

Nekrasova str. 2, 4, 141420
Shodnya, Khimki,
Moscow region, Russia
Tel: 495/ 232-00-66
Fax: 499/ 750-20-92
Tel: 985/ 410-57-69



141420, Московская обл.,
г. Химки, мкр. Сходня,
ул. Некрасова, д. 2, оф. 4
тел. 495/ 232-00-66
факс 499/ 750-20-92
тел. 985/ 410-57-69

Исх. № 45
«24» марта 2017г.

Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Красноярскому краю

Адрес: 660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81"Д".
Телефон/факс: (391)211-00-00 факс: (391)211-01-14
Адрес электронной почты: to24@fas.gov.ru

От кого: Закрытое акционерное общество
Научно Производственный Центр «Селен»

Адрес места нахождения и почтовый адрес: 141420,
Московская область, город Химки, мкр. Сходня, ул.
Некрасова, д.2, помещение 4
Телефон: (495) 232-00-66; факс: (499) 750-20-92
Адрес электронной почты: prcselen@mail.ru

Копия: Акционерное общество
«Таймырбыт»

Адрес места нахождения и почтовый адрес: 647000,
Красноярский край, Таймырский Долгано-Ненецкий район,
г. Дудинка, ул. Матросова, 14.
Телефон: (39191) 5-87-09, 5-87-02, 5-87-41, 5-87-44, факс:
(39191) 5-87-04
Адрес электронной почты: taymyrbyt@mail.ru

09.00

Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю
Входящий № <u>4666</u>
" <u>27</u> " <u>03</u> 20 <u>17</u> г.
Подпись _____

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) Заказчика, нарушающие Федеральный Закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Заказчик: Акционерное общество «Таймырбыт», место нахождения и почтовый адрес: 647000, Красноярский край, Таймырский Долгано-Ненецкий район, г. Дудинка, ул. Матросова, 14, адрес электронной почты: taymyrbyt@mail.ru, телефон: (39191) 5-87-09, 5-87-02, 5-87-41, 5-87-44, факс: (39191) 5-87-04.

Участник закупки (Заявитель): Закрытое акционерное общество Научно Производственный Центр «Селен» (ЗАО НПЦ «Селен»), ИНН 5047079037, место нахождения и почтовый адрес: 141420, Московская область, город Химки, мкр. Сходня, ул. Некрасова, д.2, помещение 4, адрес электронной почты: prcselen@mail.ru, телефон: (495) 232-00-66, факс: (499) 750-20-92.

Указание на обжалуемые торги:

Адрес сайта информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о закупках: <http://www.zakupki.gov.ru>.
Номер извещения: 31704917870. Способ размещения закупки: запрос коммерческих предложений.

Наименование объекта закупки: Поставка электролизной установки по производству раствора гипохлорита натрия с содержанием активного хлора 7-9 г/л, периодического типа производительностью 3,5 кг активного хлора в час.

Предмет контракта на выполнение подрядных работ – выполнение работ по оснащению очистных сооружений г. Дудинки электролизной установкой.

Начальная (максимальная) цена контракта: 4 000 000 (четыре миллиона) рублей 00 копеек (без НДС).

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 22.03.2017г.

Пунктом 1 Технического задания закупочной документации установлен состав работ, являющихся предметом закупки:

1 этап: Разработка проектно-сметной документации (ПСД). Согласование

2 этап: Изготовление оборудования.

3 этап: Доставка оборудования на объект: г. Дудинка, ул. Газовая, 24 Здание очистных сооружений.

4 этап: Монтаж оборудования, трубопроводов. Пусконаладочные работы (в том числе под нагрузкой). Обучение специалистов заказчика (в том числе обеспечение инструкциями по технологии производства и обслуживанию оборудования).

Таким образом в один лот объединены работы по разработке проектно-сметной документации, производство оборудования, его поставка и монтаж, а также пусконаладочные работы.

Установление Заказчиком данного состава работ считаю неправомерным на основании следующего.

Частью 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен, запрещено совершать действия, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Частью 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) установлено, что виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

Согласно части 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство объекта капитального строительства в соответствии с заданием застройщика, проектной документацией, требованиями градостроительного плана земельного участка, требованиями технических регламентов и при этом обеспечивать безопасность работ для третьих лиц и окружающей среды, выполнение требований безопасности труда, сохранности объектов культурного наследия.

Согласно части 2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства.

Таким образом, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям Заказчика.

В соответствии с частью 12 статьи 48 ГК РФ в состав проектной документации включаются следующие разделы, в частности:

1) пояснительная записка с исходными данными для архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, в том числе с результатами инженерных изысканий, техническими условиями:

2) схема планировочной организации земельного участка, выполненная в соответствии с градостроительным планом земельного участка;

2) архитектурные решения;

3) конструктивные и объемно-планировочные решения;

4) сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений;

5) проект организации строительства объектов капитального строительства;

6) смета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, финансируемых за счет средств соответствующих бюджетов и так далее.

То есть, определяется весь объем выполняемых работ при строительстве.

Согласно части 1 статьи 432 Гражданского кодекса РФ, существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение. Для договора строительного подряда (контракта на выполнение подрядных работ) существенные условия конкретизированы, в частности, частью 1 статьи 743 Гражданского кодекса РФ, в соответствии с которым подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.оборот "техническая документация" фактически является синонимом оборота "проектная документация (статья 758 Гражданского кодекса РФ). При этом проектная (техническая) документация по общему правилу должна пройти экспертизу (часть 1 статьи 49 Градостроительного кодекса РФ).

Соответственно, определить объем монтажных и пусконаладочных работ, объем изготовления и поставки оборудования в договоре, предмет которого включает, в том числе, собственно подготовку технической документации на оснащение объекта данным оборудованием, практически невозможно.

Строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Отсутствие в закупочной документации конкретных требований к составу оборудования в части количества, объем монтажных и пусконаладочных работ, в том числе отсутствие проектной документации в полном объеме, приводит к невозможности формирования участником закупки предложения по исполнению контракта.

Отсутствие проектной документации в составе документации о закупке означает, что заказчик не установил требования к объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого контракта, что лишает участника закупки обоснованно сформировать свое предложение.

Кроме того, работы по проектированию, изготовлению и поставке оборудования, его монтажу и пусконаладке различны по своей специфике, методам исполнения и конечному результату. Юридическое лицо, избравшее своим видом деятельности проектирование, например, не нуждается в имуществе, работниках и т.д. для осуществления производственной деятельности, монтажу и пусконаладке оборудования. В то же время юридическое лицо, занимающееся деятельностью по производству, монтажу и пусконаладке оборудования, не обязано иметь, приобретать и содержать имущество, штат работников для осуществления проектной деятельности. То есть наличие у юридического лица возможности (необходимых ресурсов) осуществлять один из видов деятельности, не позволяет ему с использованием этих же возможностей осуществлять другой вид деятельности, в связи с чем, данные виды работ не являются безусловно связанными между собой.

Вместе с тем, индивидуальные предприниматели или юридические лица в соответствии с частью 1 статьи 55.8 ГК РФ вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на

безопасность объектов капитального строительства, в том числе осуществлять подготовку проектной документации и строительство, исключительно при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам.

Таким образом включение в предмет торгов работ, отнесенных к различным группам ОКПД и требующих наличие у одного хозяйствующего субъекта свидетельства на выполнение проектных работ влечет / может повлечь ограничение количества участников закупки при проведении торгов ввиду сокращения числа хозяйствующих субъектов, которые могут принять участие в торгах по отдельным товарам (работам, услугам) или группам таких товаров (работ, услуг), осуществляющих только проектирование либо только выполнение по производству, монтажу и пусконаладке оборудования, поскольку, исходя из положений закупочной документации, участник закупки не допускается к участию в торгах в случае, если его заявка не соответствует требованиям документации.

При таких обстоятельствах следует вывод, что в нарушение требований части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции Заказчиком в один лот были включены работы по разработке проектно-сметной документации, производству оборудования, его поставки и монтажу, а также пусконаладочным работам, которые не являются технологически и функционально взаимосвязанными, что влечет/может повлечь к ограничению конкуренции при проведении указанной закупки ввиду сокращения числа хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

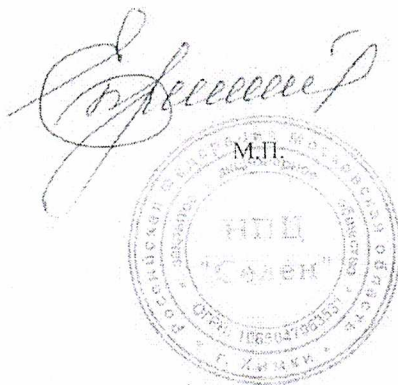
ПРОШУ:

- приостановить проведение закупки и заключение договора до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
- выдать предписание Заказчику об устранении нарушений законодательства РФ.

Перечень прилагаемых к жалобе документов:

- Копия ПРОТОКОЛА № 10 от 25.07.2016г. внеочередного общего собрания акционеров ЗАО НПЦ «Селен» - на 2л.,
- Копия Приказа № 22 от 25.07.2016г. о вступлении в должность генерального директора ЗАО НПЦ «Селен» - на 1л.

Генеральный директор
ЗАО НПЦ «Селен»



Красикова Е.А.