

Управление Федеральной антимонопольной
службы
по Красноярскому краю
660017, г. Красноярск, пр.Мира, 81 "Д"
e-mail: to24@fas.gov.ru

от участника аукциона: ООО «Антарес С»
(ОГРН 1132468052749, ИНН 2460249230)
Россия, 660075, Красноярский край,
г.Красноярск,
ул.Маерчака 18В, пом.4, оф.306
Конт.тел.: (391) 219-25-95
8-913-534-63-89

Адрес электронной почты: antares-kr@mail.ru

Заказчик торгов:
ОАО "РЖД", Красноярская дирекция по
капитальному строительству – структурного
подразделения Дирекции по строительству
сетей связи – филиала открытого
акционерного общества "Российские
железные дороги",
660021, г. Красноярск, пр. Мира, д.156,
(Контактное лицо: ведущий специалист
Красноярского регионального отделения
Центра организации закупочной деятельности
– структурного подразделения ОАО «РЖД»
Сизикова Юлия Владимировна.
Адрес электронной почты: sizuv@krgw.ru.
Номер телефона: 7 (391) 248-05-58.
Номер факса: 7 (391) 248-44-17.)

Исх.№20-03/17 от 20.03.2017г.

21 МАР 2017

Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Красноярскому краю
660017, г.Красноярск, пр.Мира, 81 д

ЖАЛОБА

на действии заказчика/комиссии по осуществлению закупок.

24.02.2017 заказчиком – ОАО "РЖД" был объявлен открытый аукцион в электронной форме № 1166/ОАЭ-ДКСС/17 на право заключения договора выполнения комплекса работ, включающего в себя поставку оборудования по объекту "Пешеходный мост на ст.Кача" с начальной ценой 31 290 260,60 руб.

Информация о закупке была размещена на сайте <http://www.rzd.ru> 24.02.2017 (на странице данного аукциона на сайте www.etzp.rzd.ru).

Номер аукциона №1166/ОАЭ-ДКСС/17.

Действия заказчика (комиссии) при формировании аукционной документации по указанной закупке не соответствуют требованиям законодательства по следующим основаниям:

1. В соответствии пунктом 2.2 Документации участник аукциона должен иметь опыт выполнения работ по сборке стальных пролетных строений длиной свыше 30м и

монтажу железобетонных конструкций, стоимость которых составляет не менее 20% (двадцати процентов) начальной (максимальной) цены договора без учета НДС, установленной в пункте 3.1 аукционной документации. При этом учитывается стоимость всех выполненных участником закупки (с учетом правопреемственности) работ по сборке стальных пролетных строений длиной свыше 30м и монтажу железобетонных конструкций (по выбору участника закупки).

В подтверждение опыта выполнения работ участник в составе заявки представляет:

- документ по форме приложения № 9 к аукционной документации о наличии опыта, указанного в пункте 2.2 аукционной документации;

и

- копии актов о выполнении работ (например акты выполненных работ КС-2);

и

- копии договоров на выполнение работ (представляются все листы договоров со всеми приложениями);

и

- копии документов, подтверждающих правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.).

Вместе с тем, учитывая природу договора подряда, отсутствие у подрядчика фактов выполнения работ по предмету закупки не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам аукциона.

Кроме того, в соответствии с пунктом 294 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденного решением Совета директоров ОАО «РЖД» 30.06.2014 (Положение о закупке) победителем аукциона признается участник, предложивший наиболее низкую цену договора, или если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля и аукцион проводится на прав заключить договор, наиболее высокую цену договора.

С учетом изложенного, наличие у участников закупки опыта выполнения работ по сборке стальных пролетных строений не может являться критерием допуска к участию в закупке.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное требование к участникам закупки в качестве обязательного для участников Конкурса, ограничивает количество участников закупки и противоречит подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденного решением Совета директоров ОАО «РЖД» 30.06.2014 (Положение о закупке), пункту 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Закон о закупках) и нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

2. Пунктом 2.3 Документации установлено, что участник Конкурса должен располагать производственными мощностями (ресурсами) для выполнения работ, а именно:

- компрессор передвижной, не менее 5,5 м³/мин – не менее 1 ед.,
- экскаватор с емк.ковша не менее 0,8 м³ - не менее 1 ед.,
- экскаватор с емк.ковша не менее 0,25 м³ – не менее 1 ед.,
- бульдозер не менее 75 л.с. – не менее 1 ед.,
- каток пневмоколесный не менее 25т – не менее 1 ед.,
- кран автомобильный г/п не менее 25т- не менее 1 ед.,
- бетононасос производительностью не менее 10 м³/час – не менее 1 ед.,

- пневмотрамбовки, ПТ-4, ПТ-6 – не менее 2 ед,
- вибротрамбовка – не менее 2 ед,
- вибратор глубинный ИВ – не менее 3 ед,
- машина бурильно-крановая, БМ-302Б – не менее 1 ед,
- самосвальные автомобили г/п не менее 10т. – не менее 2 ед.,
- седельный тягач с полуприцепом г/п не менее 10 т. – не менее 1 ед.,
- бортовой автомобиль г/п не менее 10т - не менее 1 ед.

Таким образом, на момент подачи заявки участник аукциона должен располагать указанными производственными мощностями на праве собственности или аренды.

Но отсутствие у участника на момент подачи заявки указанных производственных мощностей и подтверждающих документов, указанных в пункте 2.3 Документации, не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам аукциона, поскольку такие производственные мощности могут быть привлечены участником закупки после подведения итогов закупки в случае признания такого участника победителем закупки.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанные требования ограничивают количество участников закупки и противоречат подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

3. Пунктом 5.3.3.1 Документации установлено, что участник Аукциона должен соответствовать требованию об «отсутствии у участника аукциона недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, а также на которые представлены отсрочка (рассрочка) либо инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, либо реструктурированные в соответствии с законодательством Российской Федерации). Участник аукциона считается соответствующим установленному требованию в случае наличия у него задолженности по налогам, сборам и пени на дату подачи участником заявки на участие в аукционе в размере не более 1000 рублей. Соответствие данному требованию подтверждается справкой об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, выданной по состоянию на дату не ранее дня опубликования извещения и аукционной документации на сайтах налоговыми органами по форме, утвержденной приказом ФНС России от 21 июля 2014 г. № ММВ-7-8/378@, с учетом внесенных в приказ изменений. В случае наличия задолженности также необходимо представить справку о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей, выданную по состоянию на дату не ранее дня опубликования извещения и аукционной документации на сайтах налоговыми органами по форме, утвержденной приказом ФНС России от 28 декабря 2016 г. № ММВ-7-17/722@, с учетом внесенных в приказ изменений из каждой ИФНС, указанной в справке об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов. В случае наличия вступившего в законную силу решения суда о признании обязанности заявителя по уплате недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации исполненной или решения компетентного органа, которым указанные суммы признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, дополнительно представляется соответствующее решение».

Однако, наличие у участника задолженности в размере более 1000 рублей по налогам, сборам и пени на дату рассмотрения заявки на участие в закупке не свидетельствует о невозможности исполнения договора, заключенного по результатам закупки. Более того, требование о задолженности в размере 1000 рублей по налогам, сборам и пени не может быть применено в равной степени к разным участникам, так как указанная величина налоговой задолженности может быть как значимой или напротив ничтожной по отношению к годовому денежному обороту соответствующего участника, следовательно не может быть признано равноправным.

Требование о предоставлении в составе заявки справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, штрафов, пеней, процентов, выданной по состоянию на дату не ранее дня опубликования Извещения и Документации в ЕИС, накладывает на участника аукциона дополнительные обязанности, связанные с необходимостью обращения в налоговый орган в срок не ранее дня размещения в ЕИС Извещения и Документации, а также ограничивает возможность участников аукциона в своевременном получении указанной справки, что влечет риск невозможности подать заявку участником закупки.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанные требования, могут повлечь ограничение количества участников закупки, что противоречит подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушает часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

4. Пунктом 6.7.8 Документации установлено, что Заказчик вправе до даты проведения аукциона в письменной форме запросить у участников аукциона информацию и документы, необходимые для подтверждения соответствия участника, товаров, работ, услуг, предлагаемых в соответствии с заявкой такого участника, предъявляемым требованиям, изложенным в аукционной документации. При этом не допускается изменение и (или) дополнение заявок участников.

Ответ от участника аукциона, полученный после даты, указанной в запросе, не подлежит рассмотрению.

В соответствии с пунктом 6.7.10 Документации Заказчик вправе проверять достоверность сведений, информации и документов, содержащихся в заявках участников, путем получения сведений из любых официальных источников, использование которых не противоречит законодательству Российской Федерации, в том числе официальных сайтов государственных органов и организаций в сети Интернет, а также путем выездных проверок. В случае препятствования участником данной проверки, его заявка может быть отклонена.

Вместе с тем, возможность участия в аукционе с учетом указанного положения Документации зависит от волеизъявления Заказчика. Кроме того, применение Заказчиком права запрашивать дополнительно информацию и осуществлять выездные проверки может применяться не в равной степени к участникам закупки, что ограничивает количество участников Конкурса.

В Положении о закупке и Документации не установлен порядок проведения указанных проверок, что ставит возможность проведения или не проведения выездной проверки в отношении конкретного участника аукциона в зависимости от решения Заказчика, которое может быть различным в отношении разных участников.

Вместе с тем, препятствование участником осуществлению выездной проверки является основанием для отклонения заявки участника аукциона. При этом, законодательством не установлена обязанность участника аукциона допускать представителей Заказчика на территорию своей организации, а отказ в таком допуске не является подтверждением предоставления участником в составе заявки документов, содержащих недостоверную информацию.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанные требования, ограничивают количество участников закупки и противоречат подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

В связи с изложенным и на основании ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Провести внеплановую проверку законности действий заказчика при проведении аукциона №1166/ОАЭ-ДКСС/17.
2. Приостановить определение подрядчика на право заключения контракта в результате проведения электронного аукциона по извещению № 1166/ОАЭ-ДКСС/17.

Директор ООО «Антарес С»



А.В. Манчак