

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Самарской области**

адрес: 443086, г. Самара ул. Ерошевского 3а
телефон/факс: 8-(846)-200-15-36
e-mail: to63@fas.gov.ru

Заявитель: Акционерное общество

«Группа «СвердловЭлектро»

(АО «Группа «СВЭЛ»)

ОГРН 1096674008980

620010, Россия, г. Екатеринбург,

ул. Черняховского, д. 61

тел. (343) 253-50-13, факс (343) 253-50-18

e-mail: pomorceva@svel.ru

ЖАЛОБА
на действия заказчика, организатора аукциона при закупке товаров
в соответствии с ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами
юридических лиц» № 223-ФЗ

30.12.2016 г. на официальном сайте РФ для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц <http://zakupki.gov.ru/> (далее – официальный сайт) размещено извещение № 31604629086 (далее – Извещение) о проведении следующей закупки: **открытый аукцион в электронной форме (многоэтапный)** на право заключения договора на поставку по лоту «Поставка оборудования для замены трансформаторов СН ГЭС 1ТС, 2ТС» (далее – Закупка).

Заказчиком является Филиал Публичного акционерного общества «Федеральная гидрогенерирующая компания – РусГидро» - «Жигулевская ГЭС» (Филиал ПАО «РусГидро» - «Жигулевская ГЭС») (адрес местонахождения: 445350, регион 63, г. Жигулевск, Московское шоссе, д.2, почтовый адрес: 445350, регион 63, г. Жигулевск, Московское шоссе, д.2, адрес электронной почты: office@zhiges.rushydro.ru, контактный телефон: +7486275350).

Организатором является Акционерное общество «РусГидро Снабжение» (АО «РГС») (адрес местонахождения: 125362, регион 77, г. Москва, пр-д Строительный, д. 7А/корп. 5, почтовый адрес: 127006, регион 77, г. Москва, ул. Малая Дмитровка, д. 7, адрес электронной почты: dz@rushydro.ru, контактный телефон: +74952253232).

Закупка проводилась с использованием функционала электронной торговой площадки - Информационно-аналитическая и торгово-операционная система «Рынок продукции, услуг и технологий для электроэнергетики» — Интернет-сайт www.b2b-energo.ru.

Документация о закупке размещена на сайтах:

1. <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=4772501&epz=true&style44=false> ;
2. <https://www.b2b-center.ru/market/postavka-oborudovaniia-dlia-zameny-transformatorov-sn-ges-1ts-2ts/tender-763043/> .

АО «Группа «СВЭЛ» (далее также – Участник) в установленный Извещением срок направило свою заявку (далее – Заявка) для участия в Закупке. Заявка Участника была рассмотрена закупочной комиссией и протоколом №3 заседания закупочной комиссии от 02.05.2017 г., опубликованным 05.05.2017 г., отклонена на основании п.п. 2.8.2.5 б) Документации о закупке. В качестве обоснования отклонения указано: «В заявке участника предложен к применению провод АПБ с бумажной изоляцией, а не с эмалированной со склейкой, что не соответствует п. 1.23.1.3. Таблицы 1 ТТ, «Провод: Скальпированный или иной, изготовленный по технологии, обеспечивающей отсутствие заусенцев, эмалированный со склейкой, транспонированный.»

По этому же основанию, с абсолютно идентичным обоснованием были отклонены также заявки участников ООО «ПЕРМСКИЙ ЗАВОД НЕФТЕГАЗОВОГО ОБОРУДОВАНИЯ», ООО «Транс Энерго», ООО «Юнител Инжиниринг», ООО «Сервисный центр-Тольяттинский Трансформатор», ООО «РОСЭНЕРГОТРАНС».



До дальнейшего участия в аукционе закупочной комиссией допущены участники АО «ВНИИР Гидроэлектроавтоматика», ЗАО «ЭнергоПроект-Инжиниринг», ООО «Электра Консалтинг».

Считаем, что Заказчиком, Организатором аукциона были допущены нарушения ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ (далее – ФЗ о закупках), которые привели к необоснованному отклонению Заявки Участника.

Пунктом 1.23.1.3. Таблицы 1 Технический требований (Приложение №1 к Документации о закупке) установлены требования к проводу, используемому в оборудовании, - «Скальпированный или иной, изготовленный по технологии, обеспечивающей отсутствие заусенцев, эмалированный со склейкой, транспонированный». Таким образом, из буквального толкования данного условия следует, что участник мог предложить оборудование, в котором используется один из вариантов провода: либо скальпированный провод, либо иной, изготовленный по технологии, обеспечивающей отсутствие заусенцев, либо эмалированный со склейкой, транспонированный. Согласно представленной в протоколе №3 от 02.05.2017 г. формулировке основания для отклонения Заявки Участника закупочная комиссия не приняла к рассмотрению Заявку АО «Группа «СВЭЛ», поскольку Участником не был предложен именно эмалированный со склейкой провод. Таким образом, закупочная комиссия произвольно сузило количество вариантов, предусмотренных Документацией, доступных для предложения участником Закупки, а значит предъявило к Участнику требование, не предусмотренное Документацией.

В то же время Участник предложил оборудование, в котором использован скальпированный провод, который, кроме того, обеспечивает отсутствие заусенцев – требование, которое, как представляется, является главной характеристикой провода, поскольку влияет на качество изготовленного из него оборудования. Применение же эмалированного со склейкой провода не даёт преимуществ в надежности оборудования и при его эксплуатации. Кроме того, применение какого-либо типа провода в силовых масляных трансформаторах не регламентируются ГОСТом или другой нормативной документацией и выбирается непосредственно производителем, исходя из расчётов и требований к надежности работы оборудования. Предложенное АО «Группа «СВЭЛ» оборудование, изготовленное из провода типа АПБ с бумажной изоляцией, обеспечивает достижение всех параметров, запрошенных в технических требованиях Заказчика.

Предложенный АО «Группа «СВЭЛ» для обмоток трансформатора тип провода АПБ, изготовлен по технологии, обеспечивающей отсутствие заусенцев (что соответствует требованиям Заказчика), а также обеспечивает стойкость обмоток к воздействию токов короткого замыкания и высокую надежность работы оборудования на протяжении всего срока службы (и более длительный срок в зависимости от условий эксплуатации). Данный факт подтверждается проведенными испытаниями трансформаторов на динамическую стойкость (в том числе типа ТДН-16000/110) и получением положительного заключения аттестационной комиссии ПАО «Россети» на силовые масляные трансформаторы серии ТДН мощностью 10000 и 16000 кВА на номинальное напряжение 110 кВ (см. прил. 7), а также многолетним опытом эксплуатации силовых масляных трансформаторов, изготовленных с применением провода с бумажной изоляцией.

Более того, формулировка Технических требований (прил. 1 к Документации) практически дословно цитирует «Типовые технические требования к трансформаторам, автотрансформаторам (распределительным, силовым) классов напряжения 110 – 750 кВ, утвержденные 11.05.2011 г. ПАО «ФСК ЕЭС» (прил. 8), в пп. 3.2 п. 4, 5, 6, 7 которых указано в части требования к проводу, используемому в трансформаторах различных классов напряжения: «Скальпированный или с эмалевой изоляцией, транспонированный, изготовленный по технологии, обеспечивающей отсутствие заусенцев».

Отсюда следует, во-первых, что скальпированный провод и провод с эмалевой изоляцией, транспонированный провод – это разные типы проводов, а во-вторых, данные типы проводов являются частными примерами одной общей (основной) характеристики, которой должен отвечать материал провода – «изготовленный по технологии, обеспечивающей отсутствие заусенцев».

Полагаем, что данный документ можно использовать для целей толкования спорного условия Документации, поскольку Заказчик вырабатывает электроэнергию и передает её по сетям, принадлежащим ПАО «Россети», следовательно, требования к оборудованию, предъявляемые ПАО «Россети», должны соблюдаться и Заказчиком.

Кроме того, необходимо обратить внимание на тот факт, что закупочная комиссия отклонила 6 заявок по одному и тому же основанию, а для дальнейшего участия допустила заявки участников, которые предложили к поставке оборудование производства Siemens. На рынке электротехнического оборудования России оборудование, являющееся предметом Закупки, произведенное с использованием эмалированного со склейкой провода, представлено только производителем Siemens. Отечественные же производители предлагают к поставке оборудование с использованием провода типа АПБ с бумажной изоляцией. Этот факт в том числе подтверждается тем, что во всех отклоненных заявках был предложен именно провод такого типа.

Таким образом, налицо необоснованное ограничение конкуренции – закупочная комиссия фактически отобрала для дальнейшего участия заявки, в которых предложено оборудование одного и того же производителя, отклонив при этом все другие заявки.

Согласно п. 2 ч. 10 ст. 3 ФЗ о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случае предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке.

В соответствии с частью 6 статьи 3 ФЗ о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Отклонив Заявку Участника по изложенному основанию, Заказчик, Организатор аукциона по существу предъявили требование, не предусмотренное Документацией о закупке, таким образом, допустили нарушения ФЗ о закупках.

Частью 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) установлено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с ч. 5 той же статьи она применяется в том числе при осуществлении заказчиками закупок в соответствии с 3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» №223-ФЗ (далее – ФЗ №223).

Учитывая изложенное, в действиях Заказчика, Организатора аукциона содержатся признаки нарушения ст. 3 ФЗ о закупках, части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, неправомерные действия при проведении закупки товаров привели к нарушению прав АО «Группа «СВЭЛ» на участие в аукционе и к нарушению принципов проведения закупок, установленных пп. 1, 2 части 1 статьи 3 ФЗ о закупках, а именно принципов равноправия, справедливости, отсутствия необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также положений Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч. 11 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, уполномоченный орган и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей, уведомление о поступлении жалобы и о **приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.**

Согласно ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Считаем, что отмена протокола №3 от 02.05.2017 г. и повторное рассмотрение заявок устранил допущенные нарушения и восстановит права АО «Группа «СВЭЛ» как участника закупки.



На основании изложенного, руководствуясь ст. 3, 4, 10 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 17, 18.1, 23 Федерального закона «О защите конкуренции»,

просим:

1. приостановить процедуру закупки № 31604629086 до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
2. признать в действиях Заказчика, Организатора аукциона наличие нарушений пункта 2 части 1, части 6 статьи 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», части 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции»;
3. вынести предписание:
 - 1) об отмене протокола № 3 от 02.05.2017 г.;
 - 2) о повторном рассмотрении заявок.

С уважением,
Представитель АО «Группа «СВЭЛ»

Д. А. Поморцева

Приложения:

1. Скриншот с сайта www.zakupki.gov.ru с общей информацией о закупке;
2. Извещение №31604629086 (источник - <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=4772501&epz=true&style44=false>);
3. Приложение 1 - Технические требования на поставку оборудования для замены трансформаторов СН ГЭС 1ТС, 2ТС (источник - <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=4772501&epz=true&style44=false>);
4. Протокол № 3 от 02.05.2017 г. заседания закупочной комиссии (источник - <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=4772501&epz=true&style44=false>);
5. Письмо о подаче oferty АО «Группа «СВЭЛ»;
6. Техническое предложение АО «Группа «СВЭЛ»;
7. Заключение ОАО «Россети» №13-83-15 от 10.04.2015 г.;
8. Типовые технические требования к трансформаторам, автотрансформаторам (распределительным, силовым) классов напряжения 110 – 750 кВ, утвержденных 11.05.2011 г. ПАО «ФСК ЕЭС» (источник - http://www.fsk-ees.ru/upload/docs/46.24_sto56947007-29.180.091-2011.pdf);
9. Свидетельство о государственной регистрации АО «Группа «СВЭЛ»;
10. Выписка из протокола № 6 от 25.06.2015 г. о продлении полномочий Генерального директора;
11. Доверенность №2017/5/40 от 01.02.2017 г.

Исп. Поморцева Дарья Александровна,
тел. (343) 253 50 13, доб 2293, e-mail: pomortseva@svel.ru