 08.11.2016 № 244, от 16.12.2016 № 247) 7 листов
5. Полномочия директора ООО «ТЕРРА» 3 листа

Директор ООО «ТЕРРА» Еремеев А. В.