

В Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Республике Хакасия
Адрес: 655003, Хакасия Респ, Абакан г,
Вяткина, 3

Заявитель: ООО «Сибирская
горнорудная компания»
655017, РХ, г. Черногорск, ул. Базарная, 16А,
тел. 8(39031) 6-36-65

Представитель по доверенности: Суш ко в
А.В. тел. 8 913 444 1576

(№ извещения - 100117/0880740/01)

ЖАЛОБА

**на отказ в приеме заявки на участие в аукционе на право
пользования недрами с целью геологического изучения,
разведки и добычи барита Капчалинского месторождения
в Усть-Абаканском районе Республики Хакасия**

10.01.2017г. на официальном сайте <http://torgi.gov.ru> размещено извещение о проведении торгов № 100117/0880740/01 на геологическое изучение, разведку и добычу барита природного капчалинского месторождения. Дата окончания приема заявок - 16.03.2017г.

Организатор торгов - Департамент по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу отдел геологии и лицензирования Центрсибнедра по РХ.

15.03.2017г. ООО «Сибирская горнорудная компания» подало заявку на участие в аукционе.

Однако, 23.03.2017 поступило Извещение №15/287 об отказе в приеме заявки на участие в аукционе с Выпиской из протокола № 4 от 22.03.2017г.

Согласно выписки из протокола №4 от 22.03.2017 г. заседания рабочей группы по подведению итогов регистрации заявок, вскрытию конвертов выявлены следующие нарушения:

а) данные о финансовых возможностях Заявителя представлены справкой ООО «Хакасский» Сибирского филиала ПАО «Промсвязьбанк» №94 от 06.03.2017г. и договором займа от 27.02.2017 г., заключенного с ООО «Торговый дом «Варит».

Заявителем представлено подтверждение наличия 318 789, 34 рублей. При этом размер суммы обязательств по фонду оплаты труда за февраль - март 2017 год, превышает сумму предоставленной финансовой обеспеченности.

Заявка не содержит документов, подтверждающих исполнение Договора займа от 27.02.2017

ХАКАССКОЕ УФАС
РОССЕК ВХ.№
Ш⁶(2>
27 МАРТА 2017 г.

В нарушении абзаца 4 пункта 3 Приложения 2 к условиям аукциона отсутствует справка о движении денежных средств по счетам Заявителя в течении месяца, предшествующего дате подачи заявки на участие в аукционе (вместо данной справки представлена справка об оборотах по расчетному счету за период с 01.02.2017 по 28.02.2017).

В нарушение абзаца 2 пункта 3 Приложения 2 к условиям аукциона отсутствует копия бухгалтерского баланса Заявителя (с приложением всех обязательных форм) за год, предшествующий подаче заявки с отметкой налогового органа об его принятии.

С представленными нарушениями по данному пункту ООО «Сибирская горнорудная компания» не согласно по следующим основаниям:

1. Данные по фонду оплаты труда за февраль-март 2017 г. ООО «Сибирская горнорудная компания» не представляло, а сама сумма 318 789,34 представлена справкой об оборотах денежных средств по расчетному} счету (стр. 30 Сведений о заявителе), поэтому выводы которые делает рабочая группа не понятны и неизвестно из чего они исходят проводя такой анализ.

Так же, обязательства по заработной плате являются текущими. Срок выплаты заработной платы является 15 число месяца, следующее за расчетным и закреплено в трудовых договорах с работниками. ООО «Сибирская горнорудная компания» имеет достаточное ежемесячное поступление денежных средств на счет, для погашения всех текущих выплат, сроки оплаты по обязательствам не нарушаются.

Доводы рабочей группы о превышении размера суммы обязательств по фонду оплаты труда, суммы представленной финансовой обеспеченности считаем не состоятельной.

Ни Административный регламент, ни Порядок проведения аукциона не уполномочивает рабочую группу проводить сравнительный финансовый анализ представленной бухгалтерской отчетности и тем самым ставить под сомнение о достаточности финансовых средств у Заявителя, *который* предоставил в соответствии с Законом все бухгалтерские документы.

Представляется, что рабочая группа не обладает достаточной компетенцией по проведению подобных анализов.

Более того, ООО «Сибирская горнорудная компания» заключило договор о займе от 27.02.2017г. с ООО «Торговый дом «Барит» (стр.3.1 Сведений о заявителе), который подтверждает финансовую возможность заявителя.

Однако, рабочая группа указала на отсутствие документов подтверждающих исполнение Договора займа от 27.02.2017г., что тоже является не состоятельным, так как согласно п. 17 п.п. 3 «Административного регламента *Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственной функции по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами» у те. Приказом. Минприроды России от 17 июня 2009 г. № 156 (далее по тексту - Административный регламент), в подтверждение финансовой возможности заявитель предоставляет договор займа или кредита, вступившие в силу на дату подачи заявки, с приложением доказательств выполнения заимодавцем обязательств по договору займа или доказательств наличия у кредитора необходимых **финансовых средств**. Были приложены кредитором (ООО «Торговый дом*

«Барит») - Справка банка (стр.32 Сведений о заявителе), копии бухгалтерских балансов ООО «Торговый дом «Барит» (стр. 33-72 Сведений о заявителе).

2. Справка банка об оборотах по расчетному счету и справка банка о движении денежных средств по сути являются аналогичным документом и предусмотрена по формам утвержденным банком обслуживающим юридическое лицо. Справка запрашивается бухгалтерией учреждения через программу «Промсвязьбанк онлайн».

Сама цель настоящей справки подтверждение финансовой возможности заявителя, что и было представлено ООО «Сибирская горнорудная компания».

Так же данная справка может быть более расширенной и называться выпиской из расчетного счета с подробной разбивкой движения денежных средств по счету с наименованием контрагентов.

Однако, в самом Административном регламенте (п.17, п.п. 3), так и в аукционной документации нет указания - какой формы должна быть справка.

3. Указание на отсутствие копии бухгалтерского баланса ООО «Сибирская горнорудная компания» считает не обоснованным, так как копия бухгалтерского баланса заверенная надлежащим образом с отметкой налогового органа об его принятии имеется в заявочных материалах (стр. 73-89 Сведения о заявителе).

Копия бухгалтерского баланса представлена за 2015 год в связи с тем, что срок сдачи годового отчета за 2016 год наступает 31.03.2017г. и предоставленный баланс за 2016 г. ранее сдачи годового отчета будет без отметки налогового органа и являться недостоверным.

Данная процедура составления годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности предусмотрено ч.2 ст. 18 Федерального закона от 6 декабря 2011г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

Также из практики - Решением УФАС по аналогичному делу указано, что «Согласно п.8браздела 4 Приказа Минфина РФ от 29.07.1998 №34н организации обязаны предоставлять годовую бухгалтерскую отчетность в течение 90 дней по окончании года. Таким образом, в соответствии с указанным нормативном правовом актом лица, которые в силу действующего законодательства обязаны предоставлять сведения о годовой бухгалтерской отчетности, должны предоставить ее до 31.03.2016. Следовательно, на момент проведения рассматриваемого конкурса, участники не обязаны обладать готовым бухгалтерским отчетом в силу действующего законодательства, а представленная бухгалтерская отчетность на бланке организации и за подписью ее руководителя не будет подтверждать достоверность представленной информации, так как данный документ не пройдет проверку налоговых органов».

б) Согласно справки о применяемых технологиях общество планирует осуществление работ по добыче полезных ископаемых собственными силами (стр. 92 заявки), при этом предметом торгов является геологическое изучение, разведка и добыча барита. Отсутствуют сведения о методике геологического изучения, разведки месторождения, о применяемых технических средствах, о методике опробования рудных тел, анализа лабораторных и технологических проб. Отсутствуют сведения о наличии собственной либо привлекаемой аттестованной или аккредитованной

лаборатории. Отсутствуют сведения о наличии геологоразведочного оборудования (буровые станки колонкового бурения). Отсутствуют сведения о наличии квалифицированных специалистов рабочих профессий для производства работ по геологическому изучению, разведке и добыче барита на участке недр (бульдозеристы, водители, экскаваторщики, горнорабочие, машинисты буровой установки, помощники машинистов буровой установки) как у ООО «Сибирская горнорудная компания», так и у подрядной организации ООО «Богградский ГОК».

Производство маркшейдерских работ планируется проводить подрядным способом по договору от 28.02.2017 г. на геолого- маркшейдерское обслуживание. Отсутствуют доказательства наличия у «Подрядчика» квалифицированных специалистов, маркшейдерского оборудования и его метрологических поверках.

Доводы указанные рабочей группы в настоящем пункте о несоответствии заявки ООО «Сибирская горнорудная компания» Административному регламенту и Порядку и условиям аукциона не являются обоснованными и не соответствуют действующему законодательству по следующим основаниям:

В «Порядке и условиях проведения аукциона», также в п.17 п.4 Административного регламента предусмотрена только справка о применяемых технологиях с их описанием и перечень технических средств, необходимых для проведения работ. Это никак не соотносится с методикой геологического изучения, разведки месторождения, методике опробования рудных тел, анализа лабораторных и технологических проб. Все это не предусмотрено Административным регламентом, Порядком и условиями проведения аукциона.

В настоящее время ООО «Сибирская горнорудная компания» на основании лицензии КРР 022725 (имеется в заявочном материале стр. 143- 144) осуществляет разработку на участке Боровский Воровско- Соболевского месторождения, но не его геологическое изучение, поэтому в справке и было отражено о применяемых технологиях в настоящее время. Справка о применяемых технологиях при разработке месторождений с указанием применяемой техники была приложена к Заявке (стр.92 Сведений о заявителе).

В п. 17 «Требования к документам, предоставляемым заявителем» Административного регламента не предусмотрено наличие собственной либо привлекаемой аттестованной или аккредитованной лаборатории.

Так же, настоящим пунктом Административного регламента не предусмотрено предоставлять сведения рабочих профессий.

Сведения о квалифицированных специалистах и список работников ООО «Сибирская горнорудная компания» представлен в заявочных материалах (стр. 128-129 Сведений о заявителе).

Более того, хочу заметить - заявителем представлен Предварительный договор подряда с ООО «Богградский горно-обогатительный комбинат» на выполнение работ по разведке и добычи барита, что предусмотрено п. 17 п.4 Административного регламента и может свидетельствовать о наличии дополнительно необходимой техники и квалифицированных специалистов.

В выписке из протокола №4 от 22.03.2017г. не указано, какими нормами материального права, в том числе, законодательства о недрах, а

также утвержденного порядка и условий проведения Аукциона, предусмотрено предоставление таких документов.

К таким же выводам приходит Арбитражный суд Оренбургской области по аналогичному делу - Судебная практика по аналогичному делу: Решение Арбитражного суда Оренбургской области от 24 апреля 2012 г. по делу №А47-13797/20 11, где указано о не допустимости и не законности предъявления требования о предоставлении документов, не предусмотренных законодательством о недрах, порядка и условий проведения аукциона, административного регламента.

К тому же относится и предоставление доказательств наличия у «Подрядчика» квалифицированных специалистов по договору от 28.02.2017г. на геолого-маркшейдерское обслуживание с АО «Барит» (стр. 139-140 Сведений о заявителе), маркшейдерского оборудования и его метрологических поверках.

Факт наличия договора на геолого-маркшейдерское обслуживание заключенного с АО «Барит» и приложенная к нему лицензия ПМ-65-000112 (стр. 141-142 Сведений о заявителе) является достаточным, так как из условий порядка проведения аукциона, а также Административного регламента не следует, что факт наличия квалифицированных специалистов, маркшейдерского оборудования и его метрологических поверках необходимо чем либо подтверждать. Таким образом, представленный договор и лицензия на проведение маркшейдерских работ являются доказательством того, что подрядчик обладает правом на проведение данных работ и наличии необходимого оборудования.

Порядок и условия проведения Аукциона также не содержит требование об обязательном предоставлении подателем заявки свидетельства о поверке измерительных приборов.

Те же выводы делает Арбитражный суд Оренбургской области по выше указанному аналогичному делу, с тем же согласна кассационная инстанция по настоящему делу (Постановление Федерального арбитражного суда Уральского округа от 22 октября 2012 г. № Ф09- 10055/12 по делу №А-47-13797/2011), указывая, что суды обоснованно исходили из отсутствия в действующем законодательстве Российской Федерации о недрах, в Порядке и условиях проведения аукциона требований о предоставлении в составе заявки доказательств наличия у заявителя или у подрядной организации оборудования (необходимой техники).

При этом в Административном регламенте п.17 (последний абзац) указано, что перечень данных, установленных в настоящем пункте, является исчерпывающим. Требование о предоставлении иных данных не допускается.

Также, законодатель отдельно установил четкие основания для отказа в приеме таких заявок, причем их перечень не подлежит расширительному толкованию. Подробнее об этом сказано при комментировании положений ст. 14 Закона «О недрах», а именно:

Отказ в приеме заявки на участие в конкурсе или аукционе либо заявки на получение права пользования недрами без проведения конкурса или аукциона может последовать в следующих случаях:

- 1) заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе если ее содержание не соответствует объявленным условиям конкурса или аукциона;
- 2) заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;

3) заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ;

4) если в случае предоставления права пользования недрами данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования;

5) заявитель не соответствует критериям, установленным условиями проведения аукциона, для предоставления права пользования участком недр федерального значения.

На основании выше изложенного можно резюмировать, что у рабочей группы по подведению итогов регистрации заявок, вскрытию конвертов заявочных материалов, отсутствовали правовые основания для отказа ООО «Сибирская горнорудная компания» в приеме заявки на участие в аукционе на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи барита Каичалинского месторождения в Усть-Абаканском районе Республики Хакасия.

Так же, от. 17 Закона РФ от 21 февраля 1992г. №2395-1 «О недрах» предусматривает антимонопольные требования при пользовании недрами, где запрещаются или в установленном порядке признаются неправомерными действия органов государственной власти, а также любых хозяйствующих субъектов (пользователей недр), направленные на ограничение вопреки условиям данного конкурса или аукциона доступа к участию в них юридических лиц и граждан, желающих приобрести право пользования недрами в соответствии с настоящим Законом.

В действиях рабочей группы по подведению итогов регистрации заявок, вскрытию конвертов заявочных материалов, рассмотрения зарегистрированных заявок претендентов на участие в аукционе на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи барита Каичалинского месторождения в Усть-Абаканском районе Республики Хакасия усматриваются необоснованные требования к подаче претендентами документов, обязанность предоставлять которые законодательно не предусмотрена.

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «Сибирская горнорудная компания» обоснованной;
2. Провести приостановление аукциона до рассмотрения жалобы;
3. Обязать принять заявку ООО «Сибирская горнорудная компания» и допустить к участию в аукционе.

Приложение:

1. Копия Извещения от 23.03.2017г. №15/287;
2. Копия Выписки из протокола №4 от 22.03.2017г.;
3. Извещение о проведении и торгов № 100117/ 0880740/ 01 официального сайта <http://torgi.gov.ru>;
4. Копия доверенности на представителя;
5. Копия Свидетельства о государственной регистрации юридического лица;
6. Копия Свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;

7. Копия Решения NQ J о назначении Генеральным директором.

27.03.2017г.

Генеральный директор
ООО «Сибирская горнорудная компания»



Ю.С.Щаров