

в Красноярское УФАС
г. Красноярск, ул. Мира, 81Д

Заявители:
ООО ЧОП «Тамерлан»

660043, г. Красноярск, ул. Чернышевского, 104, оф.
4
Тел/факс: 8 913 177 1771
e-mail:kag1771@mail.ru

Название открытого аукциона в электронной
форме:
«Оказание охранных услуг в загородном
оздоровительном лагере «Солнышко».

Реестровый номер открытого аукциона в
электронной форме:
№ 31704972902

Оператор электронной площадки:

223.rts-tender.ru

Способ проведения закупки:
Открытый аукцион в электронной форме.

Заказчик – КРАЕВОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ "КРАЕВАЯ ДЕТСКО-
ЮНОШЕСКАЯ СПОРТИВНАЯ ШКОЛА"
Адрес: 660021, Красноярский край, г Красноярск,
ул. Ленина, дом 150

«24» апреля 2017 г.

ЖАЛОБА

На действия Заказчика, ограничивающие конкуренцию.

03.04.2017 г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/223/> было опубликовано
извещение и документация для проведения открытого аукциона в электронной форме №
31704972902 на право заключения договора на оказание охранных услуг в загородном
оздоровительном лагере «Солнышко»:

- Предмет договора: Оказание охранных услуг для нужд КГАОУ ДО «КРАЕВАЯ
ДЮСШ» в летний период 2017 года.
- Начальная (максимальная) цена договора: 423 000,00 рублей

В документации открытого аукциона в электронной форме содержатся признаки
нарушения части 1 статьи 17 «Закона о защите конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ.

Так как в извещении прописаны требования, предъявляемые к исполнителю:

9:33

Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю
Входящий № 0898
" 25 " 04 20 17 г.
Подпись: [подпись]

Требования к оказываемой услуге:

Оказываемые услуги должны соответствовать требованиям нормативных документов, регулирующих деятельность частных охранных предприятий и организаций, оказывающих услуги, являющиеся предметом аукциона, и обязательное соблюдение которых предусмотрено законодательством РФ.

Участник закупки должен соответствовать требованиям, устанавливаемым Федеральным законом РФ № 2487-1 от 11.03.1992 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», Федеральным законом РФ от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Федеральным законом РФ от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Постановление Правительства РФ от 23.06.2011 № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» (вместе с «Положением о лицензировании частной детективной (сыскной) деятельности», «Положением о лицензировании частной охранной деятельности», «Правилами ведения реестра лицензий на осуществление частной охранной деятельности и предоставления сведений из него», «Правилами уведомления частной охранной организацией органов внутренних дел о начале и об окончании оказания охранных услуг, изменении состава учредителей (участников)»), Постановление Правительства РФ от 25.03.2015 № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране полицией, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)».

Охранные услуги внутриобъектового порядка на объекте обеспечиваются путем выставления невооруженных сотрудников охраны, которые должны иметь:

- удостоверение охранника нового образца;
- личные медицинские книжки;
- справки об отсутствии судимости;
- единую форму;
- инструкцию по охраняемым объектам согласованную с Заказчиком.

Требования к служебному огнестрельному оружию и специальным средствам, используемых при оказании услуг: **Служебное оружие, которое исполнитель должен использовать при оказании услуг при выезде группы быстрого реагирования:**

Служебное огнестрельное оружие ограниченного поражения с патронами травматического действия с дульной энергией не более 150 Дж:

Ношение служебного огнестрельного оружия ограниченного поражения осуществляется в расчехленном состоянии, со снаряженным магазином, поставленным на предохранитель (при наличии), в кобуре.

Технические характеристики служебного огнестрельного оружия:

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателей товара (максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также показатели, значения которых не могут изменяться, установленные Заказчиком
1	Калибр патрона используемого служебного огнестрельного оружия	10x28 служебный или 9 Р.А. или 10 x 23Т

2	Дульная энергия пули	не более 150 (Сто пятьдесят) Дж.
3	Ёмкость магазина (барабана)	не более 10 (Десяти) патронов
4	Длина служебного огнестрельного оружия	не менее 162 мм, не более 200 мм.
5	Масса служебного огнестрельного оружия без патронов	не менее 0,63 кг, не более 0,9 кг.

2. Специальные средства, используемые Исполнителем при оказании охранных услуг (в соответствии с приложением 2 к Постановлению Правительства РФ от 14.08.1992 г № 587):

2.1. Жилет защитный. Технические характеристики:

Жилет защитный должен быть предназначен для ношения поверх одежды. Конструкция жилета защитного должна обеспечивать сохранение стойкости к воздействию поражающих факторов при воздействии атмосферных осадков в виде дождя и снега, при кратковременном воздействии открытого огня, а также при воздействии прямых солнечных лучей.

Жилет защитный должен сохранять свои эксплуатационные характеристики при перепадах температуры окружающего воздуха от -30°C до $+40^{\circ}\text{C}$, а в условиях повышенной влажности - при температуре до $+30^{\circ}\text{C}$. Жилет защитный должен быть оборудован специальными карманами для ношения документов, оружия, обоймы, радиостанции, наручников и д.р.

Жилет защитный должен легко подгоняться по торсу и не ограничивать свободу движения человека.

Технические характеристики защитного жилета:

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателей товара (максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также показатели, значения которых не могут изменяться, установленные Заказчиком
1	Класс защиты	минимальный класс защиты 1, максимальный класс защиты 5 по ГОСТ Р 50744-95
2	Вес жилета защитного	не более 16 кг
3	Площадь защиты	не менее 14 дм ²

2.2. Шлем защитный

Подвесная система шлема защитного должна позволять осуществлять подгонку шлема по размеру головы.

Технические характеристики защитного шлема:

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателей товара (максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также показатели, значения которых не могут изменяться, установленные Заказчиком
1	Класс защиты	минимальный класс защиты 1, максимальный класс защиты 3 по ГОСТ Р 50744-95
2	Вес шлема защитного	не более 2,4 кг.
3	Площадь защиты	не менее 10 дм ²

2.3. Палка резиновая

Палка резиновая должна представлять из себя литой резиновый стержень чёрного цвета, оканчиваться с одной стороны полусферой с другой стороны рукояткой с темляком, палка резиновая может иметь дополнительную рукоятку с упором, длиной не более 12 см, составляющую прямой угол с ударной частью.

Технические характеристики палки резиновой:

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателей товара (максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также показатели, значения которых не могут изменяться, установленные Заказчиком
1	Круглое сечение диаметра	не менее 3см.
2	Общая длина	не менее 55 см.
3	Общий вес	не менее 650 гр.

2.4. Наручники "БР-С" или "БР-С2" или "БКС-1" или "БОС".

Технические характеристики:

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателей товара (максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также показатели, значения которых не могут изменяться, установленные Заказчиком
1	Вес наручников	Не более 400 грамм

Дополнительные сведения, требования:

Объект охраны – территория загородного оздоровительного лагеря «Солнышко», расположенного по адресу: Красноярский край, Шарыповский район, озеро Инголь. Характеристика объекта - общая площадь 4,7 га, 18 зданий, парковая зона, пляж.

Всего количество постов – 1, лицензированные, по одному сотруднику охраны на пост, круглосуточно с 08:00 до 08:00 час. Смена одного наряда не более 24 часов.

Общее количество часов в период с 05.06.2017 г. по 18.08.2017 г. - 1 800

Иметь собственную мобильную группу быстрого реагирования для принятия оперативных мер в экстремальных условиях и оказания помощи.

- обеспечение каждого сотрудника охраны, прибывающего по сигналу тревоги, служебным огнестрельным оружием ограниченного поражения, (сертифицированным в установленном порядке в качестве служебного оружия) и специальными средствами (шлем защитный 1-3 классов защиты отечественного производства, жилет защитный 1-5 классов защиты отечественного производства, наручники отечественного производства и палка резиновая отечественного производства), разрешенный перечень которых установлен Постановлением Правительства РФ от 14.08.1992 года № 587, средствами связи (радиостанция, мобильные телефоны), ручными фонарями;

Ношение служебного огнестрельного оружия ограниченного поражения осуществляется в расчехленном состоянии, со снаряженным магазином, поставленным на предохранитель (при наличии), в кобуре.

- прибытие группы быстрого реагирования по сигналу тревоги, состоящей из 3 (трех) сотрудников, из них - 2 вооруженных охранника и 1 водитель;

Первый пост – охранник на КПП осуществляет:

- пропускной режим на территорию лагеря;
 - контроль и досмотр въезжающего и выезжающего автотранспорта;
 - при прибытии посетителей, осуществлять вызов того к кому прибыли, согласно инструкции о пропускном и внутриобъектовом режиме, утвержденной администрацией охраняемого объекта.
- осуществляет охрану внутриобъектового порядка на объекте.

Организация охраны на объекте включает в себя:

- совершение обходов в течение суток охраняемых помещений сотрудником охраны, ежечасный обход прилегаемой территории по утвержденному маршруту с целью осмотра технической укрепленности объектов, пресечение попыток проникновения посторонних лиц на охраняемый объект;
- при наличии признаков проникновения на объект (в здание, помещения, находящихся под охраной) посторонних лиц: сообщение в органы внутренних дел и Заказчику; принятие мер к их задержанию; обеспечение охраны места происшествия до прибытия Заказчика и представителей органов внутренних дел;
- реагирование на тревожные сообщения охранной и пожарной сигнализации, а в случае обнаружения на охраняемом объекте пожара или срабатывания пожарной сигнализации принятие всех возможных мер для ликвидации пожара, спасения людей и товарно-материальных ценностей;
- не разглашение посторонним лицам сведений о режиме охраны объекта и правил пользования средствами охранной пожарной системой, тревожной сигнализации и связи;
- обеспечение необходимых противопожарных мероприятий, мероприятий по технике безопасности во время оказания услуг;
- соблюдение установленного пропускного режима согласно инструкции, которая согласуется с заказчиком;
- материальная ответственность за ущерб, причиненный кражами товарно-материальных ценностей с территории оздоровительного лагеря, совершенными посредством взлома запоров, замков, окон, иными способами в результате не обеспечения надлежащей охраны или вследствие невыполнения исполнителем установленного на охраняемом объекте порядка выноса (вывоза) товарно-материальных ценностей, а также хищениями, совершенными путем грабежа или при разбойном нападении;

- организация проведения служебных расследований совместно с Заказчиком с целью установления виновных в причинении вреда его имуществу и ценностям на объекте в охраняемое время, оказание практического содействия органам дознания и следствия.

Установление таких требований, претендующего на заключение контракта, существенно сужает круг потенциальных участников закупки, поскольку является условием допуска и критерием оценки заявок.

При проведении закупки охранных услуг заказчик не имеет права устанавливать вид оружия, которое должно быть использовано охранными организациями при оказании охранных услуг, так как это является исключительной компетенцией Правительства РФ.

Контроль за соблюдением требований 233-ФЗ в отношении закупок способом открытых аукционов в электронной форме осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно: статьей 18.1 «Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров».

Федеральным законом № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц. В их числе:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (ст. 3 223-ФЗ)

В нарушение указанных норм, документация не отвечает принципу открытости, справедливости оценки и сопоставления заявок, содержит в себе неизмеряемые критерии, установлены условия допуска к торгам, ограничивающие конкуренцию.

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями 223-ФЗ, 135-ФЗ

ПРОШУ:

1. Приостановить размещение заказа.
2. Обязать Заказчика устранить нарушения в документации конкурентных переговоров.
3. Вынести предписание об устранении нарушений.

Приложение:

1. Документация открытого аукциона в электронной форме;
2. Решение о назначении руководителя.

Директор ООО ЧОП «Тамерлан» _____ А.А. Тяпин