



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ЧАСТНАЯ ОХРАННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ "БАЙКАЛ"

660004, Россия, г. Красноярск, ул. Краснофлотская 2-я, 1, 1
ОГРН 1082468052699, ИНН 2462205905/КПП 246201001, Р/с 40702810431280034057,
КРАСНОЯРСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ №8646 ПАО СБЕРБАНК Г. КРАСНОЯРСК,
К/с 3010181080000000627, БИК 040407627
Тел.: 294-08-16, baykal-ohrana@bk.ru, www.baykal-ohrana.ru

Исх. № 299 от 13 марта 2017 г.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по
Красноярскому краю
660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81д

Наименование организатора запроса котировок:

Общество с ограниченной ответственностью «КраМЗ - ТЕЛЕКОМ»

Место нахождения: 660111, РФ г. Красноярск, ул. Пограничников, 42, стр.3

Почтовый адрес: 660111, РФ г. Красноярск, ул. Пограничников, 42, стр.3

Адрес электронной почты: mti@kramz.rusal.ru

Номер контактного телефона: (391) 252-57-05

Факс: -

Наименование заявителя:

ООО ЧОО «Байкал»

Юридический адрес: 660004, г. Красноярск, ул. 2-я Краснофлотская, 1-1

Фактический адрес: 660004, г. Красноярск, ул. 2-я Краснофлотская, 1-1

Номер контактного телефона: 294-08-16

Адрес электронной почты: baykal-ohrana@bk.ru

Обжалуемая закупка:

Открытый запрос предложений

№ 31704815732 Размещено 21.02.2017 08:31 (МСК+4)

(Красноярск) (по местному времени организации, разместившей информацию)

Дата и время окончания подачи котировочных заявок:

02.03.2017 в 16:00 (МСК+4)

Дата опубликования протокола подведения итогов:

06.03.2017 17:11 (МСК+4)

Сайт:

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=4957357&epz=true&style44=false>

Наименование объекта закупки:

Охрана офисного здания ООО «КраМЗ-ТЕЛЕКОМ»

(Красноярский край, РФ г. Красноярск, ул. Пограничников, 42, стр.3).

Начальная (максимальная) цена контракта: 1 597 000,00

Жалоба на действия комиссии Заказчика

Фамилии, имена, отчества членов конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, действия (бездействие) которых обжалуются: Члены единой комиссии по осуществлению закупок: Галдусов Н.В., Шадрин Д.С., Фидешов В.В., Швец В.М., Морозкина О.И., Мисюркеева Т.И. Номер протокола 31704815732-01.

Изучив извещение о проведении Открытого запроса предложений № 31704815732 ООО ЧОО «Байкал» было принято решение об участии в данном запросе предложений.

В требованиях к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке указано:

Заявка на участие в открытом запросе предложений должна включать в себя:

1. письмо о подаче оферты с приложениями № 1-3;
2. все документы, указанные в п.10 настоящей Информационной карты, подтверждающие соответствие Участника закупки установленным требованиям, с учетом Примечания в п. 10.

В п. 10 указаны документы, подтверждающие соответствие Участника установленным требованиям:

- устав общества (надлежаще заверенная копия);
- свидетельство о государственной регистрации юридических лиц (надлежаще заверенная копия);
- для юридических лиц, зарегистрированных до 1 июля 2002 года – свидетельство о внесении записи в ЕГРЮЛ (надлежаще заверенная копия);
- свидетельство о постановке на учет ЮЛ в налоговом органе (надлежаще заверенная копия);
- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица (копия решения о назначении или об избрании, приказ о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени Участника закупки и лица, выступающего на стороне Участника закупки без доверенности. В случае, если от имени юридического лица действует иное лицо, заявка на участие в запросе предложений должна содержать также соответствующую доверенность, заверенную печатью и подписанную руководителем юридического лица или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица.
- выписка из ЕГРЮЛ или нотариально заверенная копия такой выписки (для юридических лиц), полученная не ранее чем за один месяц до дня размещения на официальном сайте извещения о закупке;
- бухгалтерский баланс на последнюю отчетную дату;
- отчет о прибылях и убытках за последний отчетный период;
- справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, взносам, полученную на дату - не ранее чем за один месяц до дня размещения на официальном сайте извещения о закупке (заверенную в установленном порядке) Форма №39-1;
- решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для Участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в запросе предложений, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой;
- заверенная копия лицензии на осуществление охранной деятельности. Согласно ФЗ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» от 11.03.1992г. № 2487-1;
- копии договоров подтверждающих выполнение оказания охранных услуг административных зданий, производственных баз не менее 5 лет с отзывами (договора предоставляются с за последние 5 лет);

Также в Примечании указано: В случае отсутствия какого-либо из вышеуказанных документов представить справку, составленную в произвольной форме, объясняющую причину отсутствия требуемого документа и содержащую заверения на соответствие данному требованию.

Все документы, перечисленные в требованиях ООО ЧОО «Байкал» были предоставлены в полном объеме.

Согласно ч. 2. ст. 2 Закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «КраМЗ-ТЕЛЕКОМ» от 30.10.2013 г. в п. 6.3. указано, что при проведении закупки Заказчик вправе установить **квалификационные требования** к участникам закупки, а именно:

6.3.1 Наличие финансовых, материальных средств, квалифицированного персонала, а также иных возможностей (ресурсов), необходимых для выполнения условий договора. При этом в документации о закупке должны быть установлены четкие параметры определения и предельные показатели достаточности и необходимости обладания участниками указанными ресурсами и характеристиками для исполнения предполагаемого договора, позволяющие однозначно определить соответствие или несоответствие участника процедуры закупки установленным требованиям

6.3.2 Положительная деловая репутация, в том числе отсутствие срывов сроков поставки, выполнения работ, оказания услуг по ранее заключенным договорам за последние три года, отсутствие недостатков результатов выполненных работ, оказанных услуг, нарушений технологии выполнения работ, использования некачественных материалов по ранее заключенным договорам подряда за последние три года, наличие опыта осуществления поставок, выполнения работ или оказания услуг;

6.3.3 Иные квалификационные требования, связанные с предметом закупки.

В соответствии с п. 12 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. сведения о критериях оценки и сопоставление заявок на участие в закупке должны быть указаны в закупочной документации, определенные положением о закупке.

В положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «КраМЗ-ТЕЛЕКОМ» от 30.10.2013 г. в п. 8.1.6.3. указано, что на основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе закупочной комиссией каждой заявке на участие в конкурсе относительно других по мере уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора присваивается порядковый номер. Заявке на участие в конкурсе, в которой содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в конкурсе содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в конкурсе, которая поступила ранее других заявок на участие в конкурсе, содержащих такие условия.

Критерии оценки и сопоставления Заявок Участников, и Порядок их оценки и сопоставления указан в п. 4.12 документации по запросу предложений в соответствии с Таблицей № 1:

Номер критерия	Критерии оценки заявок	Оценка	Значимость Критериев в процентах
1.	Цена договора	Начальная (максимальная) цена договора	70%
2.	Квалификация Участника, в том числе:	Мах - 100 баллов:	20%
	Наличие копии договоров подтверждающих выполнение оказания охранных услуг административных зданий, производственных баз (оценка по предоставленным копиям договоров за последние 5 лет)	От 0 до 5 -40 баллов От 6 и более – 100 баллов	
3	Качество предоставляемых услуг:	Мах - 100 баллов:	10%
	Наличие договора страхования гражданской ответственности частных охранных предприятий для покрытия ущерба вызванного путем не надлежащего исполнения сотрудниками исполнителя охранных услуг (оценка по предоставленному копии договора)	нет– 0 баллов есть – 100 баллов	

Согласно п. 3 Таблицы № 1 в Критерии оценки заявок был включен такой пункт как «Качество предоставляемых услуг». Также указано, что для получения рейтинга заявок по критерию «Качество предоставляемых услуг», необходимо наличие договора страхования гражданской ответственности частных охранных предприятий для покрытия ущерба вызванного путем не надлежащего исполнения сотрудниками исполнителя охранных услуг.

Согласно протокола рассмотрения и оценки заявок от 03.03.2017 № 3, заявка ООО ЧОО «Байкал», которая в сумме набрала 42,66 балла, был присвоен второй номер, за отсутствие договора страхования гражданской ответственности частных охранных предприятий для покрытия ущерба вызванного путем не надлежащего исполнения сотрудниками исполнителя охранных услуг.

Страхование ответственности частных охранных предприятий осуществляется на основании «Правил страхования гражданской ответственности частных охранных предприятий», а также ряда

законодательных актов (Гражданского Кодекса РФ, Федерального закона «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» от 11 марта 1992г. № 2487-1, иных законных и подзаконных актов, регулирующих деятельность частных охранных предприятий), по которым устанавливается ответственность частных охранных предприятий перед Клиентами или третьим лицами за имущественный вред, причиненный действиями (или бездействием) его сотрудников, при оказании охранных услуг.

Согласно п. 3 ст. 3 Закона РФ от 27 ноября 1992 г. № 4015-1 «Об организации страхового дела» добровольное страхование осуществляется на основании договора страхования и правил страхования, определяющих общие условия и порядок его осуществления. Правила страхования принимаются и утверждаются страховщиком или объединением страховщиков самостоятельно в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Законом и федеральными законами и содержат положения о субъектах страхования, об объектах страхования, о страховых случаях, о страховых рисках, о порядке определения страховой суммы, страхового тарифа, страховой премии (страховых взносов), о порядке заключения, исполнения и прекращения договоров страхования, о правах и об обязанностях сторон, об определении размера убытков или ущерба, о порядке определения страховой выплаты, о сроке осуществления страховой выплаты, а также исчерпывающий перечень оснований отказа в страховой выплате и иные положения. При заключении договора добровольного страхования страховщик предлагает страхователю указать номер мобильного телефона и (или) адрес электронной почты для направления страхователю в случаях, предусмотренных настоящим Законом, информации об исполнении обязательств по договору страхования.

Правила страхования (за исключением правил страхования, принимаемых в рамках международных систем страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, к которым присоединилась Российская Федерация) также должны содержать исчерпывающий перечень сведений и документов, необходимых для заключения договоров страхования, оценки страховых рисков, определения размера убытков или ущерба, и, кроме того, сроки и порядок принятия решения об осуществлении страховой выплаты, а для договоров страхования жизни также порядок расчета выкупной суммы и начисления инвестиционного дохода, если договор предусматривает участие страхователя или иного лица, в пользу которого заключен договор страхования жизни, в инвестиционном доходе страховщика.

В соответствии с п. 1 ст. 944 ГК РФ при заключении договора страхования страхователь обязан сообщить страховщику известные страхователю обстоятельства, имеющие существенное значение для определения вероятности наступления страхового случая и размера возможных убытков от его наступления (страхового риска), если эти обстоятельства не известны и не должны быть известны страховщику.

Согласно п. 3 ст. 944 ГК РФ если после заключения договора страхования будет установлено, что страхователь сообщил страховщику заведомо ложные сведения об обстоятельствах, указанных в пункте 1 настоящей статьи, страховщик вправе потребовать признания договора недействительным и применения последствий, предусмотренных пунктом 2 статьи 179 настоящего Кодекса.

Так как момент, когда должно было произойти предоставление вышеуказанного договора, не был указан надлежащим образом и предусмотрен документацией по открытому запросу предложений, а также положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «КраМЗ-ТЕЛЕКОМ» от 30.10.2013 г.,

А из вышеизложенного также можно сделать вывод о том, что заключение и предоставление договора страхования гражданской ответственности частных охранных предприятий для покрытия ущерба вызванного путем не надлежащего исполнения сотрудниками исполнителя охранных услуг, было бы более правильным на стадии заключения договора охраны, так как это избавило бы ООО ЧОО «Байкал» от возможных последствий предусмотренных ст. 944 ГК РФ.

Таким образом, ООО ЧОО «Байкал» путем предоставления заявки – письма о подаче оферты не только предполагало, на момент подачи, но и гарантировало предоставление договора страхования гражданской ответственности частных охранных предприятий для покрытия ущерба вызванного путем не надлежащего исполнения сотрудниками исполнителя охранных услуг.

На основании изложенного выше, руководствуясь п. 2 ч.10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с изменениями и дополнениями), п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О защите конкуренции», просим Федеральную антимонопольную службу РФ:

1. Присвоить письму о подаче оферты ООО ЧОО «Байкал» на участие в открытом запросе предложений в п. 3 «Качество предоставляемых услуг» Таблицы сопоставления заявок участников закупки по критериям (Приложение к протоколу № 3 заседания комиссии ООО «КраМЗ-ТЕЛЕКОМ» от 03.03.2017 г.) 10 баллов.

2. Выдать организатору предписание об устранении допущенных нарушений и приведении протокола подведения итогов № 31704815732-01 открытого запроса предложений № 31704815732 с учетом изменений и в соответствие с положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «КраМЗ-ТЕЛЕКОМ» от 30.10.2013 г.

Генеральный директор



И.Г. Ермолаев