



МЫ СОГРЕТАЕМ ГОРОДА  
**СИБИРСКАЯ  
ГЕНЕРИРУЮЩАЯ  
КОМПАНИЯ**  
НАЗАРОВСКАЯ ГРЭС

**Акционерное общество «Назаровская ГРЭС»**

Россия, 660021, Красноярский край, г. Красноярск, улица Богграда, дом 144 А, тел. (391) 274-43-43 факс (391) 256-54-54,  
E-mail: tgk13@sibgenco.ru, http://www.sibgenco.ru; ИНН 2460237901; КПП 246750001; р/с 40702810223300001104 в филиале  
«Новосибирский» АО «АЛЬФА-БАНК» г. Новосибирск; к/с 30101810600000000774; БИК 045004774

СГК  
№ Исх-2-1/07-39074/17-0-0  
от 23.05.2017



В Управление Федеральной  
антимонопольной службы по  
Красноярскому краю

660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 "Д"  
Телефон/факс: (391) 211-00-00 факс: (391) 211-  
01-14  
E-mail: [to24@fas.gov.ru](mailto:to24@fas.gov.ru)

Заявитель: Акционерное общество  
«Назаровская ГРЭС»

660021 г. Красноярск, ул. Богграда, 144 а

Ответчик: Акционерное общество  
«Восточно-Сибирского  
промышленного железнодорожного  
транспорта» (АО "В-Сибпромтранс"),

Место нахождения – Российская Федерация,  
660049, город Красноярск, ул. Ленина, 104.

Почтовый адрес – Российская Федерация,  
660077, г. Красноярск, ул. 78-ой  
Добровольческой бригады, д. 2 «а».

Телефон: (391) 267-87-01 (приемная)  
E-mail: [sibtrans@vspt.ru](mailto:sibtrans@vspt.ru)

**Жалоба**

**на действия субъекта естественной монополии, связанные с нарушением установленного  
нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов**

Частью 2 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее по тексту «Закон № 223-ФЗ») установлены общие принципы и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в том числе субъектами естественных монополий и иными юридическими лицами, указанными в законе.

Исходя из ст. 3 Федерального закона от 17.08.1995 N 147-ФЗ (ред. от 05.10.2015) «О естественных монополиях» под субъектом естественной монополии понимается хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии, а под естественной монополией - состояние товарного рынка, при котором удовлетворение спроса на этом рынке эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства (в связи с существенным понижением издержек производства на единицу товара по мере увеличения объема

23 МАЙ 2017 16:00 9057  
Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по Красноярскому краю  
660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 д

производства), а товары, производимые субъектами естественной монополии, не могут быть заменены в потреблении другими товарами, в связи с чем спрос на данном товарном рынке на товары, производимые субъектами естественных монополий, в меньшей степени зависит от изменения цены на этот товар, чем спрос на другие виды товаров.

Статьей 4 указанного Закона о естественных монополиях предусмотрено, что к субъектам естественных монополий относятся хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность, исключительно в сферах, перечисленных в названной статье, в том числе - железнодорожные перевозки.

Между тем, как следует из сведений, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц, основным видом деятельности АО «В-Сибпромтранс» является «49.20. Деятельность железнодорожного транспорта: грузовые перевозки».

Технологический процесс работы железнодорожных путей АО «В-Сибпромтранс» предусматривает, что железнодорожные пути необщего пользования представляют собой однопутную линию.

Исходя из расположения железнодорожных путей АО «В-Сибпромтранс» является единственной организацией, которая оказывает и может оказывать услуги по перевозке грузов в том числе для АО «Назаровская ГРЭС». В силу технологических особенностей (однопутная линия) АО «В-Сибпромтранс» является единоличной организацией в оказываемых услугах и осуществляет единолично доставку, перевозку грузов, погрузочно-разгрузочные работы, а кроме того данная услуга не может быть заменена. Следовательно, в рассматриваемом случае, конкурентный рынок отсутствует, поскольку владение и пользование инфраструктурой железнодорожного транспорта подразумевает отсутствие конкуренции и его следует относить к сфере естественной монополии.

Как следует из Разъяснений ФАС России "По вопросу о правомерности распространения сферы применения ч. 2 ст. 7 Федерального закона от 17.08.1995 N 147-ФЗ "О естественных монополиях" на действия субъектов естественной монополии" - основополагающим признаком субъекта естественной монополии исходя из определения, данного в Законе N 147-ФЗ, следует считать осуществление субъектом деятельности в условиях естественной монополии.

Перечень работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок, тарифы, сборы и плата в отношении которых регулируется государством утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.08.2009 г. №643 и включает в том числе: дополнительные работы (услуги), выполняемые на железнодорожном транспорте в местах общего пользования (п. 4 Перечня):

*а) выполнение маневровой работы в пределах железнодорожных станций, подача и уборка вагонов;*

*б) предоставление вагонов, контейнеров в пользование;*

*в) предоставление железнодорожных путей общего пользования для нахождения на них железнодорожного подвижного состава независимо от его принадлежности:*

*в течение времени ожидания его подачи или приема по причинам, зависящим от грузополучателей, грузоотправителей, владельцев железнодорожных путей необщего пользования, обслуживающих грузоотправителей, грузополучателей своими локомотивами;*

*в течение времени его задержки в пути следования, в том числе на промежуточных железнодорожных станциях, из-за неприема железнодорожной станцией назначения по причинам, зависящим от грузополучателей и владельцев железнодорожных путей необщего пользования, обслуживающих грузополучателей своими локомотивами;*

*в течение времени его простоя, не связанного с перевозочным процессом;*

*г) взвешивание грузов в местах общего пользования при обеспечении погрузки и выгрузки перевозчиками в местах общего пользования и обеспечении погрузки и выгрузки грузоотправителями, грузополучателями в местах общего пользования, необщего пользования и на путях необщего пользования.*

Таким образом, АО «В-Сибпромтранс» владеет объектами инфраструктуры - железнодорожными путями необщего пользования на праве собственности, т.е. осуществляет железнодорожные перевозки в условиях естественной монополии.

АО «В-Сибпромтранс», осуществляя грузовые перевозки на железнодорожном транспорте в условиях естественной монополии, является субъектом естественной монополии и обязано при осуществлении закупок товаров, работ, услуг руководствоваться общими принципами и обязательными требованиями к закупкам, установленными Законом №223-ФЗ.

*В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона №223-ФЗ целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2*

настоящей статьи, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Как следует из ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В силу ч. 1 ст. 4 Закона №223-ФЗ положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

Как установлено положениями ст. 8 Закона №223-ФЗ - после 1 июля 2012 года, если иной срок не предусмотрен решением Правительства Российской Федерации, положение о закупке, изменения, вносимые в такое положение, планы закупки, иная информация о закупке, подлежащая в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке размещению в единой информационной системе, размещаются в единой информационной системе. Также положениями указанной статьи установлены сроки размещения заказчиком в единой информационной системе утвержденного положения о закупке, а именно в течение трех месяцев со дня вступления в силу указанного Закона (с 01.01.2012), а в случае, если заказчики созданы после дня вступления в силу данного закона, - в течение трех месяцев с даты их регистрации. При этом предусмотрено, что в случае, если заказчиком нарушен порядок утверждения или размещения в единой информационной системе положения о закупке, такие заказчики обязаны руководствоваться положениями Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя) до дня размещения утвержденного положения о закупке.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона N 223-ФЗ при закупке заказчик должен руководствоваться следующими принципами:

- информационная открытость закупки;
- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Между тем, АО «В-Сибпромтранс» при проведении закупок товаров, работ, услуг не соблюдаются указанные выше общие принципы и обязательные требования, установленные Законом №223-ФЗ для закупок, осуществляемых субъектами естественных монополий.

**Утвержденное положение о закупках АО «В-Сибпромтранс» в единой информационной системе в установленном Законом №223-ФЗ порядке не размещено. Закупки товаров, работ, услуг осуществляются в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».**

Исходя из ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы,

составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

Организация и проведение закупок осуществляется АО «В-Сибпромтранс» с нарушением (без учета) установленного Законом №223-ФЗ порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, что нарушает принцип информационной открытости и препятствует в подаче заявки и участию в закупке.

**Так, в настоящее время на официальном сайте АО «В-Сибпромтранс» (www): <http://vspt.ru> в разделе «Услуги», подразделе «Тендеры и объявления» размещена информация о проводимых закупках (закупочных процедурах):**

- открытый запрос предложений на выполнение работ по устройству ограждения территории по ул. Лесная 163а в г. Красноярске (<http://www.vspt.ru/files/tender-udachny.pdf>);

- тендер на модернизацию вагоноопрокидывателя ВБС-93 ([http://www.vspt.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=189](http://www.vspt.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=189)).

**Информация о закупках (о проведении открытого запроса предложений, тендере), указанных на официальном сайте ответчика, порядке подачи заявок на участие в этих закупочных процедурах не размещена в единой информационной системе в установленном Законом №223-ФЗ порядке.**

Нарушение АО «В-Сибпромтранс» положений Закона №223-ФЗ при проведении закупок товаров, работ, услуг ограничивает возможность участия юридических (в том числе заявителя) в закупке, препятствует развитию добросовестной конкуренции, обеспечению гласности и прозрачности закупки, предотвращению коррупции и других злоупотреблений.

Кроме того, проведение процедур закупки с нарушением положений Закона №223-ФЗ не способствует целевому и экономически эффективному расходованию денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика и может привести к заключению договоров на закупку товаров, работ, услуг по экономически необоснованным (завышенным) ценам.

При этом расходы, понесенные АО «В-Сибпромтранс» при исполнении заключенных в нарушение положений Закона №223-ФЗ договоров, учитываются при формировании тарифов на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях АО «В-Сибпромтранс» (железнодорожные перевозки), что в свою очередь приводит к установлению экономически необоснованных тарифов, чем нарушаются права заявителя и прочих потребителей этих услуг.

Из совокупного анализа положений ст. 8 Федерального закона от 10.01.2003 г. №17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» и Методических рекомендаций от 20.12.2001 г. №АН-104-р следует, что при государственном регулировании тарифов на транспортные услуги, оказываемые организациями промышленного железнодорожного транспорта, основой формирования тарифов является их экономическая обоснованность. Определение размера тарифов осуществляется с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат).

Приказом Министерства транспорта Красноярского края 25.11.2014г. № 5/184 «Об установлении предельных максимальных тарифов на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях ОАО «Восточно-Сибирского промышленного железнодорожного транспорта» (Назаровский филиал)» установлены предельные максимальные тарифы на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях АО «В-Сибпромтранс» (Назаровский филиал).

Решением Красноярского краевого суда от 04.04.2017г. по административному делу №3А-13/2017 (по административному иску заявителя) признан не действующим и не подлежащим применению (с момента вступления решения в законную силу) подпункт 1.1 пункта 1 Приказа Министерства транспорта Красноярского края от 25.11.2014 г. № 5/184 в части установления для АО «Назаровская ГРЭС» предельного максимального тарифа на услуги по перевозке угля (без взвешивания) 7,92 руб. за 1 т/км, угля прочих разрезов, кроме Назаровского (со взвешиванием) 6,34 руб. за 1 т/км, прочих грузов 9,86 руб. за 1 т/км.

Следовательно, в результате нарушения Закона №223-ФЗ со стороны АО «В-Сибпромтранс» создаются экономически необоснованные условия для повышения тарифов на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях АО «В-Сибпромтранс» (Назаровский филиал), т.е. условия для установления и поддержания монопольно высокой цены на эти услуги и нарушения принципа соблюдения экономических интересов заявителя и иных потребителей указанных услуг.

Как следует из ч.5 ст. 3 Закона №223-ФЗ участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Исходя из ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ участник закупки, корпорация развития малого и среднего предпринимательства, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданные ими организации вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- 1) размещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- 2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- 3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";
- 4) размещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В силу статьи 6 Закона №223-ФЗ контроль за соблюдением требований названного Закона осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон №135-ФЗ) установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Исходя из ч. 1 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ, в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, АО «В-Сибпромтранс», являясь субъектом естественной монополии, в нарушение положений Закона №223-ФЗ:

- не размещены в единой информационной системе положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, информация о закупках, подлежащая в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе (что свидетельствует о нарушении ч. 1 ст. 4, чч. 3, 4 ст. 8 Закона);

- закупки товаров, работ, услуг осуществляются в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (что свидетельствует о нарушении чч. 4, 5 ст. 8 Закона);

- не соблюден порядок размещения информации о проведении торгов: открытого запроса предложений на выполнение работ по устройству ограждения территории по ул. Лесная 163а в г. Красноярске; тендера на модернизацию вагоноопрокидывателя ВВС-9, о проведении которых

указано на официальном сайте в сети «Интернет» АО «В-Сибпромтранс» (www): <http://vspt.ru> в разделе «Услуги», подразделе «Тендеры и объявления» (что свидетельствует о нарушении ч. 5 ст. 4 Закона).

Указанными действиями АО «В-Сибпромтранс» нарушает принцип информационной открытости закупки, ограничивает добросовестную конкуренцию и права заявителя и иных лиц на участие в проводимых закупках.

В связи с нарушением АО «В-Сибпромтранс» положений Закона №223-ФЗ при проведении закупок товаров, работ, услуг, цены заключаемых по результатам договоров, а следовательно и расходы АО «В-Сибпромтранс» по их исполнению, не могут быть признаны экономически обоснованными. В связи с этим, при формировании тарифов на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях ОАО «Восточно-Сибирского промышленного железнодорожного транспорта» (Назаровский филиал)», нарушается основополагающий принцип определения размера тарифов с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат), что приводит к установлению экономически необоснованных тарифов и способствует формированию монопольно высокой цены на указанные услуги, чем нарушаются права заявителя, как потребителя этих услуг.

На основании изложенного и руководствуясь ч. 10 ст. 3, ст. 6 Закона №223-ФЗ, ст. 18.1 Закона №135-ФЗ, АО «Назаровская ГРЭС» просит рассмотреть настоящую жалобу по существу, признать ее обоснованной, выдать АО «В-Сибпромтранс» предписание об устранении выявленных нарушений действующего законодательства и привлечь ответчика к административной ответственности в установленном законом порядке.

Приложение:

1. копия доверенности от 01.12.2015 №57 на имя Бема М.К.;
2. скриншот публикаций тендера на модернизацию вагоноопрокидывателя ВБС-93 ([http://www.vspt.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=189](http://www.vspt.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=189)), опубликованного на официальном сайте АО «В-Сибпромтранс»;
3. распечатка с официального сайта АО «В-Сибпромтранс» текста извещения о проведении открытого запроса предложений на выполнение работ по устройству ограждения территории по ул. Лесная 163а в г. Красноярске (<http://www.vspt.ru/files/tender-udachny.pdf>);
4. копия доверенности от 18.03.2016 №42 на имя Дончак О.П.

Директор по юридическим вопросам



М.К. Бем